

**Политический Брифинг 12:
Бюджет и план работы Конференции Сторон**

**Третья сессия Конференции Сторон
Рамочной Конвенции ВОЗ по Табачному Контролю
17-22 ноября 2008 года, Дурбан, Южная Африка**

Рекомендация

На Третьей сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по Табачному Контролю необходимо пересмотреть Бюджет и план работы на 2008-2009 принятый на второй сессии Конференции Сторон в целях обеспечения предоставления достаточных ресурсов для выполнения всей необходимой работы осуществляемой между третьей и четвертой сессиями Конференции Сторон.

История вопроса

Статья 23.4 Рамочной Конвенции ВОЗ по Табачному Контролю требует, чтобы Конференция Сторон (КС), на каждой очередной сессии, принимала бюджет на финансовый период до следующей очередной сессии. Бюджет, принятый Конференцией Сторон имеет решающее значение способствуя выполнению ею своих функций, изложенных в Статье 23.5 - по "регулярному рассмотрению вопросов осуществления Конвенции и принятию решений, необходимых содействию ее эффективному осуществлению", - и по содействию Секретариату Конвенции в выполнении своей центральной роли в обеспечении эффективного выполнения этих функций, изложенных в статье 24.

Секретариат Конвенции отмечает к третьей сессии Конференции Сторон (КС-3), "Дальнейший бюджет и план работы Конференции Сторон (документ FCTC/COP/3/20), гласит: "В настоящее время бюджет и план работы, которые были приняты Конференцией Сторон на ее второй сессии в 2007 году (решение FCTC/COP2 (11))¹ уже охватывают период 2008-2009 годов, так что следующий бюджет будет рассмотрен на четвертой сессии "(пункт 1).

В примечании также говорится, что: "В соответствии со Статьей 4 Правил процедуры Конференции Сторон, очередные сессии Конференции Сторон будут охватывать двухлетний цикл после третьей сессии, если Конференция не примет иного решения"(таким образом, что четвертая сессия будет в 2010 году, принимая бюджет на 2011-2012, пятая в 2012 году, принимая бюджет на 2013-2014 и т.д.) (пункт 2). С учетом оперативных преимуществ согласования КС бюджетного цикла с двухгодичным циклом планирования ВОЗ (2010-2011, 2012-2013 и т.п.), предлагает к сведению, что четвертая сессия Конференции Сторон (КС-4) состоится либо в конце 2009 или начале 2010 года, с тем чтобы обеспечить принятие бюджета 2010-2011 (пункты 3-4).

В примечании Секретариата судя по всему, не предусматривают необходимость пересмотра бюджета и плана работы на третьей сессии Конференции Сторон, принятых на КС-2 с целью выделить средства на рабочую программу Конференции Сторон, в период до четвертой КС-4, как это требуется в соответствии со Статьей 23.4 Конвенции. В примечании обозначено, что бюджет и план работы на период до конца 2009 года были приняты решением сессии КС-2 и не будут далее рассматриваться.

¹ Бюджет и план работы на 2008-2009 годы (ВОЗ, Конференция Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по Табачному Контролю, вторая сессия, решения FCTC/COP2(11)).



Пересмотр бюджета на 2008-2009 годы и план работы

На каждой из сессий Конференция Сторон принимает важные решения по работе необходимой в межсессионный период, чтобы облегчить и контролировать эффективное осуществление Конвенции, в Статье 23.4 имеется требование к каждой сессии КС - принять бюджет по этой работе, которая будет осуществляться в финансовый период до следующей сессии.² При утверждении бюджета по покрытию финансового периода 2008-2009, а также решении о том, что КС-3 будет проведена в 2008 году, КС-2, как представляется, не смогла выполнить требования Статьи 23.4. Если КС-3 не исправит этот недочет, то это повлечет серьезные последствия в работе Конференции Сторон, между третьей и четвертой сессиями Конференции Сторон.

Бюджет на 2008-2009 годы, принятый на второй сессии КС, был основан на плане работы, согласованном второй Конференцией Сторон. Основная статья в бюджете составила \$ 3.365М за "Разработку руководящих принципов и протоколов и других мероприятий". Большинство мероприятий, - в том числе предусмотренных сессий рабочих групп, разработки руководящих принципов в отношении Статьи 5.3, Статей 9 и 10, Статьи 11, Статьи 12 и Статьи 13, заседание исследовательской группы по экономически устойчивым альтернативам средств к существованию, и сессия Межправительственного Органа по Протоколу о Незаконной Торговле Табачными изделиями³ - имели место в период между второй и третьей сессиями Конференции Сторон. КС-3 будет необходимо пересмотреть план работы по обеспечению дальнейшей деятельности, согласованной в ходе этой сессии, в том числе дальнейшей работы по разработке руководящих принципов и по разработке Протокола о Незаконной Торговле Табачными изделиями в период между третьей и четвертой сессиями КС-3 и КС-4. Альянс Рамочной Конвенции (FCA), будет серьезно обеспокоен, если КС-3 не в полной мере изучит и пересмотрит бюджет на 2008-2009 годы, ради обеспечения всех дополнительных средств, необходимых для той работы, которая должна быть выполнена.

Альянс Рамочной Конвенции (FCA) также глубоко обеспокоен тем, что бюджет, принятый КС до сих пор не соответствует важности его роли и роли Секретариата Конвенции, в деле достижения Рамочной Конвенцией своей цели. Несмотря на то, что КС указали приверженность своей роли, приняв грандиозную программу работы, ресурсы, выделенные для этого, не соответствуют амбициозным планам.

Для того чтобы КС "регулярно рассматривала вопросы осуществления Конвенции и принимала решения, необходимые для содействия ее

² Заметим, что в соответствии с финансовыми правилами и положениями Всемирной Организации Здравоохранения, принятыми на первой сессии Конференции Сторон, как финансовые правила Конвенции, в соответствии со статьей 23,4 (решение FCTC/COP1 (9) ("Утверждение финансовых Правил Конференции Сторон")), "финансовый период" означает "два последовательных календарных года начиная с четного года"(Правила 2.1).

³Хотя две сессии Межправительственного Органа по ведению переговоров были проведены в период после КС-2, только одна сессия была представлена в данной статье.

эффективному осуществлению", должно быть обеспечено достаточно ресурсов помогающих Секретариату Конвенции выполнять ряд вспомогательных функций, в том числе следующие:

- созыв очередных сессий КС (и любых необходимых внеочередных сессий), и заседаний вспомогательных органов, созданных Конференцией Сторон, а также предоставление технической и административной поддержки, необходимой для успешного проведения этих сессий и заседаний;
- поддержка КС в разработке руководящих принципов и протоколов, в том числе путем предоставления технической и административной поддержки;
- оказание помощи Сторонам, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях содействия эффективному осуществлению их обязательств в рамках Конвенции, включая техническую помощь и поддержку в получении доступа к источникам финансирования и других форм помощи;
- повышение осведомленности о необходимости оказания финансовой и технической поддержки в реализации Конвенции для развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
- содействие эффективному осуществлению системы отчетности, в том числе посредством разработки необходимых документов, помощь Сторонам в завершении докладов, а также рассмотрение докладов Сторон;
- содействие сотрудничеству между Сторонами в осуществлении их обязательств по Конвенции;
- взаимодействие и координация с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями.

Эффективное выполнение этих функций имеет особо важное значение в первые годы после вступления Конвенции в жизнь, когда решения и договоренности, необходимые для осуществления руководства в ближайший период должно быть поставлено на первое место.

В своем "Отчете по бюджету на 2006-2007 годы и план работы (решение FCTC/COP2 (11))" (Документ FCTC/COP/3/18), Секретариат Конвенции отмечает целый ряд областей, в которых "необходимы действия для улучшения исполнения бюджета" (пункт 20). К ним относятся:

- "укрепление поддержки рабочих групп по разработке руководящих принципов для осуществления различных статей Конвенции, в том числе путем предоставления информации и оказания им помощи в выявлении взаимного усиления, взаимодействий и сквозных элементов в различных документах;
- "укрепление и поддержка Сторон в оценке их потребностей и получении доступа к имеющимся ресурсам для осуществления Рамочной Конвенции, в соответствии с решениями Конференции Сторон о финансовых ресурсах и механизмах помощи";
- "запуск информационно-пропагандистских кампаний среди потенциальных партнеров по развитию для мобилизации финансовой и технической поддержки в реализации Конвенции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой";
- дальнейшее совершенствование системы отчетности в соответствии с Конвенцией, на основе второго этапа отчетного аппарата, стандартизации данных (в частности, о распространенности табакокурения), а также активизации поддержки Сторон в выполнении своих обязательств по представлению отчетности", и
- "ответ на потребности Сторон в межсессионной координации на региональном и субрегиональном уровнях в ходе переговоров по протоколу о незаконной торговле табачными изделиями".

В Отчете также отмечено, что: "Стремительный рост числа Сторон-участников в ходе двухлетнего периода (151 на конец 2007 года по сравнению с 87 в конце 2005 года) свидетельствует о том значении, которое придают страны Рамочной Конвенции, но и повышает объем и ожидания от участия в работе Конференции Сторон и Секретариата Конвенции" (пункт 19). Альянс Рамочной Конвенции

полностью согласен с этим заявлением, отмечая, что число Сторон Рамочной Конвенции в настоящее время достигло 160. Оперативное принятие Рамочной Конвенции странами по всему миру свидетельствует о чрезвычайно важном значении уделяемой защите нынешнего и будущих поколений от разрушительных последствий для здоровья, социальных, экологических и экономических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма. Он также придает важную роль Конференции Сторон, достижению этой цели. Чтобы выполнить эту обязанность, КС должна соответствовать своей приверженности к работе по упрощению процедур и контролю за эффективным осуществлением Конвенции, с достаточным обеспечением ресурсами, необходимыми для проведения этой работы.