



Этот документ относится к пункту 6.1 предварительной повестки дня.

Пятая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,
12-17 ноября 2012 года, Сеул, Южная Корея

**Аналитический обзор FCA:
План работы и бюджет РКБТ на 2014-2015 годы**

Основные рекомендации

- Прежде чем принять бюджет РКБТ в ходе Пятой сессии КС, Сторонам следует удостовериться, что все решения КС нашли свое отражение в плане работ и предполагаемом бюджете.
- В бюджете на 2014-2015 годы следует уделить особое внимание работе нескольких стратегически важных вспомогательных органов:
 - Рабочей группы по механизмам оказания помощи и содействия в осуществлении РКБТ;
 - Экспертной группы для подготовки доклада о возможных механизмах рассмотрения прогресса в осуществлении РКБТ и разработки рекомендаций по поводу наиболее приемлемого формата;
 - Экспертной группы по Статье 19 (Ответственность).
- Пятая сессия КС должна гарантировать, что вся деятельность, связанная с процессом принятия решений по договору, включая компенсацию дорожных расходов для Сторон с ограниченными ресурсами, будет финансироваться за счет основного бюджета Конвенции;
- Следует продолжить публикацию протоколов заседаний КС;
- Пятая сессия КС должна рекомендовать Секретариату Конвенции и ВОЗ расширять сотрудничество, направленное на оказание поддержки в осуществлении РКБТ.

Введение

Принимая в ходе каждой сессии Конференции Сторон (КС) план работ и бюджет РКБТ, Стороны согласуют приоритетные направления деятельности на следующие два года. В ходе Пятой сессии КС Стороны рассмотрят промежуточный доклад об исполнении плана работы и бюджета на 2012-2013 гг.,¹ а также примут рабочий план и бюджет на 2014-2015 гг.

По мнению FCA, Пятой сессии КС следует придерживаться сбалансированного подхода, который учитывает необходимость активизации борьбы против табака как на глобальном, так и на региональном и национальном уровнях. В то же время, Пятой сессии КС следует в приоритетном порядке обеспечить финансирование предусмотренных в плане работ стратегических мероприятий, таких как анализ мобилизации ресурсов для осуществления РКБТ и экспертное исследование возможных механизмов рассмотрения прогресса в осуществлении РКБТ.

¹ Доклад FCTC/COP/5/20 для Пятой сессии КС.

Бюджет РКБТ

Бюджет Конвенции согласуется на два последующих года и предусматривает расходы на персонал и расходы на текущую деятельность. Последний одобренный КС бюджет составил 14 902 000 долларов США.² Из них 45 процентов предназначены на покрытие расходов на персонал Секретариата Конвенции.³ Оставшиеся 7 246 000 долларов США были выделены на текущую деятельность, такую как материально-техническое обеспечение различных встреч, совместные миссии по оценке потребностей и организацию семинаров. Еще 1 714 000 – около 13 процентов всех расходов на персонал и деятельность – выплачиваются Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) по административным и логистическим соглашениям.

Бюджет РКБТ складывается из добровольных начисленных взносов (ДНВ)⁴ и сверхбюджетных средств, изыскиваемых Секретариатом Конвенции. В ходе Четвертой сессии КС Стороны согласились предоставить 9 107 000 в виде ДНВ. Был также одобрен размер ожидаемых от каждой Стороны взносов.⁵ В то же время, Пятая Сессия КС запросила у Секретариата Конвенции изыскать недостающие средства (5 759 000 долларов США) сверх бюджета. По данным доклада ФСТС/СОР/5/20, на настоящий момент уже собрано более 5 миллионов долларов США.⁶

На двухгодичный период 2014-2015 гг. Секретариат Конвенции предлагает бюджет в размере 17 470 000 долларов США. В эту сумму входят заработная плата и расходы на текущую деятельность по РКБТ, а также на мероприятия по Протоколу о незаконной торговле табачными изделиями (проект). Сюда также входят 13 процентов на обязательные программы поддержки. ФСА призывает Стороны внимательно изучить предлагаемый на 2014-2015 гг. бюджет и план работ. Прежде чем принять бюджет РКБТ в ходе Пятой сессии КС, Сторонам следует удостовериться, что все решения КС нашли свое отражение в плане работ и предполагаемом бюджете. Кроме этого, необходимо согласовать приоритетные направления деятельности и решить, какая именно работа должна быть выполнена при наличии сверхбюджетных средств.

План работ по РКБТ

Параллельно с проектом бюджетом РКБТ представляется предполагаемый план работ – описание мероприятий, которые будут осуществляться Секретариатом Конвенции в течение двух следующих лет. План работ может существенно измениться, учитывая решения, принимаемые в ходе очередной сессии КС.

Согласно плану работ, вся деятельность делится на шесть областей работы, начиная с разработки технических руководящих принципов, заканчивая поддержкой механизмов отчетности или сотрудничеством с международными организациями.⁷ В проекте плана работ по РКБТ указывается, какие ресурсы потребуются для осуществления каждого мероприятия, и из какого источника данная деятельность должна финансироваться (ДНВ или сверхбюджетные средства)⁸

Прежде чем принимать решение относительно плана деятельности по РКБТ на 2014-2015 гг., Пятой сессии КС необходимо определить, как наиболее эффективно распорядиться ресурсами Конвенции. По мнению ФСА, необходимо как продолжить финансировать ту деятельность,

² Решение о бюджете Четвертой сессии КС.

³ Пояснительная записка Четвертой сессии КС.

⁴ Подробнее позиция ФСА изложена в документе [Аналитический обзор ФСА: Добровольные начисленные взносы \(ДНВ\) в пользу РКБТ](#).

⁵ Решение Четвертой сессии КС по бюджету.

⁶ П. 37.

⁷ Более подробная информация о формате бюджета доступна на сайте ФСА: [FCA's fact sheet on the FCTC budget & workplan](#).

⁸ Доклад ФСТС/СОР/5/23 для Пятой сессии КС.

которая уже помогла достигнуть прогресса в осуществлении РКБТ, так и выделить средства на ту работу, которая будет способствовать осуществлению Конвенции в долгосрочной перспективе. Ниже приводятся рекомендации FCA.

а) Важная работа, которую следует проделать в ближайшие годы

Разработка технических руководств или практических рекомендаций по осуществлению РКБТ – одна из основных составляющих межсессионной работы. Согласно проекту плана работ, в 2014-2015 гг. будут проведены и профинансированы совещания трех рабочих и двух экспертных групп.

По мнению FCA, следует выделить средства для работы еще одной рабочей и двух экспертных групп, которые пока не рассматривались в ходе КС. Сюда входит рабочая группа по мобилизации ресурсов и механизмам оказания помощи и содействия в осуществлении РКБТ;⁹ и экспертная группа для подготовки предложений по возможным механизмам рассмотрения прогресса в осуществлении РКБТ и разработки рекомендаций по поводу наиболее приемлемого формата.¹⁰ FCA также рекомендует создать экспертную группу по Статье 19 (Ответственность).¹¹

б) Расходы, которые следует покрыть за счет основного бюджета

Во-первых, деятельность, связанная с принятием решений по РКБТ, такая как проведение сессий КС и совещаний Президиума КС, должна финансироваться из основного бюджета Конвенции. Кроме этого, участие Сторон с ограниченными ресурсами должно полностью финансироваться из основного бюджета РКБТ. В этой связи, FCA призывает Пятую сессию КС принять и профинансировать политику полного возмещения дорожных расходов (билеты туда-обратно экономического класса, размещение, суточные), связанных с работой по РКБТ (встречи КС и ее вспомогательных органов) для одного делегата от каждой из Сторон с низкими и ниже среднего доходами, включая наименее развитые страны.¹²

Во-вторых, в проекте бюджета и плана работ предлагается, в качестве «эффективной меры» заменить Протокол заседаний КС на краткий доклад о результатах КС.¹³ FCA категорически не рекомендует Сторонам принимать данное предложение. Протоколы заседаний содержат конспект обсуждений и процесса принятия решений в ходе КС, что необходимо для понимания рабочего процесса КС и смысла и значения принимаемых решений.¹⁴ Множество важных обсуждений и докладов КС останутся за рамками краткого доклада.

В-третьих, прошлые сессии КС поручили Секретариату Конвенции оказывать Сторонам поддержку в осуществлении Конвенции. Однако, подобная деятельность не финансируется за счет ДНВ, поэтому постоянно возникают задержки в проведении соответствующих мероприятий. В ходе Пятой сессии КС предстоит принять решение какая деятельность будет финансироваться из основного бюджета (за счет ДНВ): помощь Сторонам в выполнении их обязательств по предоставлению отчетности или проведение совместных миссий по оценке потребностей.

в) Мероприятия, для осуществления которых следует изыскать средства

⁹ Подробнее о рабочей группе см. [Аналитический обзор FCA: Механизмы помощи и финансовые ресурсы РКБТ](#).

¹⁰ Подробнее позиция FCA изложена в документе [Аналитический обзор FCA: Механизмы отчетности РКБТ](#).

¹¹ Подробнее позиция FCA изложена в документе [Аналитический обзор FCA: Статья 19 – Ответственность табачной промышленности за незаконную деятельность](#).

¹² Подробнее позиция FCA изложена в документе [Аналитический обзор FCA: Дорожные расходы](#).

¹³ Доклад FCTC/COP/5/23 Приложение 2 для Пятой сессии КС.

¹⁴ Например, Протокол заседаний Четвертой сессии КС, процитированный в докладе FCTC/COP/5/22 для Пятой сессии КС.

Хотя все предложенные в проекте бюджета на 2014-2015 гг. мероприятия будут способствовать дальнейшему прогрессу в осуществлении РКБТ, в ходе Пятой сессии КС неизбежно придется принять решение о приоритетности некоторых мероприятий перед другими, учитывая недостаток ресурсов. FCA поддерживает предложение о том, что все расходы, связанные с осуществлением Протокола о незаконной торговле табачными изделиями, следует финансировать из сверхбюджетных средств.¹⁵ Аналогично, деятельность рабочей группы по Статьям 17 и 18 следует финансировать либо из сверхбюджетных средств, либо проводить ее совещания, используя альтернативные методы, например, электронные средства связи.¹⁶

Если найдутся средства на работу по теме трансграничной рекламы, то следует двигаться дальше в этом направлении, осуществляя рекомендации, представленные рабочей группой по Статье 13 на Третьей сессии КС,¹⁷ начиная с соглашений об обмене информацией и взаимном уведомлении. Среди прочего, можно создать веб-сайт, используя который Стороны смогут без промедлений сообщать о случаях трансграничной рекламы, а также определить контактные органы в каждой стране, в которые Стороны смогут направлять взаимные уведомления. И, наконец, FCA предлагает временно приостановить деятельность рабочей группы по Статьям 9 и 10, но не распускать данную группу.¹⁸

В этой связи в ходе Пятой сессии КС следует обсудить стратегии пополнения сверхбюджетных средств. Эти стратегии следует регулярно пересматривать между Пятой и Шестой сессиями КС и совершенствовать в ходе последующих сессий КС.

Сотрудничество между Секретариатом Конвенции и ВОЗ

FCA приветствует сотрудничество Секретариата Конвенции, ВОЗ и Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости, а также их совместные усилия по расширению роли соответствующих программ, департаментов и бюро ВОЗ в оказании помощи в осуществлении РКБТ. FCA рекомендует Пятой сессии КС потребовать дальнейшего развития этого сотрудничества (в том числе, содействие включению РКБТ в рабочие планы всех соответствующих программ, департаментов и бюро ВОЗ), что должно привести к максимально эффективному использованию имеющихся ресурсов.

Заключение

Чтобы добиться дальнейшего прогресса в осуществлении РКБТ, бюджет и план работ, которые будут приняты в ходе Пятой сессии КС, должны продемонстрировать эффективный и сбалансированный подход к использованию средств. По мнению FCA, бюджет на 2014-2015 гг. должен предусматривать финансирование нескольких стратегических рабочих и экспертных групп и обеспечивать компенсацию дорожных расходов, связанных с работой по РКБТ, для Сторон с ограниченными ресурсами.

FCA призывает Стороны делать необходимые сверхбюджетные взносы, что позволит выполнить все включенные в план работ мероприятия в полном объеме. Стратегии по мобилизации дополнительных средств следует четко определить и регулярно пересматривать.

¹⁵ Подробнее позиция FCA изложена в документе [Аналитический обзор FCA: Протокол о незаконной торговле \(ИТР\)](#).

¹⁶ Подробнее позиция FCA изложена в документе [Аналитический обзор FCA: Проект вариантов политики и рекомендаций в связи со Статьями 17 и 18](#).

¹⁷ См. Приложение 3 к докладу FCTC/COP/3/9 для Третьей сессии КС.

¹⁸ Подробнее позиция FCA изложена в документе [Аналитический обзор FCA: Принятие дополнительных руководящих принципов осуществления Статей 9 и 10](#).