

Аналитический обзор: Проект руководящих принципов осуществления Статьи 12 (Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения)

Четвертая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, 15-20 ноября 2010 года, Пунта дель Эсте, Уругвай

Рекомендации

В ходе Четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака следует принять следующие решения:

- одобрить проект руководящих принципов осуществления Статьи 12 (Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения);
- запросить Секретариат Конвенции обеспечить доступ через веб-сайт или другими соответствующими способами к национальным, региональным и международным ресурсам, посвященным просвещению, передаче информации и кампаниям по информированию населения;
- поощрить Стороны предоставлять информацию и материалы для обмена через веб-сайт;
- рассмотреть вопрос о возможном пересмотре руководящих принципов на Шестой сессии Конференции Сторон.

Справочная информация

В Статье 12 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака содержится широкий и открытый список обязательств Сторон:

«Каждая Сторона поддерживает и укрепляет систему информирования населения по вопросам борьбы против табака, используя в соответствующих случаях все имеющиеся средства передачи информации».

С этой целью Стороны должны принять и осуществлять эффективные меры в отношении конкретных способов повышения информированности населения, включая: широкий доступ к просветительским программам и программам повышения информированности населения; публичный доступ к определенным видам информации; информирование и участие агентств и организаций, не связанных с табачной промышленностью, в разработке и осуществлении программ и стратегий в области борьбы против табака; подготовка или повышение информированности и доступ к соответствующим программам для таких лиц, как работники здравоохранения, социальные работники, профессиональные работники СМИ, преподаватели, лица, принимающие решения, руководители.

Обязательства Сторон по осуществлению положений Статьи 12 отражают суть руководящего принципа РКБТ: «Каждый человек должен быть проинформирован о последствиях для здоровья, наркотическом характере и смертельной опасности в результате употребления табака и воздействия табачного дыма». (Статья 4.1). Признавая важность эффективного осуществления положений Статьи 12, в ходе Второй сессии Конференции Сторон (COP-2) была создана рабочая группа по разработке руководящих принципов осуществления Статьи

12, первый вариант проекта которых был представлен в докладе рабочей группы на Третьей сессии Конференции Сторон (COP-3).¹ В докладе был представлен незавершенный, но вполне состоятельный первый вариант руководящих принципов, на Третьей сессии рабочей группе было поручено завершить подготовку проекта руководящих принципов ко времени проведения Четвертой сессии Конференции Сторон (COP-4).²

Перед группой была поставлена сложная задача. Практика в отношении распространения информации в области борьбы против табака сильно различается от страны к стране. Отчасти, это связано с различиями в СМИ и средствах связи между разными странами и регионами, а также отражает разницу в имеющихся в распоряжении Сторон ресурсах для подготовки, просвещения и проведения кампаний в СМИ. В силу данных различий весьма проблематично сформулировать подходящие для всех рекомендации по осуществлению Статьи 12.

Задача осложняется еще и тем, что наблюдается довольно значительный перекос в имеющейся доказательной базе в сторону стран с высокими доходами населения. За последние несколько лет, в особенности в результате международных дотаций на проведение кампаний в СМИ, доказательная база в отношении стран с низкими и средними доходами населениям расширилась. Но пока еще нельзя сказать, что имеется достаточно исследований относительно распространения информации в области борьбы против табака в условиях недостаточности ресурсов, а ведь именно в таких условиях проживает большая часть населения Земли.

Следует отметить, что положения Статьи 12 охватывают не только СМИ, но и множество других способов передачи информации, включая систему образования и подготовки работников здравоохранения (в том числе медработников низшего звена и всех лиц, ответственных за осуществление мер по созданию среды, свободной от табачного дыма), а также такие бесплатные или недорогие способы распространения информации, как предупредительные надписи на табачных изделиях, пресс-конференции или другие мероприятия, создающие информационные поводы для СМИ (так называемые «заработанные СМИ» - earned media). Так или иначе, распространение информации имеет отношение практически к любым программам и мероприятиям по борьбе против табака.

Рабочая группа по Статье 12 была создана решением FCTC/COP2(14), где перед ней была поставлена задача начать подготовку руководящих принципов осуществления Статьи 12 и представить на Третьей сессии Конференции Сторон отчет о ходе работы. На COP-3 был сделан доклад, содержащий незавершенный, но вполне состоятельный первый вариант проекта руководящих принципов (FCTC/COP/3/8), работа над которым затем была завершена на четвертой встрече Конференции Сторон.

Проект руководящих принципов

FCA выражает глубокую благодарность рабочей группе за проделанную сложную работу по подготовке проекта руководящих принципов для столь обширной и изменчивой области борьбы против табака. Данный проект представлен COP-4 (документ FCTC/COP/4/7). FCA поддерживает принятие проекта руководящих принципов и хотел бы дополнительно подчеркнуть несколько важных моментов, которые прочно опираются на обязательства Сторон по Статье 12 и на другие положения РКБТ:

- 1) **Акцент на правах человека.** Усилия по информированию населения по вопросам здоровья и его охраны иногда оцениваются чисто инструментально, на основе их краткосрочного воздействия на образ жизни. Это ограниченный подход, и рабочая группа заслуживает самой высокой оценки за то, что сумела взглянуть на проблему более широко, особо подчеркнув осуществление основных прав и свобод человека.

¹ «Разработка руководящих принципов осуществления Статей 5.3, 9 и 10, 11, 12 и 14» (Вторая сессия Конференции Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака, решение FCTC/COP2(14))

² «Разработка руководящих принципов осуществления Статьи 12 Конвенции (решение FCTC/COP2(14))» (документ FCTC/COP/3/8); «Разработка руководящих принципов осуществления Статьи 12 (Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения)» (Третья сессия Конференции Сторон Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака, решение FCTC/COP3(11)).

Граждане имеют право на получение всей и полной информации о значимых угрозах для их здоровья и о том, что можно предпринять по этому поводу. (Смотри, в частности, руководящие принципы, изложенные в параграфе 3.)

- 2) **Участие гражданского общества.** Неправительственные организации часто обладают значительным опытом в области эффективного распространения информации в области здравоохранения. Кроме этого, для них проще, чем для правительственных организаций, участвовать в недорогих, но оказывающих большое влияние пропагандистских кампаниях в СМИ, которые способны сыграть ключевую роль в борьбе против табака, особенно в условиях недостатка ресурсов. (Смотри параграфы 49-57.)
- 3) **Защита политики общественного здравоохранения от табачной промышленности.** Правительства, которые пытаются осуществлять научно обоснованные меры по борьбе против табака, регулярно получают предложения от табачной промышленности «сотрудничать» в разработке и осуществлении так называемых кампаний по профилактике курения среди молодежи. Репутация спонсируемых табачной промышленностью подобных кампаний сильно подпорчена,³ так что следует избегать подобного рода сотрудничества. Кроме того, Стороны должны гарантировать, что их граждане будут должным образом проинформированы о центральной роли табачной промышленности в распространении и продлении табачной эпидемии. (Смотри, в частности, параграфы 58-65.)
- 4) **Обмен опытом и ресурсами.** Оказывающие сильное воздействие мероприятия и материалы для распространения информации могут быть дороги в разработке. Однако, опыт доказывает, что повторное использование или адаптация материалов для условий другой страны или региона может быть весьма эффективным способом снизить затраты и ускорить распространение информации, как только программа будет однажды протестирована. (Смотри параграфы 66-70.)
- 5) **Решающая роль исследований и оценки результатов.** Формативные исследования и оценка результатов имеют решающее значение, особенно в условиях нехватки ресурсов, в обеспечении того, что материалы будут распространяться должным образом и с большой вероятностью окажут влияние на информированность, осведомленность, отношение, образ жизни и социальные нормы. Не менее важно оценивать результаты. (Смотри руководящие принципы, изложенные в параграфах (3)(v), и параграфы 34-40.)

Предлагаемые дополнительные меры

Важно, чтобы Стороны имели доступ к конкретным ресурсам, таким как: материалы для проведения кампаний в СМИ, которые могут быть использованы повторно или адаптированы с минимальными затратами; практические руководства о том, как растянуть ограниченные ресурсы, и способах подготовки и осуществления эффективных кампаний; ресурсы для подготовки в области борьбы против табака. Международное сотрудничество, обеспечивающее доступ к подобным ресурсам, особенно важно для стран с низкими и средними доходами населения.

Принимая во внимание обязательства Сторон в отношении международного сотрудничества, в частности, в соответствии с положениями Статьи 22 (Сотрудничество в научно-технической и юридической областях и предоставление соответствующего опыта), FCA рекомендует разработать механизм, который обеспечит Сторонам доступ к национальным, региональным и международным ресурсам, посвященным подготовке и просвещению в области борьбы против табака, передаче информации и кампаниям по повышению информированности, включая кампании с вовлечением «заработанных» СМИ. Конференции Сторон следует запросить Секретариат Конвенции воздать веб-сайт или какой-либо иной соответствующий механизм, а

³ Смотри, например, Chaloupka FJ, Szczyrka G, Flay B, O'Malley PM, Johnston LD. Effect of televised, tobacco company-funded smoking prevention advertising on youth smoking-related beliefs, intentions, and behaviour. Am J Public Health. 2006 Dec;96(12):2154-60.

также настоятельно рекомендовать Сторонам, Инициативе ВОЗ по освобождению от табачной зависимости и неправительственным организациям, несвязанным с табачной промышленностью, предоставить информацию и материалы для обмена через данный веб-сайт.

Поскольку осуществление положений Статьи 12 во многих регионах находится на зачаточной стадии, а доказательная база недостаточно развита в странах с недостаточными ресурсами, FCA рекомендует Конференции Сторон пересмотреть руководящие принципы осуществления Статьи 12 на своих последующих встречах. FCA полагает, что в ходе Шестой сессии Конференции Сторон (COP-6), которая, как ожидается, состоится через четыре года, следует рассмотреть вопрос о необходимости пересмотра руководящих принципов.