

## **Разработка руководящих принципов осуществления Статьи 6 РКБТ (Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак)**

**Четвертая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, 15-20 ноября 2010 года, Пунта дель Эсте, Уругвай**

### **Рекомендации**

**Четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака необходимо принять решение о создании рабочей группы для разработки руководящих принципов осуществления Статьи 6.**

### **Вводная информация**

В Статье 6 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) говорится, что «Стороны признают, что ценовые и налоговые меры являются эффективным и важным средством сокращения потребления табака различными группами населения, особенно молодежью».

Конференция Сторон (COP) в ходе Третьей сессии (COP-3) приняла решение привлечь, через Секретариат Конвенции, «Инициативу ВОЗ по освобождению от табачной зависимости» (TFI) для разработки детального технического доклада о налоговой и ценовой политике. В техническом докладе TFI (документ FCTC/COP/4/11) приведен ценный обзор налогообложения табака. В нем неоднократно подчеркивается польза налогов на табак как для здравоохранения, так и для экономики, и делается заключение, что эти налоги не только мощный инструмент для улучшения здоровья нации, но и «надежный источник государственных доходов» (параграф 41).

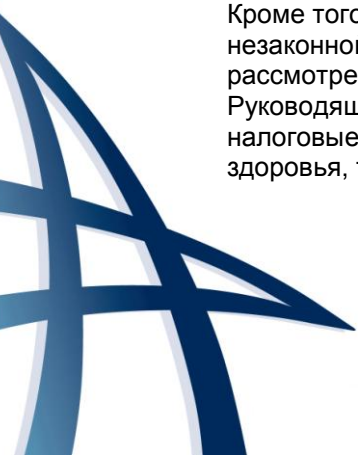
Основываясь на данных этого доклада, Альянс Рамочной Конвенции (FCA) считает, что пришло время Конференции Сторон создать рабочую группу для разработки руководящих принципов осуществления Статьи 6. Подготовка руководящих принципов может стать великолепной возможностью обменяться опытом и выработать рекомендации, которые подойдут всем Сторонам во всем мире и позволят им использовать преимущества эффективной политики налогообложения табака.

### **Необходимость разработки руководящих принципов**

#### *Достигнутый прогресс*

COP уже разработаны руководящие принципы по осуществлению большинства мер, направленных на сокращение спроса на табак. Подготовка руководящих принципов осуществления Статьи 6, параллельно с продолжением работы над руководящими принципами осуществления Статей 9 и 10, завершит разработку руководящих принципов для статей Части III Конвенции, что станет выдающимся достижением для РКБТ и всех Сторон Конвенции.

Кроме того, Стороны значительно продвинулись в переговорах по Протоколу о незаконной торговле (ИТР). Стороны неоднократно демонстрировали свою готовность к рассмотрению возможности введения или увеличения налогов на табачные изделия. Руководящие принципы осуществления Статьи 6 могли бы помочь им использовать налоговые инструменты еще более эффективно как для защиты общественного здоровья, так и для сбора средств пополнения бюджета.



### *Рекомендации по выбору эффективных решений*

Налоги на табак – мера эффективная во многих смыслах: они положительно влияют как на здоровье нации, так и на доходы бюджета. Налоги на табак обладают огромным потенциалом: они одновременно поощряют потребителей табака отказаться от употребления табака, предотвращают начало курения среди молодежи и создают значительные налоговые поступления.

И эксперты в области здравоохранения, и экономисты, и общество в целом поддерживают налоги на табак. В последние годы было проведено множество исследований по данному вопросу. Например, недавно был опубликован превосходный документ «*Техническое руководство ВОЗ по администрированию налога на табак*». Сейчас важно собрать воедино результаты данных исследований и существенно ускорить внедрение соответствующей политики налогообложения табака.

### *Сотрудничество повысит шансы на успех*

Стороны могли бы разработать руководящие принципы, что позволит обмениваться опытом и выводами. Рекомендации по политике налогообложения табака могли бы иметь больший вес, будучи предложенными рабочей группой, включающей в себя как чиновников министерств здравоохранения и финансов, так и ряд экспертов.

Более того, эффективность налогов на табак значительно выше при наличии регионального и международного сотрудничества. Рабочая группа может стать тем глобальным форумом, где будут высказаны различные точки зрения, и где будет обеспечена возможность совместной работы.

### **Что может быть включено в руководящие принципы осуществления Статьи 6**

FCA рекомендует рассмотреть при разработке руководящих принципов осуществления Статьи 6 следующие темы, а также все дополнительные вопросы, которые могут возникнуть у Сторон в ходе их подготовки.

#### *1. Обзор научных данных о налогах на табак и их влиянии*

Налоги на табак и изменение размеров налогов на табак могут влиять на общественное здоровье и на налоговые поступления, а также затрагивают такие вопросы, как доступность табака и справедливость распределения налогового бремени. Точное определение того, как именно воздействуют налоги на табак, позволит Сторонам максимально использовать возможности налогообложения.

#### *2. Обзор научных данных о ценах на табак и их влиянии на здоровье нации и налоговые поступления*

Различные способы ценообразования и сегментация по цене табачных изделий (это использует табачная промышленность для достижения максимального маркетингового эффекта, например, вводя скидки) могут негативно повлиять на налоговые поступления и увеличить потребление табака. Это нужно четко понимать и найти решение данной проблемы.

#### *3. Преимущества и недостатки различных типов налогов на табак*

Существуют различные способы налогообложения табачных изделий. Необходимо рассмотреть преимущества и недостатки каждой модели налогообложения, с тем, чтобы каждая Страна могла применять ту схему налогообложения, которая наилучшим способом ей подходит, с учетом существующей административной структуры и общей стратегии развития.

Кроме того, необходимо обсудить подходящие способы налогообложения для разных типов табачных изделий.

#### *4. Принципы определения наиболее эффективного размера налога*

Чтобы налоги на табак были эффективны, важно разработать рекомендации, которые бы гарантировали, что уровень налогообложения не будет со временем снижаться. Эти

рекомендации должны обеспечить постоянные налоговые поступления и/или то, что табачные изделия будут становиться все менее и менее доступными.

5. *Рекомендации проводить эффективную борьбу с незаконной торговлей параллельно с введением высоких налогов на табачные изделия*

В ответ на часто выражаемую озабоченность по поводу незаконной торговли, важно рассмотреть природу связи между незаконной торговлей табачными изделиями и налогообложением, и выяснить, можно ли так реорганизовать структуру налогообложения и систему сбора налогов, чтобы они способствовали борьбе с контрабандой табачных изделий

6. *Рекомендации по проведению дальнейших исследований*

Основной объем информации о налогообложении табака в настоящее время поступает из стран с высокими доходами населения. Нужно проводить больше исследований, особенно в развивающихся странах и в странах с переходным типом экономики. Цели и задачи данных исследований необходимо определять так, чтобы они отражали потребности Сторон и цели и задачи Конвенции.

7. *Отчеты о прогрессе в выполнении задач*

Мониторинг прогресса в осуществлении положений РКБТ играет ключевую роль для достижения целей Конвенции. Рабочая группа должна помочь выяснить, какая информация о налогах и ценах на табак имеет наибольшее значение для явного определения прогресса в осуществлении Статьи 6.