



世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第六届会议
莫斯科，2014 年 10 月 13-18 日

框架公约联盟政策简报
2016-2017 年预算方案与工作计划

主要建议：

- 在缔约方会议第六届会议上即将通过的预算和工作计划必须表明为推动公约和议定书相关活动的实施，平衡和高效地使用资金。
- 在同意公约预算前，各缔约方应确保缔约方会议第六届会议通过的所有决定反映在工作计划并体现在预算中。
- 缔约方会议第六届会议也应确保与条约治理相关的活动，包括对所有低资源缔约方的旅行支助通过公约的核心预算提供资金。
- 2016-2017 双年度预算应优先安排以下四个附属机构的工作，其重要性相等：
 - 加强公约实施的可持续措施工作小组；
 - 第19条（责任）专家小组；
 - 第5.3条（烟草业的干扰）专家小组；
 - 审查缔约方报告和鼓励实施的公约实施审查委员会。

引言

在缔约方会议每一届会议上，各缔约方通过公约预算和工作计划，就今后几年全球烟草控制的优先重点达成一致。在第六届会议上，各缔约方将审查 2014-2015 年工作计划和预算中期绩效报告，并通过新的 2016-2017 年工作计划和预算。框架公约联盟认为，第六届会议应采取平衡的方式，认识到既需要推动公约的实施，也需要推动《消除烟草制品非法贸易议定书》的批准。

建议的预算

公约的预算覆盖连续两年，包含工作人员费用和活动费用。2014-2015 年预算为缔约方会议批准的最近一次预算，金额为 17,290,000 美元。总额的 46% 预计用于支付公约秘书处的工作人员费用。剩余金额中 7,275,000 美元用于开展活动，包括各种会议的后勤、联合需求评估团和召开讲习班相关费用。另外还有 1,989,000 美元（占工作人员和活动费用总额的 13%）作为行政和后勤安排的一部分，应付给世界卫生组织。

在 2016-2017 双年度，公约秘书处建议预算为 18,724,000 美元。这个金额包括与公约和议定书相关的工作人员和活动费用，也包括应付给世界卫生组织的 13% 强制性项目支持费用。预算中预计可收到的资金来自自愿评定分摊款，预计为 9,100,000 美元。也就是说，剩余的资金（9,624,000 美元）现在还是假设性的，需要由公约秘书处筹集，才能开展一些活动。

与上一个双年度预算相比，我们注意到当前的建议有如下变化（文件 FCTC/COP6/24）：

- 专门用于公约相关活动的资金减少（从 2014-2015 年的 6,230,000 美元降至当前建议的 4,735,000 美元），不过预计可收到的资金保持在基本相当的水平（2014-2015 年为 2,360,000 美元，当前的建议为 2,196,000 美元）；
- 专门用于议定书相关活动的资金增加（从 2014-2015 年的 1,045,000 美元增加至当前建议的 1,547,000 美元），预计可收到的资金有相对较大增加（从 2014-2015 年的 345,000 美元增加至当前建议的 657,000 美元）；
- 用于工作人员费用的资源增加（从 2014-2015 年的 8,026,000 美元增加至当前建议的 10,288,000 美元），而预计可收到的人工工资水平基本保持不变（2014-2015 年为 5,348,000 美元，当前建议为 5,200,000 美元）。

在决定 2016-2017 年预算时，缔约方会议第六届会议尤其需要确定如何有效地分配预计可收到的和假定会收到的资源。应当注意，分配用于活动的总金额很高（6,282,000 美元），但是实际可用于公约或议定书相关活动的金额并不高（909,000 美元）。这是因为预计可收到资金的一大部分（总计 1,944,000 美元）已经专门预留给缔约方会议下一届会议和议定书缔约方会议第一届会议的后勤安排。剩余的资金（3,429,00 美元）现在还是假设的，需要由公约秘书处筹集。

在决定哪些活动视额外资金的可获得性开展前，各缔约方可能希望要求公约秘书处澄清它认为哪些活动有可能吸引预算外资源。框架公约联盟也鼓励各缔约方在这一点上分享观点，向公约秘书处积极提供支持，筹集公约工作计划所需的资源。

最后，各缔约方也应确保缔约方会议做出的所有决定反映在预算上，分配的资金将使秘书处能够开展预期它向第七届会议提交的工作。

2016-2017 年工作计划

每一项建议的预算都伴有工作计划草案，即公约秘书处建议在给定的双年度为公约和议定书实现的活动的概述。工作计划的建议稿在缔约方会议召开的这个星期可能有显著改变，以反映各缔约方做出的所有决定。

工作计划的活动分为六个方面，从制定技术性实施准则，到维持报告文书，或与国际组织协调。工作计划草案表明了每项活动所需的资源，以及该项活动应通过预计会收到的资金（目前是自愿评定分摊款）还是预算外资金提供资金支持。

2016-2017 年，在已经制定的公约措施上取得实际进展、推动将促进公约长期实施问题上的工作，以及加快议定书相关的活动，都很重要。在考虑了预算情况和需要取得进展的关键领域后，框架公约联盟对 2016-2017 年工作计划提出如下建议：

a) 今后几年需要实现的重要工作

制定实施公约措施的技术性实施准则或务实性建议，是公约闭会期间工作的核心内容之一。框架公约联盟认为，应为举行闭会期间工作小组或专家小组举行会议安排充足的资金。尤其是，缔约方会议第六届会议应优先安排加强公约实施可持续措施工作小组、第 19 条（责任）专家小组、新设立的第 5.3 条（烟草业干扰）专家小组，以及审查各缔约方的报告和鼓励实施的公约实施审查委员会的工作。

在与议定书相关的活动方面，框架公约联盟希望重申它的观点，即分配用于准备议定书生效（586,000 美元，主要应由预算外资金支付）和议定书缔约方会议，包括政府间预备工作小组（977,000 美元，主要有预计可收到的资金支付）的资源，既很大（考虑到缔约方会议希望解决的议定书之外的其他优先重点），又很小（如果用于预期的技术援助需要）。

在这个方面，各缔约方可能希望对其政府批准/加入议定书面临的障碍进行诚实的讨论，并决定适当的活动和相应的资金来源。

b) 由核心资金覆盖的费用

我们注意到与条约治理相关的活动，比如举行缔约方会议届会和缔约方会议主席团的会议，由公约的核心资金出资。同样，低资源缔约方参加这些会议也应由公约的核心预算提供全部资金。在这一方面，框架公约联盟敦请第六届会议通过和资助专门针对公约的旅行支助政策，为每个低收入和中下等收入缔约方，包括最不发达国家的一名代表参加缔约方会议及其附属机构的会议提供全部支持（最直接航线的往返经济舱机票；住宿和每日津贴）。

c) 必须筹集资金才能开展的活动

虽然 2016-2017 年工作计划草案建议的所有活动都推动公约的进展，由于资源短缺，缔约方会议第六届会议不可避免地必须优先安排一些而不是另一些活动。

我们建议缔约方会议第六届会议讨论确保预算外资金的策略。这些策略应在第六届和第七届会议之间定期审查，在缔约方会议后续会议上根据需要更新。

关于秘书处与世界卫生组织的协调

框架公约联盟赞赏公约秘书处和世界卫生组织协调其工作，扩大世卫组织相关规划、部门和办公室支持公约实施作用的努力。框架公约联盟鼓励第六届会议要求进一步加强这些努力（包括在世卫组织所有相关规划、部门和办公室的工作计划中建立对公约实施的支持），并实现可获得资源的优化使用。

同时，我们注意到把自愿评定分摊款修改为评定分摊款对预算的潜在影响。根据文件 FCTC/COP/6/23，这一改变可能要求做出新的安排，补偿世界卫生组织对公约秘书处的后勤支持，以及缔约方会议可能要求世界卫生组织开展的更多服务或任务。文件 FCTC/COP/6/23 没有说明补偿可能保持与之前年度相当的水平（工作人员和活动费用的 13%），还是需要调整。在通过 2016-2017 年预算前，应提供给各缔约方这方面更多信息。

结论

在缔约方会议第六届会议上即将通过的预算和工作计划必须表明为推动公约和议定书相关活动的实施，平衡和高效地使用资金。框架公约联盟认为，2016-2017 双年度预算应资助几个战略性工作小组和专家小组的工作，为所有低资源缔约方专门针对公约的旅行支助提供充足资金。

框架公约联盟吁请各缔约方捐赠必要的预算外捐款，使工作计划包含的其余重要活动能够全面开展。缔约方会议应明确地建立筹资策略，并定期审查。