

Grupo de Trabajo sobre la implementación sostenible del CMCT

CERRANDO LA BRECHA DE RECURSOS

Recursos para el control del tabaco: una sombría realidad

El tabaquismo mata a 6 millones de personas al año. A pesar de ello, los recursos empleados en aplicar medidas para el control del tabaco no son proporcionales con la muerte y discapacidad que ocasiona ese producto.

Desde 1999, año en que se iniciaron las negociaciones del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT), el financiamiento para la salud mundial se ha triplicado al pasar de US\$9.8 millones de dólares a US\$28.1 millones de dólares en 2012 (medido en dólares del año 2010)¹. En términos prácticos, nada de ese dinero ha ido al control del tabaco: los países gastan entre 0.001 y 1.00 dólar por persona anualmente para la implementación del CMCT², mientras que el presupuesto anual de la Secretaría del CMCT es menos de 10 millones de dólares³.

No hay duda que el financiamiento para el control del tabaco es ínfimo. Las preguntas son: *¿Por qué es así? y ¿qué pueden hacer las Partes para cambiar esta situación?* Este es el momento oportuno para explorar porque se dedican recursos insuficientes al control del tabaco y proponer formas de movilizar financiamiento para la implementación del CMCT en el ámbito de cada país.

En octubre de 2013, un grupo de trabajo del CMCT se reunirá para abordar los desafíos que enfrenta la implementación del CMCT. Este **Grupo de trabajo sobre medidas sostenibles con objeto de fortalecer la implementación del CMCT de la OMS** tiene como mandato proporcionar recomendaciones ante la sexta reunión de la Conferencia de las Partes (COP6), con respecto a cómo movilizar fondos y apoyar de manera sostenible la implementación del CMCT.

El grupo de trabajo tendrá que abordar varios temas si consideramos que cada una de las Partes experimenta distintos obstáculos al tomar medidas para el control del

EL CAMINO A SEGUIR

Los siguientes pasos ayudarán a las Partes a tener una productiva primera reunión del grupo de trabajo en octubre de 2013.

Identificar obstáculos para la movilización de recursos

Es posible que existan varios obstáculos que ponen en riesgo el acceso a recursos para la implementación del CMCT. El intercambio de experiencias que las Partes lleven a cabo tempranamente durante la reunión, con respecto a experiencias previas, permitirá que el grupo elabore posibles soluciones.

Solicitar cifras e información de contexto

Será importante revisar el trabajo realizado hasta el momento, tales como los resultados y el impacto de los mecanismos de asistencia existentes.

Proponer soluciones

Al grupo se le asignó la tarea de proponer un abanico amplio de recomendaciones. En este documento aportamos algunas sugerencias. De la reunión de octubre deberá surgir una lista inicial de opciones.

tabaco. No obstante, también hay muchas similitudes: varias de las Partes enfrentan una escasez de recursos disponibles para llevar a cabo acciones para el control del tabaco⁴.

Identificar obstáculos para la movilización de recursos

Es muy probable que cada una de las Partes tenga distintas experiencias en lo que se refiere a movilización de recursos. Un intercambio preliminar de puntos de vista con respecto a la búsqueda de recursos y cómo encontrarlos resultará crítico para identificar los principales obstáculos, problemas comunes y diferencias. Este intercambio de puntos de vista tendrá



CERRANDO LA BRECHA DE RECURSOS

que realizarse durante la primera reunión del grupo de trabajo en octubre.

Entre los ejemplos de obstáculos que experimentan quienes trabajan en el ámbito del control del tabaco podrían estar:

- Evidencia relativamente escasa con respecto a cuánto cuesta operar programas para el control del tabaco efectivos en los países en desarrollo. Si el personal que trabaja en esta área no cuenta con cifras que sirvan como puntos de referencia, tendrán dificultades para justificar los gastos propuestos o el incremento del presupuesto en el ámbito del control del tabaco.
- El personal en los países no cuenta con los elementos necesarios para demostrar todos los costos asociados con el tabaquismo. Es relativamente sencillo ilustrar el impacto que tiene el tabaquismo en la mortalidad, sin embargo, es más complejo calcular sus costos económicos. No obstante, es la proyección de esos costos lo que obliga a los gobiernos a dedicar suficiente atención a las preocupaciones de salud pública.

Sería muy conveniente que las/los delegados al grupo de trabajo fueran preparados para proporcionar ejemplos específicos de dificultades que enfrentan para canalizar recursos para el control del tabaco en sus respectivos países e internacionalmente.

Solicitar datos e información de contexto

Contar con información de contexto pertinente previa a la reunión del mes de octubre podría ayudar al grupo de trabajo a tener de antemano datos que le permitan hacer una revisión plena de posibles obstáculos que enfrenta la movilización de recursos para la implementación del CMCT.

Por ejemplo, se han llevado a cabo más de 20 evaluaciones de necesidades desde el 2009 con la idea de ayudar a que las Partes identifiquen las necesidades que tienen de recursos⁵. De igual manera, la base de datos de recursos disponibles ha estado operando por casi tres años⁶. Estas herramientas las estableció la COP1 en el 2006 para facilitar la movilización de recursos para el control de tabaco⁷, sin embargo, tenemos muy poca evidencia disponible en cuanto a sus resultados e impacto.

La información de contexto adicional podría incluir cifras y una visión panorámica sobre:

- herramientas disponibles y capacidad internacional/regional (p.ej. expertos) para cuantificar los daños ocasionados por el tabaquismo en términos económicos;

- ejemplos de los montos y alcance de los presupuestos para el control del tabaco de una muestra representativa de las Partes del CMCT (balance regional, tamaño de la población y prevalencia del uso de tabaco, desarrollo socio-económico).

La OMS, agencias de la ONU pertinentes y órganos internacionales como el Banco Mundial, deberían ser invitadas a la reunión del grupo de trabajo para que presenten un breve resumen de su trabajo en esta área.

DOCUMENTOS SOBRE LOS RECURSOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL CMCT

- **OMS CMCT (2006):** *Examen de las fuentes y mecanismos existentes y potenciales de asistencia*
- **OMS (2011):** *Escalar medidas para responder ante las enfermedades no transmisibles: ¿Cuánto costaría?*
- **OMS (2012):** *Evaluando la capacidad nacional para la prevención y control de las ENT*

Proponer Soluciones

Una vez que el grupo de trabajo haya identificado los obstáculos para la movilización de recursos destinados al control del tabaco, el siguiente paso será proponer un abanico amplio de recomendaciones para superarlos.

Si, por ejemplo, se observa que es un desafío el evaluar necesidades financieras para el control del tabaco en el ámbito nacional, el grupo de trabajo podría proponer que la COP encomiende la elaboración de un modelo de presupuesto para el control del tabaco y otras herramientas que ayuden a los países a promover y justificar los gastos que implica el control del tabaco.

Si existe preocupación porque no ha habido una discusión integral sobre el tema de los recursos para la implementación del CMCT, el grupo de trabajo podría considerar recomendar que cada reunión de la COP incluya una revisión completa de los recursos disponibles. A dichas reuniones se podría invitar a agencias de la ONU pertinentes, lo mismo que donantes públicos o del sector de la filantropía.

¹ Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME). 2012. Financing Global Health 2012: The End of the Golden Age? Seattle: IHME.

² WHO. 2008. Informe OMS sobre la epidemia mundial de Tabaquismos. Geneva: WHO.

³ COP5 decisión FCTC/COP5(19)

⁴ WHO FCTC. 2012. Informe mundial sobre los progresos realizados en la implementación del CMCT de la OMS. Geneva: WHO FCTC

⁵ Para más información, véase: <http://www.who.int/fctc/es/index.html>

⁶ ibid

⁷ COP1 decisión FCTC/COP1(13)