



世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第六届会议  
莫斯科，2014 年 10 月 13-18 日

### 框架公约联盟政策简报

### 泰国的建议：

### 实施公约第 5.3 条：与烟草业干扰相关的不断演变的问题

#### 主要建议：

1. 各缔约方应支持泰国提出的决定草案，该决定草案要求秘书处支持各缔约方应对国际层面的烟草业干扰，加快第 5.3 条的实施，以及建立一个专家组，为国际组织制定模板政策，并编写一份研究全球范围内实施第 5.3 条的最佳实践和障碍等的报告。
2. 各缔约方应确保有足够的时间讨论这一议程项目。

## 引言

烟草业在世界范围内积极和协调地试图阻挠、推迟和弱化烟草控制政策，是阻碍实施公约挽救生命的措施取得进展的最大障碍。在国家层面，最新的公约全球进展报告表明，各缔约方认为烟草业干扰是对烟草控制单一最大挑战<sup>1</sup>。

自公约通过和 2005 年生效以，烟草业在国际层面的策略来有了显著演变。由于烟草业越来越被排除出公共卫生领域，它依赖渗透进入、操纵和与政府间组织建立伙伴关系，以削弱条约。实际上，总干事向经济和社会理事会的报告着重介绍了烟草业对联合国系统的干扰，建议为联合国机构制定符合第 5.3 条的政策。

好消息是，自通过第 5.3 条的实施准则以来，许多缔约方已经实施了符合第 5.3 条的强有力防护措施。民间社会团体和世界卫生组织无烟草行动多年来对烟草业全球的策略进行了广泛监测和记录<sup>2</sup>。

不过，虽然已经取得了进展，并且已经采取零散的行动，推动第 5.3 条的实施，但是，迄今为止还没有建立应对不断演变的烟草业战略战术的全球性努力或机制，烟草业的许多战略战术要求国际社会进行还击。涉及国际/政府间干扰的许多问题超越国家努力的范围，所以国际合作和缔约方会议的行动十分关键。显然，关于第 5.3 条实施的闭会期间工作，需要作为优先重点之一。

<sup>1</sup> 见文件 FCTC/COP/6/5 第 7 页，该文件指出烟草业干扰是各缔约方最经常提到的挑战。

<sup>2</sup> 见世卫组织烟草业监测数据库：<http://www.who.int/tobacco/industry/monitoring/en/>

### 泰国对第 5.3 条建议的决定：

泰国代表团为议程项目 4.8 编写了决定草案，题为**实施公约第 5.3 条：与烟草业的干扰相关的不断演变的问题**。

框架公约联盟也有与泰国同样的关切，其中大多已经在秘书处在这个问题上的背景报告中介绍：

1. 在国家层面实施第 5.3 条对加快公约所有其他条款的实施必不可少。秘书处继续报告最佳实践、障碍和工具，对协助各缔约方实施第 5.3 条及其实施准则是有益的。
2. 外交使团不应促进烟草业的利益，更多国家应针对外交使团制定符合第 5.3 条及其实施准则的政策，就像英国<sup>3</sup>和菲律宾那样<sup>4</sup>。
3. 烟草业与政府间组织和国际组织的伙伴关系，对公约的实施是持续的威胁，需要予以应对。更多国际组织应制定符合第 5.3 条的政策，比如联合国开发计划署不接受烟草公司及其附属机构资金的政策。
4. 组建一个专家小组是有益的，报告烟草业在全球层面的干扰，阐述政府各部门和国际组织在实施和促进第 5.3 条中的作用，为国际组织制定模板政策，建议提高第 5.3 条重要性的意识的策略，并促进国际合作以加强实施。

我们担心的是泰国的决定目前放在甲委员会议程的最后。考虑到这个问题对各缔约方和总的公约实施的重要性，各缔约方应确保有充分的时间对这个问题进行讨论。

### 结论

应对国际层面和国家层面烟草业干扰的闭会期间工作十分重要。在国家层面，必须加快第 5.3 条的实施，在国际层面，必须通过国际合作和联合国系统内的全球努力，应对烟草业干扰和渗透进入国际组织的最新策略。通过这一决定草案，是推动第 5.3 条实施和防止烟草业在国家、全球和政府间层面干扰的重要方式。

在缔约方会议第六届会议上，各缔约方应支持泰国的建议，并确保议程安排足够的时间彻底地讨论这个问题。

---

3

[https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/287119/Guidance\\_for\\_Overseas\\_Posts\\_on\\_support\\_to\\_the\\_Tobacco\\_Industry.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/287119/Guidance_for_Overseas_Posts_on_support_to_the_Tobacco_Industry.pdf)

<sup>4</sup><http://web.csc.gov.ph/cscsite2/2014-02-21-08-28-23/pdf-files/category/164-csc-doh-joint-memorandum-circular-no-2010-01-protection-of-the-bureaucracy-against-tobacco-industry-interference>.