

Nota informativa: Cuarta sesión del Órgano de Negociación Intergubernamental de un Protocolo sobre Comercio Ilícito de Productos de Tabaco

Ginebra del 14 al 21 de marzo de 2010

INSUMOS BASICOS

La Alianza para el Convenio Marco (FCA, por sus siglas en inglés) recomienda que el Protocolo sobre Comercio Ilícito cubra insumos seleccionados que forman parte del proceso de elaboración de productos de tabaco: papel para armar cigarrillos, material de acetato para relleno del filtro y hoja de tabaco reconstituido.

La fabricación ilícita es una fuente sustancial de productos de tabaco ilícitos. Para combatir efectivamente la fabricación ilícita, las Partes tienen que poder controlar el suministro de insumos básicos para la industria del tabaco exigiendo que los fabricantes de estos insumos cuenten con una licencia y que apliquen la diligencia debida al suministrar sus productos.

Cuando así resulte apropiado habrán de incluirse los insumos clave en las disposiciones del Protocolo, particularmente en aquellas relativas a:

- concesión de licencias (Artículo 5)
- diligencia debida (Artículo 6)
- mantenimiento de registros (Artículo 8)
- medidas de seguridad y prevención (Artículo 9) – en los comentarios que se hacen en forma paralela (side by side) en el texto preliminar, la FCA sugiere reemplazar éstas con exigencias más amplias en el Artículo 6.

¿Qué son los insumos básicos?

“Insumos básicos” hace referencia a los componentes más importantes para la fabricación de cigarrillos. El componente más importante por supuesto es el tabaco procesado. Papeles para armar cigarrillos, material de relleno para filtro de acetato y las hojas de tabaco reconstituido son los siguientes componentes importantes.

La FCA ha identificado por lo menos los siguientes insumos básicos como candidatos lógicos a ser incluidos en ciertos artículos del Protocolo: papel para armar cigarrillos, material de rellenos para filtro de acetato y hojas de tabaco reconstituido. Varias de las Partes han argumentado que cualquier insumo básico tiene que ser “único” e “identificable” si es que va a ser controlado. Los papeles para armar cigarrillos y el material de relleno para filtro de acetato parecen satisfacer estos requisitos, mientras que las hojas de tabaco reconstituido caben lógicamente en las medidas propuestas para el control del tabaco procesado.



Descripción detallada

Los papeles para armar cigarrillos y el material de relleno para filtro de acetato aparecen en la lista de armonización de aranceles programada de la Unión Europea, Canadá, Brasil, China y Estados Unidos.

Hay un código arancelario armonizado único asignado al papel para armar cigarrillos (4813).¹ El papel para armar cigarrillos está especialmente fabricado para controlar factores como densidad, porosidad y velocidad de quemado. No se sabe que tenga un uso distinto al de elaborar cigarrillos.

Está programado que el papel para armar cigarrillos quede dividido en tres subcategorías arancelarias: papel para armar cigarrillos en presentación de librillos o tubos (HTS 48131000), papel para fumar cortado al tamaño en presentación de rollos con un ancho que no exceda de 5 cm (HTS 48132000) y papel para fumar que esté cortado o no al tamaño (HTS 48139000).

El acetato de celulosa se utiliza como material de relleno para filtro de celulosa y tiene un código arancelario único: 3912. El material de relleno para filtro hecho de acetato de celulosa es una red de fibras hechas de pulpa de madera. En el proceso de fabricación, el material para el filtro llega como una banda de más de 10 mil fibras comprimidas en fardos de 750 kg. A esta banda de fibras comprimidas se la estira por medios mecánicos para abrir las fibras, se la rocía con una sustancia que agregue plasticidad y para unir las fibras, se la envuelve en papel muy delgado, se la corta y alimenta en la máquina para fabricar cigarrillos.

Aun cuando el acetato de celulosa tiene varios usos industriales, el material de relleno para filtro de acetato se utiliza en muy pocos productos. Más de 80% de la producción mundial se utiliza en la fabricación de cigarrillos. Asimismo, sólo existe un puñado de empresas en todo el mundo que fabrica material de relleno para filtro de acetato de celulosa (*acetate tow*); siete son miembros de la Asociación Mundial de Fabricantes de Acetato (GAMA, por sus siglas en inglés).

Fotografías e ilustraciones



Papel para armar cigarrillos en presentación de librillos (no se presenta a escala)²

¹ El sistema de estandarización internacional de nombres y números para clasificar productos comerciales lo desarrolló y mantiene la Organización Mundial de Aduanas.

² Amazon.COM, Inc., Seattle, Internet: <http://www.amazon.com/Top-Cigarette-Paper/dp/B000TUOBH4>, última visita: 08/09/2009.



Papel para fumar presentación en rollo (no se presenta a escala)³



RHODIA® Filter Tow (material de relleno para filtro)⁴



RHODIA® Filter Tow (material de relleno para filtro, embarque en cubo)⁵

³ HiFMR.COM, Inc., China, Internet: http://www.himfr.com/buy-cigarette_paper/, visitado: 09/09/2009.

⁴ Rhodia Group Webpage, París, Internet: http://www.rhodia.com/en/markets_and_products/leading_brands/acetow_rhodia_filter_tow.tcm, visitado: 08/09/2009

⁵ *Ibidem*, Schweitzer-Mauduit.