

本文件是涉及临时议程项目 7.9 的两个文件之一。

世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第七届会议
印度新德里，2016 年 11 月 7 日-12 日

框架公约联盟政策通报
最大限度增强缔约方代表团参加缔约方会议
及其附属机构会议期间的透明度

主要建议

- 框架公约联盟完全支持公约第 5.3 条及其实施准则，认为缔约方代表团不应包括隶属于烟草业或促进其利益的任何实体的人员；
- 在缔约方会议第七届会议上，缔约方应推动一项政策，确保缔约方遵守第 5.3 条实施准则的第 4.9 和 8.3 条建议，使未来的缔约方会议符合第 5.3 条及其实施准则。

为什么这很重要？

过去几年，烟草业的代表参加了缔约方出席缔约方会议和其他公约相关会议的代表团。

自 2014 年公约缔约方会议第六届会议以来，一位原英美烟草公司员工转变的告密者曝光了英美烟草公司贿赂东非多个国家的公约代表团的证据。在消除烟草制品非法贸易议定书最后一轮谈判上，据称接受了 3,000 美元贿赂的一位官员专门代表英美烟草公司的利益。对烟草业使用贿赂渗透政府、推动其议程来说，这可能只是冰山之一角¹。

根据公约秘书处开展的分析，至少 11 个缔约方曾经派出隶属于烟草业的代表参加至少一届缔约方会议。烟草业渗透到缔约方代表团，直接威胁在缔约方会议上对如何实施公约、实现有效公共卫生结果的讨论成果。

公约第 5.3 条实施准则对缔约方应怎样做，确保公共卫生政策制定流程不受烟草业影响，提供了明确的指导。尤其是，第 2.1 和 22 条建议规定，缔约方应仅在使其有效管制烟草业的严格必要情况下，才与烟草业交往，并确保这些交往的透明和问责。

此外，第 4.9 和 8.3 条建议明确规定，缔约方不应提名受雇于烟草业或任何促进烟草业利益的实体的任何人员，加入出席缔约方会议或其他公约会议的代表团，并确保国有烟草公司的代表不能成为代表团的任何一部分成员。因此，烟草业以这种方式参加缔约方会议和其他公约会议，与公约的精神背道而驰，明显违反第 5.3 条及其实施准则。

¹ <http://www.bbc.com/news/business-34944702>

在缔约方会议第六届会议上，对烟草业通过缔约方代表团渗透到缔约方会议的问题进行了一些讨论，要求主席团向第七届会议提交使缔约方出席缔约方会议代表团最大程度透明的一些方案。这些方案包含在提交给第七届会议的一份报告里（见 FCTC/COP/7/30）。

框架公约联盟对在第七届会议上行动的建议

框架公约联盟强烈支持第 5.3 条实施准则。参加缔约方会议、其附属机构或按照缔约方会议的决定设立的任何其他机构的会议由政府代表团，不应包括隶属于烟草业或促进烟草业利益的任何实体的代表，这一点十分重要。框架公约联盟赞赏公约秘书处提交给第七届会议报告中应对这一重要问题，支持在这个问题上设立确保遵守公约实施准则的机制。

如果第七届会议希望进一步审议最能使缔约方会议符合第 5.3 条及其实施准则的流程类型，框架公约联盟建议如下：缔约方会议代表团提名流程可以包括实施第 5.3 条声明表。声明表将要求缔约方确认其提名的代表符合第 5.3 条实施准则的第 4.9 条和 8.3 条建议。