



Этот документ относится к пункту 4.4.3 предварительной повестки дня.

Аналитический обзор FCA

Борьба против табачных изделий для кальянов и предупреждение их использования

Основные рекомендации

- Табачные изделия для кальянов поднимают несколько уникальных проблем, их регулирование может попадать под действие нескольких статей РКБТ, Сторонам необходимо руководство для решения данной проблемы.
- Сторонам следует попросить подготовить к КС-7 экспертный доклад о вариантах политики регулирования табачных изделий для кальянов.

Введение

Как говорится в документе FCTC/COP/6/11, кальяны, известные под различными наименованиями в разных регионах (например, шиша, наргиле, хука, и т.д.) – это устройства, где уголь используется для нагрева или сжигания табака. Получившийся дым проходит сквозь сосуд с водой, после чего вдыхается курильщиком. Часто кальяны имеют несколько трубок или мундштуков, что позволяет нескольким людям пользоваться одним устройством.

Кальяны становятся все популярнее, как в традиционных регионах, на Среднем Востоке, так и (в последние годы) во всем мире. Как указано в докладе Секретариата, есть несколько причин подобного роста популярности, среди них:

1. Наличие множества разновидностей ароматов (фрукты, травы, цветы, мед, и т.д.);
2. Ошибочное восприятие кальяна, как менее вредного для здоровья, чем сигареты;
3. «Социальная» природа использования кальяна – многие кафе предлагают кальяны.

Трудности в разработке и осуществлении политики

Табачные изделия для кальянов, как и другие табачные изделия, подпадают под различные меры по снижению спроса, предусмотренные РКБТ. Однако, если попытаться применить различные статьи РКБТ к кальянам, сразу же возникает ряд вопросов. Ниже приведены примеры касательно пяти статей РКБТ.

Статья 6 (ценовые и налоговые меры)

Во многих странах табачные изделия для кальянов очень дешевы – из-за низких налоговых ставок. Однако, какой уровень налогообложения будет для них адекватен? Следует ли объем табака, достаточного для одной «заправки» кальяна в кафе, облагать таким же налогом, как пачку из 20 сигарет? Или как эквивалентное по весу количество табака для самокруток? Или как-то иначе?

Статья 8 (защита от вредного воздействия табачного дыма)

Так как кальян – менее мобильный способ употребления табака, чем сигареты и многие другие способы, значительная доля его использования приходится на различные заведения, такие как кафе, бары и рестораны. На самом деле, для многих кафе, кальян – часть маркетинговой стратегии. Это может создать определенные проблемы для осуществления Статьи 8.

Статья 11 (упаковка и маркировка) и Статья 12 (Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения)

В случае, когда курильщики используют кальян в кафе, размещение маркировки на упаковках кальянного табака не даст нужного эффекта - часто курильщики даже не видят эту упаковку, им приносят уже готовый к использованию кальян.

В Турции предписывается размещать предупредительные надписи на сосудах кальянов – но и в данном случае курильщики могут не увидеть их, так как сосуд часто находится ниже уровня столов.

Еще одна проблема состоит в том, что многие курильщики считают кальян менее вредным, чем сигареты: дым перед вдыханием проходит через воду, и многие полагают (ошибочно) что вода выполняет функцию фильтра. Учитывая это, чрезвычайно важно, чтобы курильщики кальяна получали верную информацию о рисках – но как этого добиться на практике?

Статья 13 (Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табака)

Некоторые формы стимулирования продажи применимы исключительно к кальянам, в связи с этим возникают проблемы обеспечения соблюдения закона. Например, некоторые рестораны предлагают «бесплатный» кальян при заказе еды, используя это как форму привлечения клиентов, другие заведения организуют «вечера для дам», когда посетительницы могут пользоваться кальянами бесплатно.

В некоторых странах доставка кальянов на дом – распространенная и обычная практика.

Дальнейшие шаги

В своем докладе Секретариат представил полезный обзор видов табачных изделий для кальянов и привел научные данные о них; следует отметить, что Всемирная Организация Здравоохранения и другие организации расширили исследования, посвященные изучению проблемы табачных изделий для кальяна.

Однако, Стороны из региона Ближнего и Среднего Востока сталкиваются с трудностями при осуществлении РКБТ из-за непроработанной политики в отношении табачных изделий для кальяна, некоторые проблемы в данной сфере были упомянуты выше.

ФСА полагает, что на КС-6 Стороны из региона Ближнего и Среднего Востока внесут предложение об организации межсессионной работы по вопросам употребления табака с использованием кальяна. В рамках этой работы можно, например, попросить ВОЗ подготовить дополнительный доклад по проблеме использования кальянов, где особое внимание нужно будет уделить вопросам осуществления соответствующей политики. Мы призываем Стороны из других регионов – где кальяны получают все более широкое распространение – поддержать данное предложение.