

АЛЬЯНС РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ

Брифинг 9: Детальная разработка первого отчета по Статье 19 (Ответственность)

Третья сессия Конференции Сторон по Рамочной
Конвенции ВОЗ по Контролю над Табаком
17-22 ноября 2008 года, Дурбан, ЮАР

Рекомендация

В рамках третьей сессии Конференции Сторон по Рамочной Конвенции ВОЗ по Контролю над Табаком от Секретариата Конвенции должна быть запрошена разработка, при консультировании с особо заинтересованными Сторонами, первого отчета об определении ответственности для предоставления его на четвертой сессии Конференции Сторон.

Предыстория

По условиям Статьи 19 Рамочной Конвенции ВОЗ по Контролю над Табаком (РККТ) Стороны договорились, с целью контролирования распространения табака, рассмотреть возможности провести законодательные действия или поддержку уже существующих законов, в случае необходимости, для обозначения уголовной и гражданской ответственности, включая компенсирование, в соответствующих случаях (Статья 19, пункт 1). Стороны также договорились сотрудничать для обмена информацией посредством отчетов, предоставляемых Конференции Сторон (КС), включая информацию о законодательстве, постановлениях и соответствующей отрасли юриспруденции, а также информацией о влиянии на здоровье потребления табака и афиширования приверженности к табакокурению (Статья 19, пункт 2), а также предоставлять помощь в судопроизводстве, касающемся гражданской и уголовной ответственности в соответствии с РККТ, с учетом ограничений национального законодательства, политики, правовой практики и применяемых существующих международных договоренностей (Статья 19, пункт 3).

Стороны РККТ в качестве основного принципа для достижения целей Конвенции признают следующий: «Вопросы, касающиеся ответственности, как определено каждой из сторон в рамках ее юрисдикции, являются важной частью всеохватывающего контроля над табаком» (Статья 4, пункт 5). Ответственность относится к принуждению выполнять правовые



обязательства – среди них могут быть обязательства страны в рамках ее законов или постановлений (с применением уголовных санкций или наложением гражданских штрафов, определенных за нарушения) или обязательства индивидуумов и групп (подходящие под определение небрежности и халатности). Эффективная работа над определением ответственности одинаково значима и для успеха мер по регулированию, которые Стороны договорились внедрить в рамках РККТ, и для самой стратегии контролирования распространения табака.

Основные положения РККТ, включая Статью 8 (Защита от афиширования приверженности к табакокурению), Статью 11 (Упаковка и маркирование табачной продукции), Статью 13 (Рекламирование, продвижение и спонсорство табачной продукции) и Статью 15 (Незаконная торговля табачной продукцией), требуют от Сторон введения «эффективных» мер контролирования распространения табака. Чтобы быть эффективными эти меры должны представлять собой не только законы и книги, они должны быть применимы на практике, вместе с введением правовых обязательств и эффективным удерживанием от нарушения этих обязательств или наказанием за такие нарушения.

Наряду с законами, контролирующими распространение табака, и ответственностью, устанавливаемой в ходе судебного процесса, и Стороны, и частные предприниматели и фирмы имеют колоссальный потенциал для сокращения огромного вреда, наносимого табачной продукцией здоровью населения. Потенциальные положительные результаты от правовых действий против производителей табачной продукции, причиняющей вред, включая ответственность, стоимость медицинского лечения или судебных процессов, могут быть следующими:

- принуждение производителей табачной продукции к увеличению цен для покрытия их действительной или ожидаемой ответственности: более высокие цены – меньшее потребление табака, особенно среди детей и подростков, активнее реагирующих на цены по сравнению со взрослыми;
- сдерживание применения «нечестной» практики, которая может привести к появлению предрасположенности: сдерживание «международных правонарушений» - основная цель гражданского юридического права;
- образование населения относительно влияния употребления табака на здоровье: судебные процессы должны привлекать средства массовой информации для их широкого освещения;
- компенсирование пострадавшим сторонам, как курильщиками, так и некурильщиками, афиширующими приверженность к табакокурению, их семьями и системой здравоохранения;

и

- признание незаконным афиширование производителями табачной продукции образцов недостойного поведения.

Статья 19 признает важность всех видов ответственности, включая уголовную и гражданскую ответственность; а также важность кооперации между Сторонами как в отношении судебных процессов в частности, так и обмене соответствующей информацией в целом. Статья 19 является и комплексной статьей, подразумевая, что эффективное введение ее положений поможет повысить эффективность введения положений и других Статей РККТ, а также Статья содержит непосредственно стратегию контролирования распространения табака, что делает ее самодостаточной.

Потребность в будущей работе

Правовые действия по установлению ответственности иногда могут быть затруднительными, особенно против хорошо вооруженного противника, намерившегося противостоять всем правовым мерам, направленным против него. Табачная промышленность повсеместно славится тем, что как раз и является таким противником. Чтобы гарантировать эффективность своих подходов к определению ответственности, Стороны РККТ могут запросить поддержки на международном уровне. Необходимость такой поддержки определяется в пункте 5 Статьи 19, где Стороны договорились, что:

Конференция Сторон на ранней стадии может обращаться к отчетам о проделанной работе в рамках соответствующих международных заседаний, вопросам, относящимся к определению ответственности, включая соответствующие международные подходы к этим вопросам и подходящие способы поддержки, в случае необходимости, и к Сторонам в их законодательной и другой деятельности в соответствии с этой Статьей.

Альянс Рамочной Конвенции (АРК) считает, что для облегчения рассмотрения вопросов, касающихся определения ответственности, третья сессия КС (КС-3) должна запросить от Секретариата Конвенции разработку, при консультировании с особо заинтересованными Сторонами, первого отчета об определении ответственности для предоставления его на четвертой сессии КС (КС-4). В первом отчете об определении ответственности должно содержаться следующее:

- выводы из анализа опыта по введению правовых мер против производителей табачной продукции или, с другой стороны, по поддержке контроля над табаком;
- выявленные препятствия общего характера и возможная реакция на эти препятствия;
- какие уроки можно извлечь; и
- вопросы, изучение которых может быть полезным для будущей работы.

