



Этот документ относится к пункту 6.7 предварительной повестки дня.

Шестая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,  
13-18 октября 2014 года, Москва

**Аналитический обзор FCA**  
**Участие представителей общественности в**  
**сессиях Конференции Сторон РКБТ ВОЗ и ее**  
**вспомогательных органов**

**Основные рекомендации**

- Для дальнейших сессий КС Сторонам следует принять рекомендованный процесс отбора представителей общественности, чтобы снизить риск вмешательства табачной промышленности.
- Для КС-6 следует запросить у представителей общественности, желающих участвовать в заседаниях КС, заявления о том, что они не связаны с табачной промышленностью.
- Следует принять предложение о том, что необходимо создать третий тип встреч, «открытые встречи» (в дополнение к существующим «публичным» и «с ограниченным доступом»).

**Введение**

Работа Конференции Сторон РКБТ – в частности, разработка и одобрение новых руководящих принципов – необходимый элемент для глобального прогресса в борьбе с табачной эпидемией. Поэтому табачная промышленность прилагает все усилия для того, чтобы задержать работу КС или остановить ее.

Журналы, посвященные общественному здравоохранению,<sup>1</sup> и публикации табачной промышленности<sup>2,3</sup> отражают попытки табачной промышленности и ее групп влияния проникнуть на сессии КС. Табачная промышленность старается запугать делегатов или манипулировать ими, а также собирает информацию о возможном нормативном регулировании, чтобы разработать стратегию для противодействия ему.

Самый простой и явный способ для представителей табачной промышленности и групп влияния получить доступ на сессии КС и встречи РКБТ – это зарегистрироваться в качестве представителей «общественности». В настоящее время на пропусках представителей общественности не указана принадлежность данного лица к какой-либо организации.

<sup>1</sup> Mary Assunta. Tobacco industry's ITGA fights FCTC implementation in the Uruguay negotiations. Tobacco Control 2012;21:563-568. Доступно онлайн:

<http://tobaccocontrol.bmj.com/content/early/2012/05/26/tobaccocontrol-2011-050222.abstract>

<sup>2</sup> “A Cop Too Far?” В: Tobacco Reporter (January 2013).

<sup>3</sup> Jeannie Cameron, “Lifting the Lid”. В: Tobacco Reporter (October 2012). Доступно онлайн: [http://www.jcicinternational.com/wordpressjc/wp-content/uploads/2012/07/LIFTING\\_THE\\_LID-October2012.pdf](http://www.jcicinternational.com/wordpressjc/wp-content/uploads/2012/07/LIFTING_THE_LID-October2012.pdf).

Поэтому, когда данные лица обращаются к делегатам, те не имеют возможности определить, с кем именно они говорят.

Пропуски для представителей общественности демонстрируют приверженность КС принципам открытости. Например, они позволяют ученым и студентам, не входящим в официальные делегации или не зарегистрированным в качестве наблюдателей, присутствовать на встречах РКБТ.

Проблема того, что табачная промышленность получает доступ, используя пропуска представителя общественности, вышла на первый план во время Третьей сессии переговоров по протоколу о незаконной торговле в 2009 году. Подавляющее большинство людей, разместившихся в галерее для публики, были связаны с табачной промышленностью.<sup>4</sup> Делегаты жаловались на попытки вмешаться в ход переговоров. После долгих дебатов (закрытых), Стороны решили не допускать представителей общественности на остальные встречи – с тех пор эта практика стала нормой для всех встреч, кроме пленарных заседаний.

По нашему мнению, это был необходимый шаг, учитывая обстоятельства. Однако, это привело к определенным проблемам.

Во-первых, Правила Процедуры не разрешают напрямую присутствие наблюдателей на встречах РКБТ, где запрещено присутствие публики – предусмотрено только две категории встреч: «публичные» (допускаются все, кому хватит места) и «с ограниченным доступом», на которых могут присутствовать только Стороны. Тем не менее, Стороны неоднократно допускали на встречи наблюдателей, но не представителей общественности.

Во-вторых, хотя и нет юридических обязательств проводить встречи РКБТ публично, прозрачность – один из ключевых элементов эффективного управления. Кажется несправедливым, что ученые и обычные граждане, не связанные с табачной промышленностью, не смогут присутствовать на встречах РКБТ из-за того, что табачная промышленность пытается подорвать осуществление РКБТ.

### **Предложение Секретариата по поводу поправок в Правила Процедуры и введение контроля за выдачей пропусков для представителей общественности**

В докладе FCTC/COP/6/27 Секретариат представил свои предложения по поводу двух вышеизложенных проблем, данные предложения, как мы понимаем, были заранее обсуждены с Бюро.

Относительно первой проблемы – отсутствие третьего типа встреч РКБТ, открытого для наблюдателей, но закрытого для публики – предлагается (в том числе и в докладе FCTC/COP/6/28) внести поправку в Правила Процедуры и ввести еще один тип встреч – «открытые» встречи. Это подведет базу под существующую практику, и, на наш взгляд, является прекрасной идеей.

---

<sup>4</sup> Corporate Accountability International попросила людей на галерее идентифицировать себя – 23 человека из 28, раскрывших свои данные (то есть, более 80 процентов), оказались связанными с табачной промышленностью.

Относительно второй проблемы – фильтрация лиц, действующих во благо табачной промышленности, чтобы остальные могли участвовать во встречах РКБТ – предлагается ввести процедуру отбора представителей общественности, аналогичную тому, как наблюдатели от НПО, желающие присутствовать на КС, подают заявки на участие. В заявке должны содержаться вопросы, которые помогут выявить взаимосвязь представителей общественности с табачной промышленностью или ее группами влияния. Затем Секретариат представит список одобренных заявок на участие, с которым можно будет сверяться при выдаче пропусков представителям общественности на КС.

Более того, в будущем пропуска «представителя общественности» будут содержать информацию о том, кем является его владелец (например, ученый, студент, и т.д.). Кроме этого, пропуск представителя общественности может выдаваться на весь срок проведения КС, а не ежедневно.

КСА одобряет данный подход, это позволит дать публике более широкий доступ на встречи РКБТ (так как места на галерее больше не будут заняты агентами табачной промышленности).

### **Временные проблемы**

Процедура отбора для тех, кто желает получить пропуск представителя общественности, еще не будет согласована к началу КС-6 – об этом говорится в докладе Секретариата. Это означает, что в Москве представители общественности будут обязаны получать пропуска каждый день, и, как это уже было в прошлом, табачная промышленность займет большинство мест для публики в залах заседания.

В качестве промежуточного шага на время КС-6 некоторые Стороны предлагают, чтобы претенденты на получение пропуска представителя общественности заявляли о том, что они не связаны с табачной промышленностью. Естественно, это не поможет отфильтровать всех представителей табачной промышленности – кто-то может соврать в заявлении – но это поможет освободить хотя бы часть мест в зале для лиц, не связанных с табачной промышленностью.

КСА призывает Стороны принять этот подход как можно раньше, чтобы он уже вступил в действие в начале КС-6.

### **Нерешенные проблемы**

В докладе Секретариата говорится, что для представителей СМИ существует процедура аккредитации (См. Пункт 17). Возможно, Стороны захотят прояснить следующие вопросы:

1. Должны ли представители СМИ иметь доступ на «открытые» сессии?  
Предлагаемые поправки к Правилам Процедуры запрещают это, так что на данный момент представители СМИ не имеют доступа на те встречи, куда запрещен доступ для публики.
2. Позволяет ли процедура аккредитации представителей СМИ отфильтровать лиц, связанных с табачной промышленностью? С появлением блогов и других платформ в Интернет, границы между журналистикой и комментариями в Сети несколько размылись.

У FCA нет четкой позиции по поводу этих двух вопросов, за исключением того, что, по нашему мнению, необходимо соблюсти баланс между двумя важными вещами: свободой прессы и защитой работы КС от вмешательства табачной промышленности.

### **Заключение**

FCA высоко оценивает предложения Бюро и Секретариата по поводу того, как лучше всего защитить работу РКБТ от вмешательства табачной промышленности.

Мы полагаем, что данное предложение позволит соблюсти верный баланс между желанием сохранить прозрачность и необходимостью защитить работу КС от вмешательства табачной промышленности. Если предложение будет принято, это позволит избежать длительных переговоров по поводу того, стоит ли допускать публику на какую-либо конкретную встречу.