

## Nuevo Informe: *De cómo eliminando el comercio ilícito mundial de cigarrillos se incrementaría el ingreso fiscal y se salvarían vidas*

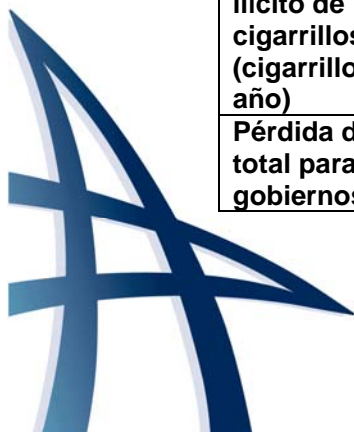
Se hizo público el informe más serio que hasta ahora se ha presentado sobre las dimensiones del comercio ilícito mundial de cigarrillos, lo cual es muy oportuno para las discusiones relativas al Protocolo sobre Comercio Ilícito en la ONI-3.

El informe *Eliminating the Global Illicit Cigarette Trade would Increase Tax Revenue and Save Lives* (*De eliminar el comercio ilícito mundial de cigarrillos se incrementaría el ingreso fiscal y se salvarían vidas*) contiene cuatro elementos clave:

- Estimación actualizada de los países en relación con el mercado ilícito de cigarrillos en el mundo, utilizando información de 2007 o la información disponible más cercana a dicho año;
- evidencia que en los países de altos ingresos, donde los cigarrillos son más caros, hay niveles más bajos de contrabando de cigarrillos en comparación con países de bajos ingresos, lo cual contradice las aseveraciones de la industria tabacalera que afirma que el nivel general de contrabando depende del precio de los cigarrillos;
- evidencia que la carga del contrabando de cigarrillos cae desproporcionadamente sobre los países con ingresos bajos y medios, donde vive la mayor parte de los consumidores de tabaco, y
- estimaciones del número de vidas que se salvarían y de ingresos que se obtendrían mundialmente de quedar eliminado el contrabando.

Enseguida se muestra una tabla resumen extraída del informe.

	Mundial	Países de altos ingresos	Países de ingresos bajos y medios
Situación presente			
<b>Total del mercado ilícito de cigarrillos (porcentaje del consumo)</b>	11.6	9.8	12.1
<b>Total del mercado ilícito de cigarrillos (cigarrillos por año)</b>	657 mil millones	124 mil millones	533 mil millones
<b>Pérdida de ingreso total para los gobiernos</b>	40.5 mil millones de dólares	17.6 mil millones de dólares	22.9 mil millones de dólares



<b>Muertes estimadas para 2030</b>	8.3 millones	1.5 millones	6.8 millones
De eliminarse este comercio ilícito			
<b>Incremento inmediato de ingreso</b>	31.3 mil millones de dólares	13 mil millones de dólares	18.3 mil millones de dólares
<b>Vidas salvadas para 2030 y anualmente después de ese año</b>	164 mil	32 mil	132 mil

La tabla muestra que 11.6 por ciento del mercado mundial de cigarrillos es ilícito, lo cual equivale a 657 mil millones de cigarrillos anualmente y un costo en pérdida de ingresos fiscales de 40.5 mil millones de dólares. Estas cifras son sustancialmente mayores a las del informe de 2000 comisionado por el Banco Mundial, con base en datos de 1995, en el cual se estimó que entre 6 y 8.5 por ciento del consumo mundial de cigarrillos era de productos de contrabando.

De quedar eliminado este comercio ilícito los gobiernos saldrían ganando, inicialmente, por lo menos 33 mil millones de dólares; mientras que, para 2030 y en adelante, se salvarían más de 160 mil vidas al año como resultado de un incremento general de 3.9 por ciento en el precio de los cigarrillos y una caída consecuente del consumo en 2.0 por ciento. En tan sólo seis años se salvaría más de un millón de vidas, la mayoría en países con ingresos medios y bajos.

Asimismo, la tabla muestra cómo la carga de este comercio ilícito recae principalmente en países de bajos ingresos. Del mercado total de cigarrillos ilícitos, 9.8 por ciento se encuentra en países de altos ingresos en comparación con 16.8 por ciento en países de bajos ingresos. El informe muestra que el comercio ilícito está por debajo de 15 por ciento en nueve de los catorce países de altos ingresos de los que se dispone de información. En muchos países de ingresos bajos y medios, el comercio ilícito alcanza niveles mucho mayores: 50 por ciento en Georgia, 40 por ciento o más en Uzbekistán, Bosnia y Herzegovina, Albania y Bolivia, y más de 20 por ciento en quince países más.

Frecuentemente, la industria tabacalera sostiene ante los gobiernos que no incrementen la carga fiscal en los cigarrillos porque ello incrementaría los niveles de contrabando. Lo que se sugiere es que los contrabandistas ingresarán productos de contrabando en países donde pueden obtener las mayores ganancias. Esto sucedería en países donde el impuesto constituye una proporción muy alta del precio, de forma que hay margen amplio para reducir el precio evitando el pago del impuesto, al mismo tiempo que mantienen una ganancia. Los autores establecen que aún cuando el margen alto en la carga impositiva puede proporcionar un incentivo inicial para el contrabando, no es el factor más importante. En Noruega, el país donde los cigarrillos cuestan más en comparación con todo el mundo, una cajetilla de cigarrillos *Marlboro* en enero de 2008 costaba 12 dólares, sólo seis por ciento de las personas encuestadas respondió haber visto productos de tabaco que creían eran de

contrabando, durante el año pasado. En Lituania, el país con los precios más bajos en la Unión Europea, donde en enero de 2008 una cajetilla de cigarrillos *Marlboro* costó 2 dólares, el porcentaje fue 36 por ciento.

### Relación entre el precio formal y el de comercio ilícito en 2007

Grupo de nivel de ingreso de acuerdo con el Banco Mundial	Precio promedio formal lícito (en dólares de EE.UU.)	Porcentaje promedio de consumo que es ilícito
Ingreso bajo	1.13	16.8 por ciento
Ingreso medio	1.89	11.8 por ciento
Ingreso alto	4.91	9.8 por ciento

Otros factores que afectan el comercio ilícito —incluyendo la presencia de redes de distribución informal, crimen organizado, participación de la industria y corrupción— probablemente contribuyen más al contrabando de cigarrillos que el nivel de precios. Debido a que los niveles de comercio ilícito son mayores en los países de bajos ingresos, es importante que los gobiernos en los países de medio y bajos ingresos estén concientes de la evidencia y por tanto del valor que tiene incrementar precios, lo cual mejorará la salud de su población e incrementará los ingresos fiscales.

La evidencia que los autores del informe recientemente publicado muestran con respecto a reducciones sustanciales en el contrabando de cigarrillos en Italia, España y Reino Unido, deja ver que es posible abatir exitosamente el contrabando. Asimismo presentan la lista de las medidas propuestas por el *Framework Convention Alliance*, ya que consideran que podrían reducir significativamente el comercio ilícito. Si los gobiernos actúan conjuntamente, especialmente para asegurar un protocolo estricto sobre comercio ilícito, será posible reducir significativamente el contrabando y el comercio ilícito, en consecuencia se incrementará el ingreso fiscal al tiempo que se salvarán millones de vidas.

*“How Eliminating the Global Illicit Cigarette Trade would Increase Tax Revenue and Save lives”* (publicado por la International Union against Tuberculosis and Lung Disease) fue escrito por:

- Luk Joossens, experto internacional en comercio ilícito de productos de tabaco, Framework Convention Alliance, Bruselas, Bélgica
- David Merriman, Institute of Government and Public Affairs and Department of Public Administration, Universidad de Illinois, Chicago, Estados Unidos
- Hana Ross, Directora de Estrategia, International Tobacco Control Research, American Cancer Society, y
- Martin Raw, catedrático, UK Centre for Tobacco Control Studies, División de Epidemiología y Salud Pública, Universidad de Nottingham, Nottingham, Reino Unido