



Documento relacionado con el punto 8.5 del orden del día provisional.

Quinta reunión de la Conferencia de las Partes del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, 12-17 de noviembre de 2012, Seúl, República de Corea

FCA Documento de política:

Presupuesto del CMCT y plan de trabajo para 2014-2015

Recomendaciones clave

- Antes de acordar el presupuesto del CMCT en la COP5, las Partes deben asegurarse que todas las decisiones que tome la COP se vean reflejadas en el plan de trabajo y se proyecten en el presupuesto.
- El presupuesto 2014-2015 debe dar prioridad al trabajo de varios órganos subsidiarios estratégicos:
 - Un grupo de trabajo sobre mecanismos de asistencia y apoyo para la aplicación del CMCT;
 - Un grupo de expertos para que discuta y proponga las formas más apropiadas para un mecanismo de revisión de la aplicación del CMCT, y
 - Un grupo de expertos para el Artículo 19 (responsabilidad).
- La COP5 debe asegurar que las actividades relacionadas a la gobernanza del tratado, incluido el apoyo a gastos de viaje para todas las Partes que sean países de bajos ingresos, reciban financiamiento del presupuesto principal del Convenio.
- Debe mantenerse la producción de registros con resúmenes de la COP.
- La COP5 debe exhortar a la Secretaría del Convenio y a la OMS a que sigan coordinando sus esfuerzos en apoyo a la aplicación del CMCT.

Introducción

Al adoptar un presupuesto para el CMCT y plan de trabajo en cada sesión de la Conferencia de las Partes (COP), las Partes acuerdan prioridades del CMCT para los siguientes dos años. En la COP5, Las Partes revisarán los informes de desempeño del plan de trabajo y presupuesto 2012-2013,¹ y adoptarán un nuevo plan de trabajo y presupuesto 2014-2015.

Desde la perspectiva de la FCA, la COP5 debe tomar un enfoque equilibrado que reconozca la necesidad de avanzar en el control del tabaco en los ámbitos mundial, regional y nacional. Al mismo tiempo, la COP debe dar prioridad a financiar las actividades del plan de trabajo teniendo una estrategia de alcance, como la revisión de movilización de recursos para la aplicación del CMCT y un estudio a cargo de expertos que aborde las formas más apropiadas para una revisión de los mecanismos de aplicación del CMCT.

CMCT Presupuesto

El presupuesto del Convenio, que se acuerda por un periodo de dos años consecutivos, cubre tanto costos de personal como costos de actividades. El presupuesto 2012-2013, que es el último

¹ COP5 informe FCTC/COP/5/20.

presupuesto aprobado por la COP, alcanzó US\$14,902,000.² De ese monto total, 45 por ciento fue para cubrir costos de personal de la Secretaría del Convenio.³ Los restantes US\$7,246,000 fueron asignados a actividades como logística para varias reuniones, misiones conjunta para evaluaciones de necesidades y costos relacionados con la organización de talleres. Una cifra adicional de US\$1,714,000 —que representa 13 por ciento del total asignado a personal y costos de actividades— es pagadero a la Organización Mundial de la Salud (OMS) como parte de los acuerdos administrativos y de logística.

Fuentes de financiamiento para el presupuesto del CMCT incluyen contribuciones señaladas de carácter voluntario (VAC, por sus siglas en inglés)⁴ y fondos extrapresupuestarios que recauda la Secretaría del Convenio. En la COP4, las Partes acordaron proporcionar US\$9,107,000 de VAC. También se adoptó una revisión de las aportaciones esperadas por parte de cada una de las Partes.⁵ Al mismo tiempo, la COP4 solicitó que la Secretaría del Convenio recaudará la parte restante de los fondos (US\$5,759,000) a través de medios extrapresupuestarios. De acuerdo con el informe FCTC/COP/5/20, más de US\$5,000,000 han sido recaudados.⁶

Para el bienio 2014-2015, la Secretaria del Convenio está proponiendo un presupuesto que asciende a US\$17,470,000. Esta suma incluye salarios y costos de actividades relacionadas con el trabajo del CMCT, lo mismo que el (proyecto de) Protocolo para la eliminación del comercio ilícito de productos de tabaco. También cubre el 13 por ciento de los costos del programa de apoyo que es mandatorio. La FCA urge a las Partes para que revisen cuidadosamente la propuesta de presupuesto y plan de trabajo 2014-2015. Antes de acordar el presupuesto para el CMCT en la COP5, las Partes deben asegurar que todas las decisiones que haga la COP queden reflejadas en el plan de trabajo y queden proyectadas en el presupuesto. También es importante que todas las Partes acuerden actividades prioritarias e identifiquen qué trabajo debe quedar sujeto a la disponibilidad de financiamiento extrapresupuestario.

CMCT Plan de trabajo

Cada propuesta de presupuesto para el CMCT va acompañada de una propuesta de plan de trabajo; esto es, una visión general de actividades que se propone cubrir la Secretaría del Convenio a lo largo de un bienio dado. Puede suceder que la propuesta de plan de trabajo cambie significativamente para que refleje todas las decisiones que se toman durante la COP.

Las actividades del plan de trabajo están divididas en seis áreas, que van de desarrollo de directrices técnicas a mantenimiento de los instrumentos para la presentación de informes o coordinación con las organizaciones internacionales.⁷ La propuesta de plan de trabajo del CMCT indica los recursos necesarios para cada una de las actividades y si las actividades deben recibir financiamiento vía las VAC o financiamiento extrapresupuestario.⁸

Al mismo tiempo que se decide sobre las actividades del CMCT para el bienio 2014-2015, la COP5 tiene que determinar la forma más efectiva de utilización de los recursos del Convenio. Desde la perspectiva de la FCA es importante apoyar actividades que permitan realizar avances prácticos en las medidas del CMCT que ya están operando, al mismo tiempo que avanzar trabajo en temas que mejorarán la aplicación del Convenio en el largo plazo. Enseguida presentamos las recomendaciones de la FCA.

² COP4 decisión sobre el presupuesto.

³ COP4 nota explicativa.

⁴ Para más información sobre la posición de la FCA, véase [FCA Documento de política: Contribuciones señaladas de carácter voluntario \(VACs\)](#).

⁵ COP4 decisiones sobre presupuesto.

⁶ Párrafo 37.

⁷ Para mayor información sobre el formato del presupuesto del CMCT véase [FCA Hoja Informativa Presupuesto y plan de trabajo del Convenio Marco para el Control del Tabaco](#).

⁸ COP5 informe FCTC/COP/5/23.

a) Trabajo importante a ser desarrollado en los próximos años

Elaboración de directrices técnicas o recomendaciones prácticas sobre la aplicación de medidas para el CMCT es uno de los elementos centrales del trabajo que realiza el Convenio en el periodo de entre reuniones. El plan de trabajo propuesto sugiere que se apoyen reuniones de tres grupos de trabajo y dos grupos de expertos en 2014-2015.

Desde la perspectiva de la FCA, el financiamiento disponible destinado para reuniones de un grupo de trabajo y dos grupos de expertos debe ser asignado a actividades que la COP no ha abordado hasta la fecha. Estas incluirían un grupo de trabajo que revise la movilización de recursos y el apoyo para la aplicación del CMCT y sus mecanismos de asistencia (MA),⁹ y un grupo de expertos para que discutan y propongan las formas más apropiadas de un mecanismo de revisión de la aplicación del CMCT.¹⁰ La FCA también recomienda el establecimiento de un grupo de expertos para que revise el Artículo 19 (Responsabilidad).¹¹

b) Gastos a ser cubiertos con financiamiento del CMCT

Primero, las actividades relacionadas con la gobernanza del Convenio, como las reuniones que celebra la COP y las reuniones de la Mesa de la COP, deben quedar cubiertas con los fondos principales del CMCT. De forma similar, la participación de las Partes que son países de bajos ingresos debe quedar plenamente financiada mediante el presupuesto asignado al CMCT. En este sentido, la FCA exhorta a que la COP5 adopte y financie una política de apoyo a gastos de viaje que sea específica del CMCT, que proporcione pleno apoyo (, boleto aéreo completo, para viaje directo en clase económica, hospedaje y viáticos) para asistencia a las reuniones de la COP y sus órganos subsidiarios para un delegado de cada una de las Partes que son países de bajos ingresos y de medianos-bajos ingresos, incluidos los países menos desarrollados.¹²

Segundo, la propuesta de presupuesto y plan de trabajo plantea como una posible “medida de eficiencia” el reemplazo del registro de resúmenes con un informe breve de las minutas de la COP.¹³ La FCA hace un llamado a la precaución, para que las Partes se opongan a adoptar dicha medida. Los registros de resúmenes proporcionan una historia de las deliberaciones y discusiones celebradas en las reuniones de la COP que son esenciales para entender su trabajo, así como el significado y la significancia de la toma de decisiones.¹⁴ Muchas discusiones importantes y las minutas de la COP necesariamente quedarían fuera de un breve informe.

Tercero, en reuniones previas de la COP, el mandato que recibió la Secretaría del Convenio fue el de apoyar a la Partes en su tarea de aplicación del Convenio. Sin embargo, no se contemplaron en las VAC los recursos necesarios para esa tarea y ello redundó en retrasos para iniciar las actividades. La COP5 debe considerar si algunas actividades de la Secretaría del Convenio destinadas a apoyar a las Partes para que cumplan con su obligación de presentar informes o llevar adelante misiones conjuntas de evaluación de necesidades puede ser proporcionado o no a través del principal financiamiento del Convenio, es decir de las VAC.

⁹ Para mayor información sobre el grupo de trabajo véase FCA [Documento de política: Mecanismos de asistencia y recursos financieros](#).

¹⁰ Para mayor información sobre la posición de la FCA véase [FCA Documento de política: Disposiciones del CMCT para la presentación de informes](#).

¹¹ Para mayor información sobre la posición de la FCA véase [FCA Documento de política: Artículo 19 – Hacer que la industria tabacalera asuma la responsabilidad por sus actos ilícitos](#).

¹² Para mayor información sobre la posición de la FCA véase [FCA Documento de política: Apoyo para gastos de viaje](#).

¹³ COP5 informe FCTC/COP/5/24 Anexo 2.

¹⁴ Por ejemplo, en el documento de informe FCTC/COP/5/22 de la COP 5 cita el resumen de la COP4.

c) Actividades para las cuales hay que recaudar fondos

Aun cuando las actividades que se proponen en el plan de trabajo 2014-2015 llevan adelante el progreso del CMCT, la COP5 tendrá que dar prioridad a algunas actividades en detrimento de otras debido a la escases de recursos. La FCA da la bienvenida a la propuesta de financiar todas las actividades relacionadas con la aplicación del ITP a través de financiamiento extrapresupuestario.¹⁵ De igual manera, las actividades del grupo de trabajo para los artículos 17 y 18 podrían recibir financiamiento de recursos extrapresupuestarios o bien recurrir a métodos alternos, como la comunicación electrónica.¹⁶

Si hay fondos para trabajar en el tema de la publicidad transfronteriza, deben ir hacia la puesta en marcha de las recomendaciones que para el caso hiciera la COP3 a través del grupo de trabajo para el Artículo 13,¹⁷ comenzando con el intercambio de información y notificación de acuerdos. Esto implicaría contar con una página electrónica a través de la cual las Partes puedan reportar cualquier caso de publicidad transfronteriza, así como establecer puntos de contacto en cada una de las Partes para mutua notificación, entre otras cosas. Finalmente, la FCA sugiere que el grupo de trabajo para los artículos 9 y 10 quede suspendido después de la COP5, pero que no disuelva por el momento.¹⁸

En este sentido, la COP5 debe discutir estrategias para asegurar financiamiento extrapresupuestario. Habrá que revisar periódicamente dichas estrategias entre la COP5 y la COP6, para que posteriores reuniones de la COP las actualicen según se requiera.

Coordinación entre la Secretaría del Convenio y la OMS

La FCA aplaude los esfuerzos realizados por la Secretaría del Convenio y la OMS y su Iniciativa Liberarse del Tabaco para coordinar su trabajo y ampliar el papel que desempeñan los programas competentes de la OMS, así como departamentos y oficinas, para apoyar la aplicación del CMCT. La FCA exhorta a que la COP5 solicite que dichos esfuerzos —incluyendo que los programas, departamentos y oficinas de la OMS pertinentes apoyen la aplicación del CMCT— se sigan consolidando y con ello aprovechar al máximo los recursos.

Conclusión

El presupuesto y plan de trabajo que adopte la COP5 debe mostrar un uso equilibrado y eficiente de los fondos para hacer avanzar la aplicación del CMCT. Desde la perspectiva de la FCA, el presupuesto 2014-2015 debe financiar el trabajo de varios grupos de trabajo y de grupo de expertos, que resultan estratégicos, y proporcionar suficiente financiamiento para apoyar con los costos de viaje a delegados representantes de Partes que son países de bajos ingresos, para que asistan a las actividades del CMCT.

La FCA exhorta a que las Partes aporten las contribuciones extrapresupuestarias necesarias para que se lleven a cabo importantes actividades pendientes incluidas en el plan de trabajo. Deben establecerse estrategias claras de recaudación que la COP pueda revisar periódicamente.

¹⁵ Para mayor información sobre la posición de la FCA véase [FCA Documento de política: El Protocolo sobre comercio ilícito](#).

¹⁶ Para mayor información sobre la posición de la FCA véase [FCA Documento de política: Proyecto de opciones y recomendaciones de política sobre Artículos 17 y 18](#).

¹⁷ Véase Anexo 3 al informe FCTC/COP/3/9 de la COP3.

¹⁸ Para mayor información sobre la posición de la FCA véase [FCA Documento de política: Adopción de directrices adicionales para aplicar los artículos 9 y 10 \(regulación de los contenidos de los productos de tabaco y divulgación de información sobre los productos de tabaco\)](#).