

Comercio ilícito de productos de tabaco

Cómo la cooperación internacional puede salvar vidas y miles de millones de dólares

El comercio ilícito de productos de tabaco es un problema internacional serio que requiere una solución internacional para reducir el consumo de tabaco y salvar vidas, combatir el crimen organizado y recuperar miles de millones de dólares de ingreso público perdido.

El comercio ilícito de productos de tabaco hace referencia en primer lugar al contrabando, falsificación y otras prácticas ilícitas para fabricar productos de tabaco, lo mismo que la piratería. De hecho, los cigarrillos son el producto de consumo lícito con el que más se realiza contrabando. Se estima que en 2006 el comercio ilícito representó 10.7 por ciento de las ventas anuales de cigarrillos o cerca de 600 mil millones de cigarrillos.

El comercio ilícito contribuye al consumo de tabaco —y con ello a tasas altas de enfermedades y defunciones por causas relacionadas con el tabaquismo— al ofrecer los productos de tabaco a precios menores, atrayendo particularmente a la gente joven. Evade las políticas públicas para reducir el consumo de tabaco, particularmente las políticas de carga fiscal altas, que la evidencia muestra son la forma más efectiva para reducir el consumo de tabaco.

Además, el comercio ilícito de productos de tabaco no permite que los gobiernos perciban miles de millones de dólares por ingresos fiscales al año, lo cual pone en riesgo la ley y el orden, lo mismo que la seguridad internacional. Hay evidencia que el comercio ilícito de productos de tabaco lo llevan a cabo grupos criminales internacionales y que el dinero que se obtiene con ese comercio ha sido utilizado para financiar otras actividades criminales, incluidas operaciones terroristas.

El comercio ilícito de productos de tabaco es un problema transnacional que no se podrá enfrentar eficazmente sin la cooperación y acción internacionales. Reconociendo esto, más de 150 Estados Parte al Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT) se reunieron en el mes de febrero de 2008 para iniciar negociaciones para un acuerdo internacional para combatir el comercio ilícito de productos de tabaco. Dicho tratado está en negociaciones como un acuerdo complementario o protocolo al CMCT, el cual devino en ley en el mes de febrero de 2005.

El CMCT de la OMS obliga a los Estados Parte a aplicar medidas efectivas para reducir el consumo de tabaco, entre ellas cargas impositivas altas al tabaco, advertencias sanitarias fuertes, leyes que exijan que los lugares de trabajo y los lugares públicos queden libres de humo de tabaco, y una prohibición integral de la publicidad, promoción y patrocinio del tabaco.

Dado que el comercio ilícito de productos de tabaco puede evadir diversas medidas de control del tabaco, especialmente los impuestos que se aplican al tabaco, resulta esencial para el éxito del CMCT de la OMS la aplicación efectiva de un acuerdo consistente para combatir el comercio ilícito de productos de tabaco, y con ello reducir el consumo de tabaco y salvar vidas en todo el mundo.



Los Estados que son Parte al CMCT de la OMS se han propuesto la meta de terminar las negociaciones de un acuerdo sobre comercio ilícito para el año 2010.

Impacto del comercio ilícito de productos de tabaco en la salud pública

El tabaquismo mata más personas que el SIDA, que otras drogas lícitas e ilícitas, que accidentes de carretera y, asesinatos y suicidios combinados. En todo el mundo mueren anualmente 5.4 millones de personas a causa de enfermedades relacionadas con el tabaco entre ellas cáncer y enfermedades cardíacas y respiratorias.

El costo en muertes es creciente: la Organización Mundial de la salud anticipa que las defunciones anuales para el 2030, sino se toman cartas en el asunto, por causas relacionadas con el tabaquismo se incrementarán a más de ocho millones.

Incrementar el precio de los productos de tabaco mediante carga impositiva ha probado ser un método efectivo para reducir el consumo de tabaco. Es muy probable que si se incrementa 10 por ciento el precio de una cajetilla de cigarrillos se reduzca el consumo de tabaco en cerca de 4 por ciento en los países con ingresos altos y cerca de 8 por ciento en los países con ingresos bajos y medios.

Impacto económico del comercio ilícito de productos de tabaco

En 2006 se estimó que 607 mil millones de cigarrillos se contrabandearon en todo el mundo ocasionando que los gobiernos dejaran de percibir miles de millones de dólares anualmente. Se estima que la cantidad en ingresos fiscales se encuentra en el orden de 40-50 mil millones de dólares anuales, que es una cifra mayor al PIB de dos tercios de los países del mundo.

Reducir significativamente el comercio ilícito de productos de tabaco hará llegar miles de millones de dólares de ingreso adicional a los gobiernos, lo cual contribuirá significativamente a la aplicación de medidas efectivas para reducir el consumo de tabaco y la muerte y enfermedad que ocasiona.

Impacto del comercio ilícito de productos de tabaco en la seguridad pública

Además de ser un problema serio de salud y económico, el comercio ilícito de productos de tabaco presenta una amenaza significativa a la seguridad pública. Hay fuerte evidencia que el comercio ilícito de productos de tabaco lo llevan a cabo grupos internacionales del crimen organizado y que el dinero producto de dicho comercio ilícito se utiliza para otras actividades criminales serias, incluidas operaciones terroristas.

La solución: desarrollar un protocolo sobre comercio ilícito

La alianza para el Convenio Marco (FCA, por sus siglas en inglés), una organización internacional de más de 350 organizaciones a favor del control del tabaco, urge que los gobiernos incluyan las siguientes disposiciones en el protocolo sobre comercio ilícito:

- Expedir licencias a los principales participantes en la cadena de suministro
- Exigir la diligencia debida para asegurar que los participantes en la cadena de suministro ejerzan responsabilidad con respecto a los clientes y contratistas con quienes llevan a cabo transacciones
- Seguimiento y localización de los productos de tabaco a lo largo de la cadena de suministro para identificar el punto de desvío del mercado lícito hacia el mercado ilícito
- Exigir mantenimiento de registros
- Prohibir la venta de productos de tabaco vía internet a consumidores
- Medidas rigurosas para el cumplimiento de la ley
- Medidas de cooperación internacional que incluyan intercambio de información y cooperación en la investigación y enjuiciamiento de delitos.