

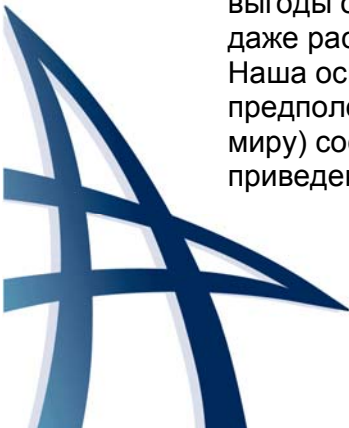
Протокол о незаконной торговле табачными изделиями: анализ затрат и выгод

Отчет о новом исследовании, выполненном для Движения против курения (ASH), Великобритания, демонстрирует выгоду для Великобритании с точки зрения финансов и здоровья граждан от введения более строгого протокола о незаконной торговле табачными изделиями. В отчете также излагается методология, которую могут использовать другие исследователи, чтобы оценить возможные результаты введения протокола в их странах. Кроме того, в докладе приводятся веские аргументы в пользу усиления строгости протокола, и в очередной раз высказывается мнение, что это может стать большим шагом вперед в деле улучшения общественного здоровья.

Доклад «Анализ стоимости и эффективности протокола Рамочной конвенции по борьбе против табака (FCTC) о незаконной торговле табачными изделиями», представленный Полом Джонсоном, оценивает эффект от введения протокола в Великобритании и включает в себя определение и оценку всех выгод и затрат, связанных с протоколом, и подсчет чистой прибыли. Успешное применение протокола должно помочь бороться с контрабандой табака и снизить доступность дешевых контрабандных и контрафактных табачных изделий. Поскольку нелегальные табачные изделия становятся менее доступными, курильщики, столкнувшись с ростом цен, должны снизить потребление или вообще бросить курить. Это улучшило бы их здоровье и увеличило продолжительность жизни, что повлекло бы за собой ощутимую экономию в здравоохранении, повысило бы их трудоспособность и производительность труда и сохранило бы жизни (или предотвратило преждевременные смерти).

Система затраты-выгоды, использованная в докладе – это общий подход к оценке результатов вмешательства правительства. Такие исследования помогают правительствам понять, каким окажется вмешательство с точки зрения соотношения цена-качество, и выбрать наиболее рентабельный вариант из нескольких альтернатив.

В докладе устанавливается, что при любом сценарии развития событий выгоды от введения протокола, вероятнее всего, превзойдут затраты, если даже рассматривать только выгоды, которые извлечет Великобритания. Наша основная оценка чистой денежной прибыли в Великобритании (если предположить, что протокол будет принят во многих странах по всему миру) составляет 5,7 миллиарда фунтов (в переводе на чистую приведенную стоимость), и плюс к этому – 760 преждевременных смертей



будет предотвращено ежегодно. Даже если исходить из самых пессимистических предположений, то выгоды все равно превзойдут затраты.

Цифры для других стран будут другими. Расходы на содержание персонала составляют значительную часть всех расходов, и они будут значительно изменяться от страны к стране, то есть затраты, рассчитанные для Великобритании, нельзя напрямую переносить на другую страну. В Великобритании существует достаточно большой нелегальный рынок, большую часть внутреннего потребления составляют сигареты, произведенные внутри страны, и уже приняты серьезные меры по контролю над табаком со стороны производителей и правительства. То есть, в странах, где принимаются более мягкие меры, дополнительные затраты могут быть выше, чем в случае Великобритании. Но и выгоды, скорее всего, тоже будут больше.

Конечно же, фактически – это международный протокол. Поэтому, затраты, а особенно выгоды, будут зависеть от взаимодействия между странами. Выгоды для Великобритании тем больше, чем больше стран принимают протокол. И в то же время, если Великобритания примет протокол, это позволит другим странам получать больше выгоды.

Эффективность протокола будет, вероятно, зависеть от широты его географического охвата:

- Если протокол будет ратифицирован только странами ЕС, это поможет ограничить контрабанду подлинных британских марок, но, возможно, возымеет ограниченное воздействие на контрафакт и «shear whites»¹. При таком сценарии доклад оценивает возможное уменьшение нелегальной торговли в Великобритании как 5-15 процентов;
- Если же большинство стран, присоединившихся к ФСТС, ратифицируют и введут протокол, его действие окажется очень эффективным, возможное уменьшение нелегальной торговли в Великобритании составит 60-80 процентов;
- И наконец, если протокол будет ратифицирован ЕС и еще небольшим количеством других стран, где в настоящее время производятся контрафактные сигареты и «shear whites», то вначале его действие будет эффективным. Однако спустя некоторое время эффективность протокола может снизиться, потому что производители контрафакта переместятся на территории, не охваченные протоколом. При таком сценарии доклад оценивает возможное уменьшение нелегальной торговли в Великобритании как 25-50 процентов.

¹ Иностраные марки, которые легально не продаются на территории Великобритании и других стран ЕС

Поскольку дешевые нелегальные сигареты и табак для самокруток (HRT) станут менее доступными, то те, кто в настоящее время покупают эту продукцию, столкнутся с повышением цен, и вынуждены будут снизить потребление или вообще бросить курить.

Снижение распространенности курения принесло бы многочисленные выгоды:

- Затраты на здравоохранение снизятся
- Численность населения вырастет за счет снижения смертности
- Сократится число табакозависимых
- Увеличится продолжительность жизни

Доклад связывает денежную выгоду с первыми из трех вышеперечисленных социальных выгод. В целом, прибыль от введения протокола перевешивает затраты при любом из трех сценариев возможной эффективности протокола:

- По сценарию «Только ЕС» получается маленькая положительная чистая прибыль, суммарно оцениваемая в 0,1-0,9 миллиарда фунтов (при 15-ти процентном уменьшении нелегального рынка);
- По сценарию «ЕС и другие страны» суммарная оценка чистой прибыли составит 1,6-3,4 миллиарда фунтов (при 25-50-ти процентном уменьшении нелегального рынка);
- По «Всемирному» сценарию получается самая большая чистая прибыль (суммарная оценка составляет 4,1-5,7 миллиардов фунтов).

В докладе также оценивается влияние протокола на количество смертей из-за болезней, связанных с курением, и устанавливается, что уменьшение нелегального рынка на 60-80 процентов, позволит предотвратить 596-759 смертей в год (по нашим оценкам).

И в заключение, хотя оценки, приведенные в докладе, относятся к Великобритании, предложенный анализ может быть легко применен для любой другой страны. В приведенной ниже таблице описана последовательность шагов для оценки результатов действия протокола в любой стране, ратифицировавшей его.

Полную версию этого доклада можно скачать на сайте ASH www.ash.org.uk/illicittradeprotocol/CBA

Этапы анализа выгод и затрат в результате введения протокола о нелегальной торговле	
	Этап
А: Затраты	<p>А1. Определите «выполненные» элементы протокола. Например, если деятельность участников системы поставок уже лицензируется, то не следует учитывать эти затраты</p> <p>А2. Для всех остальных элементов определите затраты для:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Производителей и компаний, занимающихся первичной переработкой; - Оптовых торговцев и посредников; - Импортеров, экспортеров, складских компаний и распространителей - Розничных продавцов; - Правительства
В: Выгоды	<p>В1. Соберите информацию о текущем объеме нелегального рынка, количестве людей, покупающих нелегальную продукцию, и ценах на нелегальную и легальную продукцию. Вычислите среднюю цену, по которой покупают нелегальную продукцию.</p> <p>В2. Составьте обзор по вопросам эластичности, относительных рисков для бывших курящих и уровня смертности по возрастам и «курительным» статусам, как это меняется по стране</p> <p>В3. Для любого уменьшения нелегального рынка (от 0 до 100 процентов) оцените влияние на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Среднюю цену; - Распространение курения (принимая во внимание эластичность распространения курения). <p>В4. Используя данные о распространенности курения за длительный период, разделите население на курящих, некурящих, бывших курящих (последнюю группу дополнительно разделите по длительности периода курения и отказа от курения)</p> <p>В5. Найдите «отправную точку», то есть текущие затраты здравоохранения, связанные с курением, количество смертей, связанных с курением, и количество табакозависимых в зависимости от «курительного» статуса</p> <p>В6. Для любого уменьшения нелегального рынка постройте модель «движения» населения от курящих к бывшим курящим и некурящим спустя некоторое время</p> <p>В7. Оцените влияние «движения» населения на затраты на здравоохранение, количество смертей, связанных с курением (по возрастам), и количество табакозависимых. Отрадите это</p>

	влияние в денежном выражении (с использованием установленных размеров оплаты труда, если это возможно)
С: Чистая прибыль	<p>С1. Вычислите чистую прибыль, как разницу между общими выгодами и общими затратами</p> <p>С2. Проанализируйте чувствительность результатов, то есть оцените разницу между самым пессимистическим и самым оптимистическим сценарием (если это возможно)</p> <p>С3. Выводы и рекомендации</p>