



本文件涉及临时议程项目 3、5.2 和 5.3

世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议  
莫斯科，2014 年 10 月 13-18 日

## 框架公约联盟政策简报 非传染性疾病、可持续发展和公约

### 主要建议：

- 缔约方会议第六届会议应欢迎在未来发展目标和指标中包括公约的建议，并应同意采取具体步骤，在 2015 年后发展议程的谈判磋商中促进公约。
- 缔约方会议第六届会议应审查预防和控制非传染性疾病的近期全球努力，并宣布支持这些努力的承诺。
- 缔约方会议也应同意定期审查到 2025 年减少全球烟草使用流行率 30% 这一非传染性疾病目标的进展，并提供实现这一目标所需行动的建议。
- 各缔约方应正式认可缔约方会议作为谈判磋商对烟草使用流行的全球响应的主要国际和政府间论坛。

### 引言

烟草控制是应对非传染性疾病流行的重要策略。因此，各项针对非传染性疾病的全球承诺都呼吁各国加快实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》。最近，在实现“确保健康的生活方式、促进各年龄段所有人的福祉”这项拟议的可持续发展目标的全球战略中，认识到公约的实施是不可或缺的内容。

公约缔约方会议第六届会议应在围绕公约和对非传染性疾病全球响应的政治势头基础上再接再厉。本届会议应把握领导实现与烟草控制相关的非传染性疾病承诺的机会，并应同意采取步骤，在未来发展目标的谈判磋商中促进公约。

### 公约与可持续发展

联合国已经展开讨论，以便对 2015 年代替千年发展目标的新发展目标达成一致。针对 2015 年后发展议程的可持续发展目标这项内容，对其目标和指标的建议明确提到公约<sup>1</sup>。今后几个月，联合国大会将审议这项建议和其他相关文件。

关于公约应作为未来发展议程的一部分的建议，明确认识到公约是一项全面的卫生和发展战略。在针对可持续发展的目标和指标建议中，只有另外两个公约被明确提及<sup>2</sup>。因此，缔约方会议应欢迎这项建议，并同意在将于 2015 年 9 月达成的 2015 年后发展目标的谈判磋商中，采取具体步骤促进公约和烟草控制。

<sup>1</sup> A/68/970 号文件，《大会可持续发展目标开放工作组的报告》，第 11 页。

<sup>2</sup> 在第 7、9 和 17 页提及《联合国气候变化框架公约》。在第 18 页提及《联合国海洋法公约》。

## 公约与非传染性疾病

与此同时，自缔约方会议上一届会议以来，全球应对非传染性疾病的议程取得了显著进展。过去两年中，世界卫生大会通过了多项遏制非传染性疾病流行的全球承诺，包括到 2025 年目前烟草使用流行率相对减少 30% 的目标<sup>3</sup>。还通过了到 2025 年使心血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病导致的过早死亡率相对降低 25% 的非传染性疾病总体目标<sup>4</sup>。

2013 年世界卫生大会通过的预防和控制非传染性疾病《全球行动计划》<sup>5</sup>，建议各国加速全面实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》，以实现关于烟草使用的目标。此外，在目标 3 下，《全球行动计划》建议在实施具体的烟草控制措施时，采用公约缔约方会议通过的实施准则，包括公约第 5.3 条实施准则，防止涉及烟草控制的公共卫生政策受到烟草业的商业和其他既得利益的影响。

最近，2014 年 7 月，联合国大会审查了为实现 2011 年联合国大会高级别会议通过的非传染性疾病承诺方面的进展，再次申明敦促各缔约方加快执行公约<sup>6</sup>。联合国大会通过的成果文件也着重指出，需要多部门协作，应对非传染性疾病及其风险因素<sup>7</sup>。

## 缔约方会议与对非传染性疾病的全球响应

如果不大幅减少全球烟草使用，就不能实现降低非传染性疾病导致过早死亡率的总体目标<sup>8</sup>。将于 2016 年召开的世界卫生大会和 2018 年召开的联合国大会，预计将详细讨论非传染性疾病和制定的目标，为进一步的努力提供指导。缔约方会议针对实现降低烟草使用目标和加快实施公约策略的专门讨论和建议，对这些会议将有极大的益处。

公约的文本指出“缔约方会议应定期审评本公约的实施情况和做出促进有效实施的必要决定”（第 23.5 条）。显然，缔约方会议具备条件，指导全球实现预防和控制非传染性疾病《全球行动计划》目标 3 的工作，以及提出降低烟草使用流行率全球目标的建议。

每两年一次，世界各地的烟草控制专家和政策制定者参加缔约方会议的届会。针对公约全球进展报告的缔约方会议全会会议定期审查烟草使用的全球趋势。在这些讨论之后，对选定的烟草控制措施和遏制烟草流行的其他策略进行政府间谈判磋商。

缔约方会议可以容易地围绕烟草使用的全球目标确定议程和谈判磋商，并且根据需要，通过相关的建议。这些建议进而可以汇入在世界卫生大会和联合国大会关于非传染性疾病的更广泛讨论。缔约方会议也可以定期向世界卫生大会和联合国大会报告公约的现状，以及是否已经加快了实施公约。

## 缔约方会议应带头

在第六届会议上，缔约方会议应欢迎在未来发展目标中包括关于公约的目标的建议，并同意采取具体步骤，在 2015 后发展目标的谈判磋商中，促进公约。

---

<sup>3</sup> 世界卫生大会 WHA66.10 号决议

<sup>4</sup> 同上

<sup>5</sup> 同上

<sup>6</sup> 联合国 A/RES/68/300 号决议

<sup>7</sup> 同上，第 30 段

<sup>8</sup> Kontis V 等人 (2014)。Contribution of six risk factors to achieving the 25×25 non-communicable disease mortality reduction target: a modelling study (《六个风险因素对实现 2025 年比 2010 年非传染性疾病导致死亡率减少 25% 目标的贡献：建模研究》)。《柳叶刀》杂志。

缔约方会议也应宣布对支持预防和控制非传染性疾病工作的承诺，从而加强这方面的全球工作。缔约方会议还应同意定期审查到 2025 年目前烟草使用流行率相对减少 30% 的全球目标取得的进展，并提供为实现这个目标应采取行动的建议。这些建议进而可以正式提交世界卫生大会和联合国大会的相关届会，供审查和通过。

为了加强在各个全球论坛之间的协调，避免任何不必要的重复，各缔约方应认识到，缔约方会议是谈判磋商对烟草使用流行的全球响应的主要国际和政府间论坛。缔约方会议对公约实施情况的报告进而可以定期提交给世界卫生大会和联合国大会，为他们的谈判磋商提供信息。