

## Nouveau rapport: *Comment l'élimination du commerce illicite de la cigarette dans le monde augmenterait les recettes fiscales et sauverait des vies*

Le rapport faisant le plus d'autorité et jamais produit sur l'étendue du commerce illicite de cigarettes dans le monde a été publié à temps et sera pris en compte par l'OIN-3 lors des discussions sur le protocole du commerce illicite.

Le rapport *Comment l'élimination du commerce illicite de la cigarette dans le monde augmenterait les recettes fiscales et sauverait des vies* contient quatre points fondamentaux :

- Les prévisions mises à jour, par pays, du marché illicite de cigarettes à travers le monde, en utilisant des données de 2007 ou celles qui sont les plus proches de 2007, selon la disponibilité ;
- La preuve que les pays à revenus élevés, où la cigarette est plus chère, ont des niveaux de contrebande de cigarette plus bas que les pays à faibles revenus, contrairement à l'argument avancé par l'industrie du tabac à l'effet que le niveau global de la contrebande dépendrait du prix de la cigarette ;
- La preuve que le fardeau de la contrebande de la cigarette pèse de façon disproportionnée sur les pays à revenus faibles et moyens, où vivent la majorité des consommateurs du tabac dans le monde ; et
- Les estimations quant au nombre de vie sauvées et les revenus qui seraient enregistrés globalement à l'avenir si la contrebande était éliminée.

Ci-dessous le tableau résumant les conclusions du rapport.

	<b>Global</b>	<b>Pays à revenus élevés</b>	<b>Pays à revenus faibles et moyens</b>
Situation actuelle			
<b>Marché global du commerce illicite de cigarettes (pourcentage de la consommation)</b>	11,6	9,8	12,1
<b>Marché global du commerce illicite de cigarettes (cigarettes par année)</b>	657 milliards	124 milliards	533 milliards



<b>Manque à gagner global pour les gouvernements (en dollars)</b>	40,5 milliards	17,6 milliards	22,9 milliards
<b>Estimations du nombre de décès en 2030</b>	8,3 millions	1,5 millions	6,8 millions
Si ce commerce illicite était éliminé			
<b>Hausse Immédiate dans les revenus (en dollars)</b>	31,3 milliards	13 milliards	18,3 milliards
<b>Vies sauvées en 2030 et annuellement par la suite</b>	164,000	32,000	132,000

Le tableau indique que 11,6 % du marché global de la cigarette est illicite, soit l'équivalent de 657 milliards de cigarettes par an et 40,5 milliards de dollars comme manque à gagner. Ce chiffre est considérablement supérieur à celui mentionné dans le rapport commandité par la Banque mondiale en 2000, basé sur les données de 1995, selon lesquelles la contrebande au niveau de la consommation globale de la cigarette tournait autour de 6 à 8,5 %.

Si ce commerce illicite était éliminé, les gouvernements encaisseraient immédiatement, en principe, au moins 33 milliards de dollars et plus de 16 000 vies seraient sauvées annuellement à partir de 2030. Cela grâce à une augmentation globale de 3,9 % du prix de la cigarette et d'une baisse conséquente de 2,0 % au niveau de la consommation. En seulement six ans, plus d'un million de vies seraient sauvées, la grande majorité d'entre elles dans les pays aux revenus faibles et moyens.

Le tableau démontre aussi comment le fardeau de ce commerce illicite pèse principalement sur les pays à faibles revenus. Le marché global du commerce illicite de la cigarette est de 9,8 % dans les pays à revenus élevés contre 16,8 % dans les pays à faibles revenus. Le rapport indique que le commerce illicite est au-dessous des 15 % dans neuf des 14 pays à revenus élevés pour lesquels les données sont disponibles. Dans beaucoup de pays à revenus faibles et moyens, le commerce illicite atteint des niveaux nettement supérieurs : 50 % en Géorgie, 40 % ou plus en Ouzbékistan, en Bosnie-Herzégovine, en Albanie et en Bolivie, et plus de 20 % dans 15 autres pays.

L'industrie du tabac suggère souvent aux gouvernements de ne pas augmenter la taxe sur le tabac car cela va accroître le niveau de la contrebande. Elle avance que les contrebandiers seront encouragés à opérer dans des pays où

ils pourront faire le plus de profit. Il s'agit de pays où la taxe représente une proportion importante du prix, de sorte qu'il y a une bonne marge pour réduire le prix, en évitant la taxe, tout en conservant un taux de profit. Les auteurs, eux, avancent qu'alors qu'une forte marge fiscale peut, au départ, encourager la contrebande, elle n'en constitue pas le facteur le plus important. En Norvège, le pays où le prix de la cigarette est le plus élevé au monde et où en janvier 2008 un paquet de Marlboro se vendait à 12 \$, seulement 6 % de personnes répondant à un sondage ont vu des produits de tabac qu'ils pensaient provenir de la contrebande au cours de l'année précédente. En Lituanie, le pays où le prix de la cigarette est le plus bas en Union européenne et où en janvier 2008 un paquet de Marlboro se vendait à 2 \$, ce taux s'élevait à 36 %.

### **Rapport entre le prix légal et le commerce illicite en 2007**

<b>Tranche de revenus de la Banque mondiale</b>	<b>Prix légal moyen (en dollars américains)</b>	<b>Pourcentage moyen de la consommation illicite</b>
<b>Faible revenu</b>	1,13 \$	16,8 %
<b>Revenu moyen</b>	1,89 \$	11,8 %
<b>Revenu élevé</b>	4,91 \$	9,8 %

D'autres facteurs affectant le commerce illicite du tabac, tels que la présence des réseaux de distribution non-officiels, les crimes organisés, la participation de l'industrie et la corruption, contribuent probablement plus à la contrebande de la cigarette que les niveaux de prix. Puisque les niveaux du commerce illicite sont plus élevés dans les pays à faibles revenus, il est impératif que les gouvernements des pays à revenus faibles et moyens soient conscients de la preuve que l'augmentation des prix va améliorer la santé de leurs populations et accroître les recettes fiscales, et donc de l'importance de cette augmentation.

Les auteurs soulignent que les preuves récemment publiées sur la baisse consécutive de la contrebande en Italie, en Espagne et au Royaume-Uni démontrent que la pratique de la contrebande peut être contrée. Ils énumèrent aussi les mesures proposées par l'Alliance pour la Convention Cadre qui, selon eux, peuvent réduire drastiquement le commerce illicite. S'il y a une action commune entre les gouvernements, particulièrement pour assurer un protocole ferme sur le commerce illicite, la contrebande et le commerce illicite peuvent être réduits considérablement. Les recettes fiscales seront ainsi augmentées et des millions de vies seront sauvées.

« *Comment l'élimination du commerce illicite de la cigarette dans le monde augmenterait les recettes fiscales et sauverait des vies* » (publié par l'Union internationale contre la tuberculose et les maladies pulmonaires) a été écrit par :

- Luk Joossens, expert international dans le commerce illicite du tabac, Alliance pour la Convention Cadre, Bruxelles, Belgique
- David Merriman, Institut des affaires publiques et gouvernementales et le département de l'administration publique, Université de l'Illinois, Chicago, USA
- Hana Ross, Directeur stratégique, Recherche internationale sur la lutte antitabac, Société américaine du cancer, et
- Martin Raw, Chargé de cours spécial, Centre d'études pour le contrôle du tabac, RU, section de l'épidémiologie et de la sante publique, Université de Nottingham, Nottingham, RU