

## 烟草制品非法贸易

### 通过国际合作拯救生命和挽回损失

烟草制品非法贸易是一个重要的国际性问题。为了遏制烟草消费、拯救生命、打击有组织犯罪和挽回巨额的政府税收损失，需要国际共商对策。

非法烟草贸易主要涉及烟草制品的走私、假冒和其他非法生产，以及非法携带。事实上，香烟是世界上走私范围最广的合法消费品，据估计2006年非法贸易占全球香烟总销量的10.7%，高达6,000亿支。

非法贸易使烟草制品的价格更便宜，尤其诱惑对价格敏感的青少年，从而助长烟草消费，造成烟草致病和致命的人数激增。非法贸易破坏了减少烟草使用的公共政策，特别是遏制烟草消费最有效方式之一的高税收政策。

烟草制品非法贸易亦导致政府每年税收大量流失，给法律和法治的维系带来严峻挑战，严重威胁国际安全。证据表明，非法烟草贸易是有组织的跨国犯罪集团实施的，而不法所得又被用于其他严重的犯罪活动，包括恐怖主义行为。

烟草制品非法贸易是需要国际合作和共同行动才能有效遏制的跨国问题。有鉴于此，世界卫生组织烟草控制框架公约（下称“《公约》”）的150多个缔约国，于2008年1月就打击烟草制品非法贸易的国际条约展开磋商。这份磋商中的打击非法贸易条约，将作为《公约》（2005年2月正式成为国际法律）的一份补充条约（或称议定书）。

在世卫组织的《公约》下，缔约国有义务实施旨在减少烟草消费的有效措施，包括烟草高税收、有警示力的健康警句、禁止在工作场所和公共场所吸烟的法律，以及全面禁止烟草广告、宣传和赞助。

鉴于非法烟草贸易能够逃避一些烟草控制措施，尤其是烟草税，所以必须有一个打击非法烟草贸易的强有力的条约，方能保证世卫组织《公约》的有效和成功实施，进而在世界范围内减少烟草消费和拯救生命。

世卫组织《公约》的缔约国计划于2010年完成磋商这份打击非法贸易的条约。



### **非法烟草贸易对公众健康的影响**

全球每年有540万人死于与烟草有关的疾病，包括癌症、心脏病及呼吸性疾病，超过死于艾滋病、其他合法与非法药物、车祸、谋杀和自杀的人数总和。

死亡人数还在上升。据世界卫生组织预测，如不立刻采取行动，到2030年，每年因烟草死亡的人数将突破800万。

实践证明，通过税收提高烟草制品的价格是一种有效减少烟草消费的方式。一盒香烟涨价10%，在高收入国家可减少约4%的消费量，在中低收入国家可减少8%左右。

### **非法烟草贸易对经济的影响**

据估计，2006年全世界走私香烟达6,070亿支，导致政府税收每年大量流失。据估计，非法烟草贸易造成政府税收每年流失400 – 500亿美元，超过世界上三分之二国家的GDP总和。

大力遏制烟草制品非法贸易，一方面可为政府增加大量收入，另一方面将会极大增强那些减少烟草消费和烟草致病与死亡的措施的效果。

### **非法烟草贸易对公共安全的影响**

烟草制品非法贸易不仅造成严重的健康危害和经济损失，也对公共安全构成严重威胁。有充分证据表明，烟草制品非法贸易是有组织的跨国犯罪集团实施的，而不法所得又被用于其他严重的犯罪活动，包括恐怖主义行为。

### **解决方案：打击非法贸易的议定书**

作为一家代表着350多个烟草控制组织的国际性组织，框架公约联盟（FCA）敦促各国政府将下列条文纳入打击非法贸易议定书：

- 要求供应链的关键参与者必须持牌经营
- 要求供应链的参与者必须负责对有交易往来的客户和承包商进行尽职审查
- 沿着供应链跟踪和追查烟草制品，查明从合法市场进入非法市场的分流点
- 记录保留规定
- 禁止通过互联网向消费者出售烟草制品
- 强有力的执法措施
- 国际合作措施，包括共享资料、联合调查及检控违法行为