



Аналитический обзор FCA: Статья 19 РКБТ – ответственность

Основные рекомендации

- КС следует принять рекомендации экспертной группы и попросить Секретариат:
 - Разрешить и рекомендовать добровольный обмен соответствующей информацией и опытом между Сторонами на защищенном веб-сайте;
 - Создать базу данных по экспертам в сфере науки и юриспруденции, имеющим опыт в судебных разбирательствах с табачной промышленностью (включая те, что затрагивают вопросы ответственности) и разработать механизм для того, чтобы рекомендовать соответствующих экспертов по запросу Сторон, вовлеченных в подобные разбирательства;
 - Подготовить (и поддерживать его актуальность в дальнейшем) и сделать доступным для Сторон список имеющихся ресурсов, которые могут помочь Сторонам противодействовать табачной промышленности, предъявлять гражданские и уголовные иски
- КС следует продлить полномочия экспертной группы, созданной по решению FCTC/COP5(9), чтобы она могла продолжить свою работу и:
 - Собрать больше примеров судебных исков и изучить международный опыт;
 - Закончить исследование в оставшихся областях права, включая уголовную ответственность;
 - Следуя существующим примерам наилучшей практики, приведенным в Приложении 3 доклада экспертной группы, разработать основные правовые элементы и/или образец законодательства, которые должны быть одобрены как можно большим количеством Сторон перед осуществлением Статьи 19.
- Так как Статья 19 является технически сложным для осуществления положением договора, выходящим далеко за пределы вопросов здравоохранения, Сторонам необходимо будет работать в тесном сотрудничестве с местными и международными экспертами в области юриспруденции. Сторонам следует найти опытных экспертов в Министерстве юстиции и привлечь их к работе в экспертной группе в сотрудничестве с Секретариатом. Это обеспечит межсекторальное сотрудничество и поможет привлечь на свою сторону тех людей в правительстве, кто может быть полезен в случае предъявления судебных исков.

История вопроса

Задokumentировано много случаев (включая те, что описаны в Приложении 1 к докладу экспертной группы) судебных исков, в ходе которых было доказано, что табачная промышленность агрессивно продвигала использование своих вызывающих стойкую зависимость изделий, скрывая их вред для здоровья. Кроме того, табачная промышленность старается подорвать, часто путем предъявления судебных исков, попытки регулировать продажу и производство табачных изделий и информировать общественность об опасностях употребления табака.

Во многих судах в разных странах по всему миру табачные компании были признаны виновными в гражданских правонарушениях, включая мошенничество, иски были связаны с тем, как табачная промышленность производит, продает и рекламирует свои изделия.

Некоторые Стороны уже приняли соответствующие законы или используют уже имеющиеся, чтобы преследовать в суде табачную промышленность. Однако, согласно докладу Секретариата Конвенции для КС-6 (FCTC/COP/6/5), только 26 процентов из подавших в 2014 году отчет Сторон организовали судебное преследование табачных компаний, и только небольшая часть из них довела до конца судебные иски, заставив табачную промышленность возместить расходы на здравоохранение.

Из доклада экспертной группы следует, что правовые системы и традиции сторон различаются настолько сильно, что невозможно будет выработать единый подход. Не все варианты законодательства приемлемы во всех юрисдикциях и для всех исков.

Экспертная группа выявила семь имеющихся возможностей разработки законодательства в областях гражданской и уголовной ответственности для рассмотрения Сторонами, которые:

1. Позволят жертвам заболеваний, связанных с табаком, коллективно предъявлять гражданские иски путем использования процедур коллективного иска
2. Позволят государственным органам, а также поставщикам медицинских услуг и страховщикам подавать иски о возмещении затрат на медицинскую помощь;
3. Поспособствуют предъявлению исков в отношении обеспечительных мер в связи с действиями табачной промышленности;
4. Поспособствуют проведению судебных разбирательств по защите «общественных интересов», позволяя любым лицам возбуждать судебные иски для обеспечения выполнения существующих мер борьбы против табака или возмещения ущерба, нанесенного действиями табачной промышленности;
5. Позволят вносить поправки в процессуальные нормы и правила доказывания для ведения гражданских исков на получение компенсации и неденежного удовлетворения требований;
6. Позволят вносить поправки и/или кодифицировать стандарты ответственности и имеющиеся средства правовой защиты для достижения большей ясности при гражданских исках в отношении того, когда табачная промышленность должна нести ответственность;
7. Позволят устанавливать или расширять виды гражданских и уголовных правонарушений, что позволит обеспечивать успешное выполнение мер борьбы против табака

Чтобы помочь Сторонам преследовать табачные компании в суде или разработать законодательство, позволяющее это сделать, потребуется как можно быстрее организовать международное сотрудничество и обмен информацией, а также оказание технической помощи. Экспертная группа рекомендует сосредоточить усилия на оказании поддержки

осуществлению статьи 19 на национальном уровне. Для этого потребуется создание защищенного веб-сайта для обмена информацией и доступа к экспертам с соответствующим опытом.

Заключение

ГСА полагает, что Конференции сторон следует принять рекомендации экспертной группы, приведенные в докладе. В связи с высокой технической сложностью вопроса КС следует продлить полномочия существующей рабочей группы, чтобы она смогла разработать основные правовые элементы и/или образец законодательства, которые должны быть одобрены как можно большим количеством Сторон перед осуществлением Статьи 19. КС следует выделить средства для проведения встреч экспертной группы, а также для определения того, какой опыт может потребоваться в области юриспруденции, особенно в области уголовного права.

И, наконец, КС должен уполномочить Секретариат конвенции подготовить исчерпывающий список имеющихся ресурсов, создать базу данных по экспертам в сфере науки и юриспруденции, имеющим опыт в судебных разбирательствах с табачной промышленностью, разработать защищенный веб-сайт для обмена информацией и сотрудничества.