

# FIJEMOS EL PRECIO: COSTOS DE LA ACCIÓN Y LA INACCIÓN EN EL CONTROL DEL TABACO

## HOJA INFORMATIVA

Los esfuerzos del control del tabaco están directamente dirigidos a reducir el consumo de tabaco, las enfermedades asociadas y las muertes precoces, pero el consumo de tabaco también impone enormes costos indirectos y costos de oportunidad que afectan a las economías de los países.

Hay una percepción errónea de que la reducción del consumo de tabaco es exclusiva responsabilidad de los Ministerios de Salud, cuando en realidad, es esencial un enfoque de todo el gobierno y de toda la sociedad para que el control del tabaco tenga éxito.

Una **estrategia eficaz para conseguir la atención de todas las unidades de un gobierno** es calcular el costo para la economía asociado a la epidemia de tabaquismo y comparar esta cifra con el costo de la implementación de políticas y programas para abordarlo.

Tener respuestas claras y confiables a las siguientes preguntas ayuda a argumentar que el control del tabaco es una prioridad nacional:

- ¿Cómo el consumo de tabaco afecta la economía y el crecimiento económico de nuestro país?
- ¿Cuál es el costo de la aplicación del CMCT en buena fe?

### Los costos de la epidemia de tabaquismo

El costo económico del consumo de tabaco es devastador a nivel mundial, nacional y familiar. Los costos más obvios son por el tratamiento de las enfermedades causadas por el tabaco: cáncer, enfermedades cardíacas y pulmonares e innumerables enfermedades no transmisibles (ENT). Estos **costos directos** que aumentan los gastos de atención médica son sólo una parte de los costos totales.

Además, están los **costos indirectos**, por pérdida de productividad debido a enfermedad y muerte pre-

## COP6 DECISIÓN 17

En octubre de 2014, a la Secretaría del Convenio, la OMS, el PNUD y el Banco Mundial les fue solicitado:

- seguir elaborando **instrumentos integrales para determinar el costo de la aplicación del CMCT** de la OMS y los pongan a disposición de las Partes para su uso a nivel de país, previa adaptación al contexto nacional;
- elaborar, y poner a disposición de los interesados, **un instrumento metodológico para evaluar las repercusiones económicas del consumo de tabaco** en los sistemas de salud y la carga de morbilidad, así como otros costos sociales, ambientales y económicos conexos que afectan a la pobreza y el desarrollo, entre otros el costo económico y sanitario que supondría la ausencia de un control del tabaquismo.

matura, daños por incendio, daños al medio ambiente y el intangible sufrimiento de las víctimas y sus familias. Por último, están los **costos de oportunidad**, donde los hogares y la sociedad pierden la oportunidad de comprar algo importante debido a valiosos recursos que se gastan en tabaco.

Es importante obtener datos de calidad sobre cuánto le cuesta actualmente a la economía nacional el consumo de tabaco. Estos datos se deben acompañar con **una proyección de los costos** a futuro si se mantuviese la tendencia actual de consumo del tabaco y no se aplican medidas para frenarlo.

Estas proyecciones estimadas son particularmente importantes para zonas en las que la epidemia de tabaquismo se está propagando rápidamente, como Asia y África, y en los países donde el gobierno está adquiriendo cada vez más la responsabilidad sobre los costos de atención de salud.



# FIJEMOS EL PRECIO: COSTOS DE LA ACCIÓN Y LA INACCIÓN EN EL CONTROL DEL TABACO

## HOJA INFORMATIVA

Basándose en un trabajo anterior, la Organización Mundial de la Salud (OMS) publicó en 2011 el **Kit de Herramientas de la Economía del Tabaco**<sup>1</sup> para proporcionar orientación paso a paso sobre diferentes técnicas para estimar los gastos de la mortalidad, la morbilidad y los costos de atención en salud atribuibles al tabaquismo.

Esta herramienta proporciona técnicas de estimación alternativas, dado que reconoce que en muchos países los datos son limitados. Más recientemente, se han publicado otros kits de herramientas sobre otros aspectos importantes del análisis económico<sup>2</sup>.

### Costos del control del tabaco

El Convenio Marco para el Control del Tabaco (CMCT) de la OMS, junto con sus directrices, proporcionan las bases para una legislación y planes de acción nacional para el control del tabaco. Pero todo plan, para implementar y hacer cumplir la legislación, necesita un presupuesto si se ha de poner en práctica. Se han realizado algunos trabajos útiles en esta área y deben traducirse en acciones a nivel de país.

La OMS desarrolló **una herramienta para la planificación financiera** (en el periodo 2011-2025) para prever las necesidades de recursos para la prevención de las ENT, incluyendo el control del tabaco<sup>3</sup>. Esta herramienta está destinada a "mejorar los mecanismos presupuestarios tradicionales en los países y proporcionar nueva información a las agencias de desarrollo sobre los recursos necesarios para hacer frente a la creciente carga de enfermedades no transmisibles"<sup>4</sup>.

Hasta la fecha, la herramienta se utilizó en el 2011 para estimar un "cálculo de precio" global de un conjunto de intervenciones "costo-efectivas" para las ENT. Según el sitio web de la OMS, se está trabajando para incorporar un componente de las ENT en **una herramienta de costo mucho más grande llamada OneHealth**, una colaboración entre muchos organismos de la ONU<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> OMS. 2011. Economics of Tobacco Toolkit: Assessment of the Economic Costs of Smoking. Disponible en: [http://whqlibdoc.who.int/publications/2011/9789241501576\\_eng.pdf](http://whqlibdoc.who.int/publications/2011/9789241501576_eng.pdf)

<sup>2</sup> Banco Mundial. (2013): Economics of Tobacco Toolkit: Herramienta 2-7

<sup>3</sup> OMS. 2011. Scaling up action against non-communicable diseases: How much will it cost? Disponible en: [http://www.who.int/nmh/publications/cost\\_of\\_inaction/en/](http://www.who.int/nmh/publications/cost_of_inaction/en/)

<sup>4</sup> ibid, p. 5

<sup>5</sup> Más información es disponible en: <http://www.who.int/choice/onehealthtool/en/>

### Cálculo de la rentabilidad de la inversión

Transmitir el costo de la inacción, y la acción, a los responsables políticos y al público son dos ejercicios importantes. El impacto de ambas cifras se multiplica si se pueden utilizar juntas para enfatizar la rentabilidad de las medidas del control del tabaco.

Con estos datos en la mano, la comunidad del control del tabaco estará mejor equipada para abogar por la aplicación acelerada del CMCT y contrarrestar los argumentos de la industria tabacalera.

*El costo anual total de cuatro medidas de reducción de la demanda del CMCT\*, de base poblacional, incluida la gestión general del programa y el apoyo de los medios, se proyecta en 600 millones de dólares americanos para todos los países de bajos y medianos ingresos, o de 0.11 por habitante<sup>6</sup>.*

\*políticas de ambientes libres de humo, impuestos al tabaco, advertencias y prohibiciones de publicidad

### Compromisos internacionales

En la última reunión internacional importante en el control del tabaco – **la sexta reunión de la Conferencia de las Partes (COP6) del CMCT** – los gobiernos reconocieron la necesidad de desarrollar aún más estos argumentos económicos.

A la Secretaría del CMCT de la OMS, el Banco Mundial y el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (PNUD) se les pidió que continúen desarrollando diversas herramientas económicas que se puedan utilizar en los países<sup>7</sup>. Desafortunadamente, no se asignó un presupuesto, ni se estableció una línea de tiempo para garantizar que estas tareas se llevarán a cabo<sup>8</sup>.

Para cumplir con los compromisos de la COP6, la Secretaría del CMCT y otras organizaciones intergubernamentales tendrán que intensificar su trabajo y asegurarse de que las herramientas desarrolladas pueden aplicarse fácilmente en los países de diferentes niveles socioeconómicos, utilizando los datos ya existentes.

<sup>6</sup> OMS. 2011. Scaling up action against non-communicable diseases: How much will it cost? p.17

<sup>7</sup> Decisión FCTC/COP6(17) de la COP

<sup>8</sup> Decisión FCTC/COP6(27) de la COP