

## Политический Брифинг 8:

**Исследовательская группа по изучению экономически устойчивых альтернатив выращиванию табака (в связи со Статьями 17 и 18: *Поддержка альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности и Охрана окружающей среды и здоровья людей*)**

**Третья сессия Конференции Сторон  
Рамочной Конвенции ВОЗ по Контролю над Табаком  
17-22 ноября 2008 года, Дурбан, Южная Африка**

### Рекомендация

Третья сессия Конференции Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по контролю над Табаком должна принять решение о продолжении работы исследовательской группы по изучению экономически устойчивых альтернатив выращиванию табака, и поручает:

- разработать рекомендации по внедрению действенных мер, которые Стороны могут принять в целях содействия развитию выгодных альтернатив выращиванию табака;
- оценить препятствия на пути эффективному содействию устойчивым альтернативам выращиванию табака - в том числе в практической деятельности табачной отрасли, оценить имеющийся дисбаланс между табачными производителями, фермерами, переработчиками и диллерами табачного листа, и политикой или мерам по поддержанию или содействию выращиванию табака, и разработать рекомендации для осуществления на национальном и международном уровнях с целью преодоления указанных препятствий;
- выявлять и развивать возможности для практического сотрудничества с компетентными межправительственными и неправительственными организациями в содействии развитию устойчивым альтернативам выращиванию табака;
- и • разработать, для применения в области исследований и сбора информации - с целью регулярного сбора стандартизированных данных и создания международной информационной базы о передовом опыте и полезных ресурсах для поощрения развития выгодных альтернативных источников к существованию - методологической основы для всеобъемлющей оценки жизнеспособности и устойчивости выращивания табака и его альтернатив, с учетом медицинских, экологических и социально-экономических факторов.

### История вопроса

Исследовательская группа по экономически устойчивым альтернативам выращивания табака была создана на Конференции Сторон (КС) Рамочной Конвенции ВОЗ по Контролю над Табаком (РККТ) на своей первой сессии (КС - 1), принимая во внимание Статью 17 (Оказание поддержки экономически выгодным альтернативным видам деятельности) и поддерживает положения, касающиеся исследований (Статья 20.1 (a)),



обеспечение технической, научной, юридической и другой экспертизы (Статья 22.1 (b)), и использование каналов финансирования для поддержки альтернатив производству табака в контексте стратегии устойчивого развития (Статья 26,3). [1] Исследовательская группа была создана с целью: обобщения итогов вовлечения работников табачной сферы, производителей и иногда индивидуальных продавцов, в существующие экономически выгодные альтернативы; рекомендовать Конференции Сторон механизмы для воздействия, со временем, на деятельность табачных компаний; отчетности по начинаниям, которые принимаются на национальном уровне в соответствии со Статьей 17; и различных рекомендаций, эффективных с точки зрения затрат.

После своего первого совещания, состоявшегося в Бразилиа, Бразилия, 27-28 февраля 2007 года, Исследовательская группа представила доклад по результатам этой дискуссии на второй сессии Конференции Сторон (КС -2).[2] Вторая Конференция Сторон поручила исследовательской группе продолжать начатую ею работу, принимая во внимание Статью 18 (Охрана окружающей среды и здоровья людей), и признала необходимость быть бдительными к любым усилиям табачной промышленности подрывать усилия по табачному контролю.[3] Исследовательская группа провела свое второе заседание в городе Мехико, Мексика 17-19 июня 2008 года и представила еще один доклад (Документ РККТ/КС/3/11) для рассмотрения на третьей сессии Конференции Сторон (КС -3).

Основные выводы по работе второго совещания исследовательской группы.

Доклад исследовательской группы к третьей Конференции Сторон представляет собой обзор результатов своей второй встречи, работа которой направлена на расширение сферы своей деятельности путем обновления опыта их первого совещания, внесения свежих знаний и межнациональных отзывов, а также рассмотрения соответствующих программных инструментов.

Альянс Рамочной Конвенции (АРК) поддерживает выводы второго заседания исследовательской группы, и считает необходимым исследовательской группе продолжать свою работу по оказанию помощи Сторонам в деле содействия развитию устойчивых альтернативных источников средств к существованию для табачных фермеров, принимая во внимание, в частности, необходимость защиты окружающей среды и здоровья лиц, занятых в табачной культивировании, а также учитывая, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе ожидается сокращение спроса на табачные изделия. Ради достижения цели Рамочной Конвенции защитить нынешнее и будущие поколения от разрушительных медицинских, социальных, экологических и экономических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма, Альянс Рамочной Конвенции (АРК) считает обязательства Сторон в соответствии со Статьями 17, 18, 20.1 (a), 22.1 (б) и 26.3 будут поддерживающими и

дополнительными к их основным обязанностям, связанным с сокращением спроса на табачные изделия.

Основные выводы по работе второго совещания исследовательской группы включили:

#### Глобальные рыночные тенденции

Исследовательская группа рассмотрела исследования, свидетельствующие о том, что глобальное производство табака возросло, превысив глобальное потребление и это производство становится сосредоточенным в развивающихся странах (пункты 10-13). Эти тенденции вызывают падение цен на табачный лист и сокращение фермерских доходов. В контексте нынешнего глобального продовольственного кризиса, и негативного воздействия на безопасность продуктов питания процесса оскуднения земель вызванного культивированием табака, придается особая значимость развитию устойчивых альтернативных средств к существованию для мелких табачных фермеров.

#### Негативные последствия выращивания табака

Исследовательская группа отметила, что выращивание табака имеет ряд существенных негативных последствий на фермеров, вовлеченных в обследование, особенно в развивающихся странах (пункты 14-21). Примечательно, что эти последствия включают:

- усиление нищеты, - культивирование табака в значительной степени зависит от детского труда и подневольный труд, толкает крестьянские семьи к долгам и бедности и повышению степени уязвимости бедных слоев сельского населения (пункт 16);
- негативные последствия на здоровье - выращивание табака создает ряд серьезных угроз здоровью, в том числе от самих сельскохозяйственных культур, среди угроз, например, интоксикация вызванная зеленой табачной болезнью, отравления пестицидами, респираторные и дерматологические расстройства, и некоторые виды рака (пункт 15); и
- негативное воздействие на окружающую среду - выращивание табака ведет к загрязнению, деградации почв и сокращению лесов, способствуя неблагоприятным изменениям климата и принося ущерб биологическому разнообразию (пункт 17).

#### Роль табачной промышленности

Исследовательская группа обнаружила, что активное вмешательство табачной промышленности в процесс выращивания табака, сделало его привлекательным для фермеров, в том числе посредством значительных

инвестиций в производственном процессе и гарантированием финансовой прибыли (пункт 22). Эта отрасль также способствовала преувеличению оценки экономического значения культивирования табака, а также использовала мероприятия так называемой "корпоративной социальной ответственности" по борьбе с осуществлением эффективных мер в целях поощрения и облегчения развития устойчивых альтернатив (пункт 44). Исследовательская группа пришла к выводу, что цели табачной промышленности и программ охраны общественного здоровья являются диаметрально противоположенными (пункт 44). Для эффективного оказания помощи фермерам при переходе к выгодным устойчивым альтернативам необходимо активное вмешательство по развитию и расширению альтернативных выращиванию табака мероприятий, на основе и при поддержке достоверных данных и исследований, и защищенных от помех промышленного влияния (пункты 45-47).

### **Наличие устойчивых альтернатив**

Накопленный опыт из различных регионов свидетельствует о существовании целого ряда прибыльных и устойчивых альтернатив выращиванию табака (пункты 22-34). Исследовательская группа согласилась с тем, что сочетание разных растительных культур, или сочетание растительных культур и иных несельскохозяйственных альтернатив, создает больше предпосылок, нежели просто альтернативная монокультура, для эффективного в устойчивого снижения незащищенности и улучшения качества жизни мелких фермеров (пункт 27 и 32-34).

### **Содействие и упрощение перехода к устойчивым альтернативным источникам средств к существованию**

Исследовательская группа отметила, что многие табачные фермеры требуют поддержки в разработке альтернативных видов экономической деятельности (пункт 35). Мерами поощрения и облегчения перехода к устойчивым альтернативным источникам средств к существованию являются научные исследования и информационные источники, образование, повышение осведомленности и профессиональной подготовки, техническая и финансовая помощь, а также рыночная и социальная поддержка (пункты 29 и 36-43). Такие меры должны разрабатываться и осуществляться на основе консультаций с фермерами и в сотрудничестве с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями, и должны быть интегрированы в более широкие стратегии развития и применяться последовательно во всех секторах государственного управления.

## Необходимость дальнейшей работы

Исследовательская группа отметила необходимость дальнейшей работы в ряде областей для оказания помощи в содействии развитию устойчивых альтернатив выращиванию табака. Эти направления включили:

- развитие комплексных и межсекторальных стратегий и мер по содействию устойчивых альтернатив выращиванию табака, охватывающих сферу здравоохранения, экономические, социальные, институциональные, политические и экологические аспекты, при активном участии табачных фермеров (пункты 42, 50, 54 и 57);
- разработка целостной концепции решения различных аспектов получения средств к существованию табачными фермерами для использования в качестве аналитического инструмента в оценке альтернатив, в том числе стандартных определений и методов сбора и анализа данных (пункты 34 и 52);
- регулярный, систематический сбор стандартизированных данных, в том числе по вопросам здравоохранения, социального и экологического воздействия выращивания табака и тенденций на табачном рынке, а также о роли табачной промышленности (пункты 49, 51, 56 и 58);
- создание международной базы данных, исследований, опыта, наилучшей практики и правил (пункт 55); и
- повышение осведомленности и обмен информацией между фермерами и общественностью, особенно в области здравоохранения, социального и экологического воздействия выращивания табака и деятельности табачной промышленности (пункты 56 и 58).

Четвертое Решение Рамочной Конвенции (РККТ/КС1 (17)) отметило "важность работы, проводимой под эгидой Специальной Межучрежденческой Целевой Группы по контролю над Табаком при Организации Объединенных Наций, и широким кругом специализированных учреждений, которые признали опыт работы в этой области, включая FAO, UNDP, UNEP, Всемирный Банк, и решили "поручить исследовательской группе работать в тесном контакте с компетентными международными организациями, в частности FAO и Всемирным Банком и также сотрудничать в своей работе со Специальной Межучрежденческой Целевой Группой по контролю над Табаком при Организации Объединенных Наций".

Для продвижения вперед работы по поощрению устойчивых альтернатив выращиванию табака на международном уровне, исследовательская группа подтвердила необходимость расширения участия специализированных международных учреждений в процессе (пункты 13 и

53), как это изложено в указании, полученном группой на первой Конференции Сторон. [4]

Признанно компетентными организациями в искомой области, наряду с другими, являются: Организация по Продовольствию и Сельскому хозяйству (Food and Agriculture Organization (FAO)), Международная Организация Труда (International Labour Organization (ILO)), Программа Развития Организации Объединенных Наций (Nations Development Program (UNDP)), Программа по защите окружающей среды Организации Объединенных Наций (United Nations Environment Program (UNEP)) и Всемирный Банк. Исследовательская группа также отметила необходимость вовлечь развитие устойчивых альтернативных источников средств к существованию табачных фермеров в существующие стратегии и программы сокращения бедности, в том числе Всемирную Продовольственную Программу (пункт 57).

#### **Источники:**

1 'Создание исследовательской группы по альтернативным сельскохозяйственным культурам (Всемирная Организация Здравоохранения, Конференция Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по контролю над табаком, первая сессия, решение РККТ/КС1 (17)).

2 'Вопросы, определенные в решениях Конференции Сторон, требующие решения в период между ее первой и второй сессиями: Создание исследовательской группы по альтернативным сельскохозяйственным культурам (решение РККТ/КС1 (17)) (Всемирная Организация Здравоохранения, Конференция Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по контролю над табаком, вторая сессия, повестка дня пункт 5.5, А/РККТ/КС/2/11, 9 мая 2007 г.) доступно на: [http://www.who.int/gb/PKKT/PDF/KC2/PKKT\\_KC2\\_11-en.pdf](http://www.who.int/gb/PKKT/PDF/KC2/PKKT_KC2_11-en.pdf).

3 'Исследовательская группа по экономически устойчивым альтернативам выращиванию табака'(Всемирная Организация Здравоохранения, Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по контролю над табаком, вторая сессия, решение РККТ/КС2 (13)).