



Этот документ относится к пункту 6.2 предварительной повестки дня.

Пятая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,
12-17 ноября 2012 года, Сеул, Южная Корея

Аналитический обзор FCA:

Принятие дополнительных руководящих принципов осуществления Статей 9 и 10 (Регулирование состава табачных изделий и раскрытия состава табачных изделий)

Рекомендация

Альянс Рамочной Конвенции решительно одобряет проект дополнений к руководящим принципам осуществления Статей 9 и 10 (сигареты с пониженной способностью вызывать возгорание (ПСВВ) и раскрытие состава табачных изделий) и рекомендует Пятой сессии Конференции сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака принять предложенные дополнения без изменений.

Введение

Статья 9 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) посвящена испытаниям и измерениям состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также регулированию этого состава и выделяемых продуктов. Статья 10 посвящена раскрытию информации о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктов.

В ходе Первой сессии Конференции сторон было принято решение инициировать процесс разработки руководящих принципов осуществления Статей 9 и 10.¹ (Полномочия рабочей группы по данным Статьям были продлены решениями Второй² и Третьей³ сессий КС.

В ходе Четвертой сессии КС были приняты частичные руководящие принципы осуществления статей 9 и 10, а рабочей группе было предложено «продолжить свою работу по составлению руководящих принципов в рамках поэтапного процесса».⁴ Сейчас рабочая группа предлагает на рассмотрение Пятой сессии КС проект дополнений к руководящим принципам осуществления Статей 9 и 10 (документ FCTC/COP/5/9), касающихся сигарет с пониженной способностью вызывать возгорание и раскрытия состава табачных изделий.

FCA по-прежнему не рекомендует, как и в предыдущих аналитических обзорах, осуществлять данные статьи за счет уже действующих эффективных политик по борьбе против табака, соответствующих требованиям других статей РКБТ, несмотря на то, что Статьи 9 и 10 являются важными элементами политики борьбы против табака. Даже если потребовать от табачной промышленности финансировать осуществление Статей 9 и 10 – позиция, поддерживаемая FCA – все равно останутся скрытые издержки, которые лягут на надзорные органы, а также потребуются дополнительные ресурсы. Сторонам, находящимся на ранних

¹ Решение FCTC/COP1(15).

² Решение FCTC/COP2(14).

³ Решение FCTC/COP3(9).

⁴ Решение FCTC/COP4(10).

стадиях осуществления РКБТ, следует сосредоточиться на выполнении других требований Конвенции, прежде чем приступать к осуществлению Статей 9 и 10.

Проект руководящих принципов

ФСА благодарит рабочую группу по Статьям 9 и 10 за превосходную работу по разработке проекта дополнений к руководящим принципам («проекту руководящих принципов»). ФСА рекомендует Пятой сессии КС принять проект руководящих принципов без изменений.

Проект руководящих принципов, разработанный рабочей группой, предлагает Сторонам полезное руководство по осуществлению Статей 9 и 10. Предлагаемые руководящие принципы основываются на данных научных исследований, опыте стран и учитывают практику табачной промышленности.

Ниже приведены комментарии ФСА, касающиеся наиболее важных особенностей проекта руководящих принципов.

Руководящие принципы, касающиеся сигарет с пониженной способностью вызывать возгорание

ФСА поддерживает разработку руководящих принципов, касающихся сигарет с пониженной способностью вызывать возгорание, а также призывает одобрить данные руководящие принципы без изменений.

Сигареты с ПСВВ разработаны, чтобы снизить вероятность вызванного непотушенной сигаретой фабричного производства возгорания, которое может привести к травмам, инвалидности и смерти. Стандарты производства сигарет с ПСВВ были разработаны с использованием методов тестирования, применяемых двумя международными организациями, занимающимися стандартизацией: Американским обществом по материалам и их испытаниям (ASTM International) и ISO (Международная организация по стандартизации). Методы тестирования, разработанные обеими организациями, равноценны. Эти стандарты были уже одобрены многими Сторонами, включая Канаду, Австралию, ЕС и ЮАР. Стандарты производства сигарет с ПСВВ также приняты во всех штатах США. Таким образом, существует определенный общий стандарт, принятый многими Сторонами.

Однако стандарты производства сигарет с ПСВВ распространяются только на сигареты фабричного изготовления, а не на бездымный табак, самокрутки или биди. Таким образом, для Сторон, где сигареты фабричного изготовления занимают лишь малую часть табачного рынка, например, для стран Южной Азии, таких как Индия,⁵ стандарты производства сигарет с ПСВВ не так важны. Кроме того, в руководящих принципах необходимо учитывать, что эффективное осуществление других статей РКБТ значительно важнее для снижения вреда, наносимого табаком на уровне популяции.

С учетом вышеизложенного, ФСА хотелось бы сделать два замечания по поводу рекомендаций:

- ФСА поддерживает важную рекомендацию 3.3.2.1 (iii) (i), потому что здесь признается, что, несмотря на то, что Стороны «должны требовать, чтобы сигареты соответствовали стандарту ПСВВ», им следует также принимать во внимание национальные обстоятельства и приоритеты.

⁵ Gupta PC, Asma S (eds.) Bidi Smoking and Public Health, New Delhi: Ministry of Health and Family Welfare, Government of India, 2008.

- Методы и стандарты тестирования сигарет с ПСВВ будут совершенствоваться и изменяться со временем. Поэтому FCA также поддерживает рекомендацию 3.3.2.1 (iii) (ii), где говорится, что Стороны, «как минимум», должны рассмотреть вопрос об установлении стандарта тестирования, который соответствует существующей международной практике.

Руководящие принципы, касающиеся раскрытия состава табачных изделий

Согласно проекту руководящих принципов, Сторонам рекомендуется раскрывать общественности убедительную информацию о токсических составляющих табачных изделий и выделяемых ими продуктах; Стороны также могут, руководствуясь национальными законами, решать, какого рода информация о токсических составляющих табачных изделий и выделяемых ими продуктов не должна доводиться до сведения общественности (Раздел 2.7).

В проекте руководящих принципов Сторонам также рекомендуется рассмотреть, в соответствии с национальными законами, вопрос о предоставлении в публичный доступ (например, через Интернет или по запросу, направляемому в правительственный орган) информации о токсических составляющих табачных изделий и выделяемых ими продуктов в другой информации, представляемой, в соответствии с данными руководящими принципами, правительственным органам. (Раздел 3.5.2.1).

Например, в Бельгии правительство поддерживает веб-сайт,⁶ где представлена подробная информация о составе сигарет (и других табачных изделий) и выделяемых ими веществ (как качественная, так и количественная), с разбивкой по маркам.

В проекте руководящих принципов признается, что раскрытие подобной информации может внести вклад в повышение информированности общества и совершенствование политик по борьбе против табака, а также оказаться полезным для научно-исследовательских учреждений, неправительственных организаций, и т.п. (Раздел 3.5.2.1). Без сомнения, это упоминание является несомненным достоинством предлагаемых руководящих принципов.

В проекте руководящих принципов также указывается на связь с другими статьями РКБТ: отмечается, что упаковка и маркировка табачных изделий является эффективным способом информирования общественности о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктов - Статья 11 и руководящие принципы ее осуществления (Раздел 7.2), Сторонам рекомендуется рассмотреть вопрос о включении сообщений о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктах в программы просвещения, информирования, обучения и другие программы повышения осведомленности населения – Статья 14 и руководящие принципы ее осуществления (Раздел 7.3).

FCA рекомендует принять подготовленный рабочей группой проект руководящих принципов по Статьям 9 и 10, касающихся раскрытия состава табачных изделий.

⁶ <http://www.health.belgium.be/eportal/Myhealth/Healthylife/Tobacco/Fabrication/index.htm?fodnlang=fr/>.