FRAMEWORK CONVENTION ALLIANCE

POLICY BRIEFING

Этот документ относится к пункту 6.3 предварительной повестки дня.

Шестая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, 13-18 октября 2014 года, Москва

Аналитический обзор FCA

Добровольные начисленные взносы РКБТ

Основные рекомендации

- Действующие в настоящее время методы осуществления Сторонами выплат должны быть более прозрачными.
- КС следует призвать Секретариат Конвенции и ВОЗ совместно координировать выплату взносов в бюджет РКБТ и регулярно напоминать Сторонам о приближающейся дате выплат и способах перечисления взносов. В ходе КС-6 следует рассмотреть возможные способы стимулирования Сторон.
- КС-6 следует пересмотреть терминологию, используемую в Финансовых правилах Конвенции и наименование требуемых от Сторон взносов, один из вариантов нового наименования – «начисленные взносы».

Введение

Добровольные начисленные взносы (ДНВ) – единственные предсказуемые поступления для Секретариата Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), располагая которыми он осуществляет план работ, согласованный Конференцией Сторон (КС). Хотя это название предполагает, что Стороны могут добровольно вносить взносы, КС убедительно рекомендует Сторонам рассматривать эти платежи как обязательные.[1]

Отчет о выплаченных Сторонами РКБТ добровольных начисленных взносах (ДНВ) с 2010 года регулярно размещается и обновляется на официальном сайте Конвенции.[2] По состоянию на 30 июня 2014 года было собрано 82 процента ДНВ.[3] Более 120 Сторон не выплатили взносы за 2014-2015 гг., более 20 Сторон ни разу не внесли ДНВ.

Сбор и выплата добровольных начисленных взносов (ДНВ)

В ходе Конференций Сторон неоднократно обсуждались варианты стимулирования Сторон к выплате взносов. На КС-5 несколько Сторон предположили, что слово «добровольные» в названии взносов вводит в заблуждение и затрудняет процесс сбора. Кроме того, существуют и другие проблемы, такие как недостаточно четко обозначенные дата и способ перечисления взносов.

[1] КС-4 решение FCTC/COP4(22) «О задолженностях по взносам»

[2] На момент подготовки данного обзора был доступен отчет от 30 июня 2014 года: http://www.who.int/fctc/cop/vac_30_june_2014.pdf?ua=1

[3] С 2006 по 2015 годы было начислено US$43 900 196. Из них $35 943 919 было собрано по состоянию на 30 июня 2014 года. Это составляет более 82%.

Соответственно, КС-5 приняла решение FCTC/COP5(17), где перед Секретариатом были поставлены следующие задачи:

1. Обеспечить Сторонам эффективные методы уплаты их взносов, в том числе через национальные бюро ВОЗ;
2. Обратиться с просьбой к Сторонам, имеющим задолженность по уплате, представить Секретариату предложение об урегулировании такой задолженности с указанием сроков;
3. Подготовить доклад об осуществимости перехода с добровольных начисленных взносов на начисленные взносы и о других возможных стимулах для Сторон, у которых сохраняется задолженность по уплате.

Представленный на рассмотрение КС-6 доклад Секретариата Конвенции (FCTC/COP/6/23) не содержит никакой информации о том, какие методы уплаты взносов были предложены Сторонам. В нем также не упоминаются какое-либо сотрудничество между Секретариатом и национальными бюро ВОЗ. Однако, в докладе отмечено, что Секретариат запросил Стороны, имеющие задолженность по взносам, и предложил урегулировать выплаты. По данным Секретариата, ни одна из сторон не ответила на запрос.

Что касается возможности изменения названия с «Добровольные начисленные взносы» на «Начисленные взносы», в отчете говорится, что данное изменение должно быть утверждено решением КС. (Нет необходимости вносить поправки в текст Конвенции или ее Правила процедуры.) Однако, в докладе говорится, что это изменение должно быть дополнено соответствующей административной процедурой.

В настоящее время 13 процентов всех ДНВ перечисляются ВОЗ для покрытия административных и логистических расходов (так называемые Вспомогательные Расходы по Программам). Это стандартная процедура, применяемая ко всем платежам в ВОЗ, кроме начисленных взносов.[4] Если будут введены обязательные взносы, потребуется подписать отдельное соглашение между Секретариатом Конвенции и ВОЗ, чтобы компенсировать ВОЗ оказываемые услуги, такие как размещение Секретариата в помещениях ВОЗ, юридические услуги и подготовку различных докладов для КС. В докладе FCTC/COP/6/23 не указано, останется ли компенсация на сопоставимом уровне или потребуется корректировка.

Несмотря на то, что вышеупомянутое соглашение будет определять поддержку, которую ВОЗ в дальнейшем будет оказывать КС и Секретариату, в докладе не приводится никаких подробностей и не описываются ожидаемые финансовые последствия. Также не поясняется, потребуется ли для данного соглашения одобрение КС или Бюро.

[4] Резолюция ВАЗ 34.17

Отсутствие четких правил и процедур затрудняет сбор любых взносов
Очень важно, что в докладе FCTC/COP/6/23 подчеркивается несоответствие между Финансовым регламентом и существующей практикой. Финансовый регламент и финансовые правила ВОЗ,[5] которые были одобрены КС-1 и стали Финансовым регламентом РКБТ,[6] определяют только «начисленные взносы» и «добровольные взносы», но не содержат никаких определений или положений, касающихся «добровольных начисленных взносов».

Поэтому остается неясным, относятся ли положения Финансового регламента, такие как дата выплаты взносов, к ДНВ. Эти неясности, в значительной мере, определяют непредсказуемость поступления взносов, выплачиваемых Сторонами.

Альянс Рамочной конвенции (Framework Convention Alliance - FCA) рекомендует привести в соответствие терминологию Финансового регламента конвенции и наименование взносов, выплачиваемых Сторонами. Это может быть реализовано двумя путями: можно внести поправки в Финансовый регламент, добавив определение ДНВ, или же изменить название взносов, в соответствие с терминологией Финансового регламента. Учитывая дискуссию, имевшую место в ходе КС-5, удаление слова «добровольные» из названия взносов кажется более практичным решением, поддерживаемым многими Сторонами.

Возможные санкции
Как указано в официальных докладах для КС-5 и КС-6, существует международная практика применения различных мер, стимулирующих страны вовремя выплачивать обязательные взносы. Среди подобных мер могут быть и различные санкции, например, временное лишение Сторон, имеющих задолженность, права голоса, лишение граждан соответствующих стран возможности занимать посты в Бюро, ограничение компенсации транспортных расходов Сторонам с задолженностью. В настоящее время подобные санкции не предусмотрены Финансовым регламентом Конвенции.

Если подобные санкции применяются к странам-членам ВОЗ, Статьей 7 Устава ВОЗ предусматривается следующее: «Если Член не выполняет свои финансовые обязательства перед Организацией… Ассамблея Здравоохранения в праве… временно лишить данного Члена права голоса».[7] На каждой сессии ВАЗ рассматривает список Членов, не выплативших вовремя начисленные взносы, и накладывает соответствующие санкции.[8]

Скорее всего, для наложения санкций на Сторону РКБТ потребуется, в каждом отдельном случает, соответствующее решение КС. В то время как FCA обеспокоен количеством сторон, задерживающих или никогда не вносивших взносы в бюджет РКБТ, мы рекомендуем КС не вводить никаких санкций, прежде чем будут использованы все другие возможные варианты.

---

[5] Документ «Финансовый регламент и финансовые правила» размещен: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/68539/1/WHO_CBF_2003.1.pdf?ua=1
[6] Решение КС-1 FCTC/COP1(9).
[7] Полный текст Устава ВОЗ размещен: http://www.who.int/governance/eb/who_constitution_ru.pdf
[8] Во время последней сессии ВАЗ права голоса временно были лишены ЦАР, Коморские острова, Гренада, Гвинея-Биссау и Сомали. Дополнительная информация о резолюции WHA67.5: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA67/A67_R5-ru.pdf

Действия, которые необходимо предпринять КС

Прежде всего, КС следует предложить Секретариату Конвенции уточнить предлагаемые Сторонам способы выплаты взносов. Например, ВОЗ размещает инструкции по выплате взносов и таблицу начисленных взносов на своем веб-сайте.[9] КС может одобрить аналогичную практику. Кроме того, КС следует призвать Секретариат Конвенции и региональные и национальные бюро ВОЗ совместно координировать выплату начисленных взносов в бюджет РКБТ и регулярно напоминать Сторонам о приближающейся дате выплат и информировать о возможных способах выплаты взносов.

Кроме того, КС следует принять решение о приведении в соответствие терминологии Финансового регламента Конвенции и названия взносов, выплачиваемых Сторонами. Основываясь на мнении Сторон, выраженном в ходе КС-5, оптимальным вариантом будет изменение их названия на «начисленные взносы».

[9] См.: http://www.who.int/about/resources_planning/invoices/2014_2015/en/.