

Новый доклад: *Как прекращение глобальной нелегальной торговли табаком может увеличить налоговые поступления и спасти жизни*

Авторитетный доклад о степени распространения нелегальной торговли табаком в мире был опубликован в самое подходящее время – он даст информацию для дискуссий во время работы третьей сессии Межправительственного органа по переговорам в отношении Протокола о незаконной торговле табачными изделиями (INB-3).

Доклад *Как прекращение глобальной нелегальной торговли табаком может увеличить налоговые поступления и спасти жизни* содержит четыре ключевых компонента:

- Обновленные оценки уровня нелегальной торговли табаком по всему миру, с использованием данных за 2007 год или за как можно более близкие годы;
- Свидетельства того, что в странах с высокими доходами, где цены на сигареты более высокие, уровень контрабанды табака ниже, чем в странах с низкими доходами – вопреки заявлениям табакопроизводителей, что в общем случае уровень контрабанды зависит от цены сигарет;
- Свидетельства того, что уровень контрабанды сигарет выше в странах с низким и средним доходом, где проживает большинство потребителей табака; и
- Оценки числа спасенных жизней и сумм налоговых поступлений, которые могли бы осуществиться в будущем, если прекратить незаконную контрабанду.

Итоговая таблица доклада приведена ниже.

	Во всем мире	Страны с высоким доходом	Страны с низким и средним доходом
Текущее положение			
Весь нелегальный сигаретный рынок (процент от потребления)	11.6	9.8	12.1



Весь нелегальный сигаретный рынок (сигарет в год)	657 миллиардов	124 миллиарда	533 миллиарда
Суммарные налоговые поступления, недополученные правительствами	\$40.5 миллиарда	\$17.6 миллиарда	\$22.9 миллиарда
Оценка количества смертей в 2030 году	8.3 миллиона	1.5 миллиона	6.8 миллионов
Если нелегальная торговля будет прекращена			
Немедленный прирост налоговых поступлений	\$31.3 миллиарда	\$13 миллиардов	\$18.3 миллиарда
Спасенные жизни в 2030 году и в каждый последующий год	164,000	32,000	132,000

Из таблицы ясно, что доля нелегальной продукции на мировом табачном рынке составляет 11,6 процента, что эквивалентно 657 миллиардам сигарет в год или 40,5 миллиардам долларов недополученных налоговых поступлений. Это существенно больше показателей, полученных в ходе исследования по заказу Всемирного банка, основанного на данных 1995 года. По оценкам того исследования лишь от 6 до 8,5 процентов сигарет, потребляемых в мире, были контрабандными.

Если прекратить нелегальную торговлю, то правительства могли бы немедленно получить, по крайней мере, 33 миллиарда долларов. Продолжая действовать в этом направлении, с 2030 года и далее государства сохранили бы не менее 160 000 жизней в год в результате увеличения цены сигарет на 3,9 процента и последующего за ним падения потребления табака на 2 процента. Уже через 6 лет были бы сохранены более чем миллион жизней, подавляющее большинство – в странах с низким и средним доходом.

В таблице также показано, что большая часть нелегальной торговли приходится на страны с более низким доходом. Нелегальный табачный рынок в странах с высоким доходом составляет 9,8 процентов, а в странах с низким доходом – 16,8 процентов. В докладе содержатся данные о том, что нелегальный рынок составляет менее 15 процентов для 9 из 14 стран с высоким доходом, информация по которым доступна. Во многих странах с низким доходом нелегальная торговля достигает более высокого уровня: 50 процентов – в Грузии, 40 и более процентов – в Узбекистане, Боснии и Герцеговине, Албании и Боливии, и более 20 процентов – еще в 15 странах.

Производители табака часто утверждают, что правительства не должны повышать налоги на табачную продукцию, потому что это увеличит контрабанду. Это предположение основано на том, что контрабандисты должны заняться контрабандой в страну, где они смогут получить наибольшую прибыль. Это должна быть страна, где налог – значительная часть цены, что позволяет иметь высокую маржу при низкой цене, и иметь прибыль, уклоняясь от налогов. Авторы утверждают, что хотя высокая маржа и может послужить первоначальным стимулом для контрабандистов, это не определяющий фактор. Так, в Норвегии, где цены на сигареты самые высокие в мире, и пачка *Marlboro* в январе 2008 года стоила 12 долларов, только 6 процентов опрошенных встречали табачную продукцию, которая, по их мнению, была ввезена контрабандой в предыдущем году. В Литве, где цены на табачную продукцию самые низкие в Евросоюзе, и в январе 2008 года пачка *Marlboro* стоила 2 доллара, 36 процентов табачной продукции было контрабандной.

Зависимость между ценой на табак и нелегальной торговлей в 2007 году

Группа по доходам World Bank	Средняя цена (долларов США)	Средний процент нелегальной продукции в общем потреблении
Низкий доход	1.13	16.8
Средний доход	1.89	11.8
Высокий доход	4.91	9.8

Другие факторы, влияющие на нелегальную торговлю, такие как: наличие подпольных сетей распространения, организованная преступность, участие табачной индустрии в коррупции – вносят, вероятно, большой

вклад в контрабанду сигарет, чем уровень цен. Так как уровень нелегальной торговли выше в странах с низким и средним доходом, важно, чтобы их правительства узнали из этого доклада о том, что повышение цен на сигареты может улучшить здоровье населения и увеличить налоговые поступления.

Авторы сообщают, что недавно опубликованная информация о существенном снижении контрабандного ввоза табачной продукции в Италию, Испанию и Великобританию свидетельствует, что с контрабандой можно эффективно бороться. Они также приводят список мер, предложенных Альянсом рамочной конвенции по борьбе против табака, которые, по их мнению, могут сократить нелегальную торговлю. Если правительства будут действовать вместе, особенно в области обеспечения выполнения Протокола о незаконной торговле табачными изделиями, то контрабанда и нелегальная торговля значительно уменьшатся, а налоговые поступления увеличатся, и будут сохранены миллионы жизней.

Авторы доклада *«Как прекращение глобальной нелегальной торговли табаком может увеличить налоговые поступления и спасти жизни»* (опубликованного Международным обществом по борьбе с туберкулезом и легочными заболеваниями):

- Люк Джоссенс, международный эксперт в области нелегальной торговли табаком, Альянс рамочной конвенции, Брюссель, Бельгия
- Дэвид Мерриман, Институт управления и общества и Департамент общественного управления, Университет Иллинойса, Чикаго, США
- Хана Росс, стратегический директор, Международный исследовательский центр борьбе против табака, Американское раковое общество, и
- Мартин Роу, ведущий докладчик, Британский центр по контролю за табаком, отдел эпидемиологии и общественного здоровья, университет Ноттингема, Ноттингем, Великобритания.