

Текст доклада Председателя для INB-3

Продажи через Интернет, беспошлинные продажи и зоны свободной торговли

1. Этот документ посвящен анализу Статьи 10 текущего варианта текста доклада Председателя по Протоколу о нелегальной торговле, посвященной продажам через Интернет, и Статьи 11, посвященной зонам свободной торговли и беспошлинным продажам.

Продажи через Интернет

2. Текущий вариант текста доклада Председателя предлагает два альтернативных проекта для статьи 10.
3. Первый вариант требует, чтобы любая компания, работающая на территории Стороны Протокола, использующая Интернет или любую другую систему, основанную на телекоммуникациях, для коммерческих продаж, производства, распространения, складирования, доставки, экспорта или импорта табачных изделий или оборудования для их производства, соблюдала все соответствующие требования Протокола. Это означает, например, что для любых продаж через интернет-сайт в стране, подписавшей Протокол, должны будут выполняться требования Статьи 7 об идентификации и отслеживании.
4. Второй вариант требует от всех Сторон запретить продажи табачных изделий и оборудования для их производства через Интернет или с помощью других методов, основанных на телекоммуникациях, а также с использованием любых других сходных технологий, которые могут быть разработаны в будущем.
5. Продажи через Интернет вносят свой вклад в проблему нелегальной торговли. Они дают возможность продавать табачную продукцию из страны с низкими налогами в страну с высокими налогами. Например, существует множество сайтов, ориентированных на европейских потребителей (некоторые из этих сайтов являются мошенническими). Так, на сайте euro.cigoutlet.net, который осуществляет продажи в «Австрии, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Исландии, Ирландии, Италии, Люксембурге, Норвегии, Португалии, Испании, Швеции, Швейцарии, Великобритании», утверждается, что «сигареты посылаются по Европе в отдельных картонных коробках по 2 или 5 пачек в каждой... Европейские покупатели часто бывают вынуждены при получении сигарет оплатить налоги, начисленные Налоговыми службами. Если в таком случае покупатель предпочтет отказаться от посылки и вернуть ее нам, то



мы гарантируем возврат ваших денег, за вычетом расходов компании. Однако в любом случае покупать сигареты на нашем сайте дешевле, чем в ваших местных магазинах». На сайте утверждается: «Мы не сообщаем налоговую или другую информацию о покупателях никаким правительственным агентствам или другим официальным лицам».

6. С помощью методов удаленных продаж лицо, находящееся в одной стране, может купить табак у лица, находящегося в другой стране, не зная ничего о нем, кроме той цены, которую он установил на свой товар и его доставку (зачастую участники сделки могут не представлять себе происхождение товаров, которые продают и покупают). Выплату налогов и пошлин в таких случаях трудно проконтролировать. Например, различные службы доставки могут осуществлять многократные поставки товара одному и тому же человеку на один и тот же адрес или же разным людям по разным адресам, не привлекая внимания властей к этой необычной или даже подозрительной активности.
7. В целом FCA поддерживает второй вариант Статьи. В настоящее время Интернет широко используется для продажи табачных изделий. Однако FCA хотел бы, чтобы соответствующие статьи Протокола охватывали и все остальные способы удаленных розничных продаж, а не только продажи через Интернет. Удаленные же продажи по схеме «бизнес-бизнес» не должны попадать под этот запрет.
8. Для осуществления запрета на продажи через Интернет:
 - Системы онлайн платежей и платежей по кредитным картам должны гарантировать, что не будут обслуживать сайты, торгующие табачными изделиями в розницу;
 - Нужно запретить перевозку или доставку табачных изделий, проданных через такие сайты и через другие системы удаленных продаж, поставив вне закона те компании, которые сознательно посылают или доставляют табачные изделия розничным потребителям почтой, курьерами или с помощью других систем доставки.
9. FCA считает, что текущий вариант текста Статьи 10 нуждается в переработке, чтобы положения Статьи гарантированно и объективно сработали при практическом применении. Предлагаемый нами переработанный вариант представлен в тексте, приложенном к данному документу.

Зоны свободной торговли

10. Статья 11 текущего варианта текста доклада Председателя направлена на то, чтобы запретить все налоговые и другие послабления, которые могут существовать в «зонах свободной торговли», в отношении табачных изделий, включая продажи со сниженными налогами и беспошлинные продажи.

11. FCA в целом поддерживает эти положения, но мы уверены, что их нужно прояснить и усилить.
12. Понятие «зона свободной торговли» - не совсем верный термин для данного контекста, так как может быть истолковано и применительно к таким образованиям как NAFTA, MERCOSUR и Европейское сообщество. Полное запрещение любого движения табачных изделий внутри таких зон из стран с относительно низкими ценами в страны с относительно высокими ценами (например, приобретения табачных изделий потребителем для личного использования) не является практической целью Протокола.
13. Понятие «зона свободной торговли» более применимо к зонам внутри отдельных стран, где действуют особые правила и тарифы, квоты и инструкции.

Беспошлинные продажи

14. Положения проекта статьи относительно продаж со сниженным налогом и беспошлинных продаж также нужно усилить, так как в текущем варианте может показаться, что эти положения относятся только к «зонам» свободной торговли, а не к обычным беспошлинным продажам в аэропортах, портах, на пограничных переходах и на борту судов и самолетов.
15. Достаточно очевидно, что посредством беспошлинных продаж освобожденный от налогов товар, предназначенный для беспошлинных магазинов, может оказаться на нелегальном рынке. Этот факт признается даже транснациональными табачными корпорациями, такими как BAT. Сигареты, маркированные как предназначенные для беспошлинной продажи, могут в итоге оказаться на другом континенте. FCA имеет доказательства того, что беспошлинный товар оказывается в магазинах или у уличных торговцев, например, на Филиппинах, в Пакистане, Египте, Иране, Индии или Доминиканской республике. В некоторых странах «беспошлинные» сигареты являются основным источником контрабанды.
16. Однако, и табачные компании, и торговые ассоциации, вовлеченные в беспошлинную торговлю, активно участвовали в подготовительном этапе INB-3, пытаясь предотвратить запрещение такой торговли.



Пачка сигарет с предупредительными надписями на корейском языке и маркировкой зоны беспошлинной торговли в Южной Корее, которую продал уличный торговец в Бомбее, Индия, март 2009 года.

17. Аргументы в пользу запрета беспошлинной торговли были подкреплены увеличившимся числом правительственных и международных мер, принимаемых в этом направлении:
 - в апреле 2009 года Индонезия закрыла магазины беспошлинной торговли в зоне прилета
 - в ноябре 2008 года Министр здравоохранения Индии призвал запретить беспошлинную торговлю табачными изделиями в Индии
 - Болгария и Румыния в 2008 году запретили беспошлинную торговлю на границе со странами, не входящими в ЕС, в рамках борьбы с основным известным источником нелегальной торговли
 - В 2008 году Непал запретил беспошлинную торговлю в аэропорту Катманду
 - Канада с 2001 года ввела федеральный налог на табак, продающийся в магазинах «беспошлинной торговли», даже если в данной местности не существует местного налога на табак
 - С 1999 года в ЕС действует запрет на беспошлинные продажи частным лицам, путешествующим в пределах ЕС
18. В дополнение к уменьшению нелегальной торговли запрет беспошлинных продаж также позволит:
 - Увеличить доходы государств, ликвидировав необлагаемые налогом продажи
 - Снизить возможности табачной индустрии представлять табак как предмет роскоши и атрибут международных путешествий и использовать магазины беспошлинной торговли в качестве маркетинговых площадок
 - Помочь снизить уровень социальной приемлемости табачной продукции

- Перекрыть источник относительно недорогих табачных изделий: низкие цены увеличивают потребление.

Выводы

19. FCA полагает, что Статья 11 должна быть разделена на две отдельные статьи. Одна из них должна касаться зон свободной торговли, а вторая – беспошлинной торговли. Внимание должно быть уделено всем беспошлинным продажам, продажам со сниженными налогами или пошлинами, продажам, необлагаемым налогом, а не только тем, что происходят в зонах свободной торговли. Все необлагаемые пошлинами и налогами товары или товары, облагаемые сниженными налогами и пошлинами, рискуют оказаться на нелегальном рынке, а не только те, что были проданы в зонах свободной торговли.
20. Положения, касающиеся зон свободной торговли, должны явным образом запрещать ввоз табака, табачных изделий и оборудования для их производства в эти зоны. Фактически FCA понимает, на что направлена Статья 11: невозможно ввезти табак, табачные изделия и оборудование для их производства в зону свободной торговли, если запрещено применять к ним *«налоговые и другие льготы»*, установленные в зоне свободной торговли. Однако, для исключения любых сомнения, это должно быть явно определено. FCA рекомендует вывести из-под этого запрета табак и табачные изделия, ввозимые в зону свободной торговли для личного потребления или для продажи лицам, находящимся в зоне свободной торговли, после уплаты всех пошлин, налогов или других сборов.
21. Положения, касающиеся беспошлинных продаж, должны быть распространены и на «необлагаемые налогом» продажи, а также на продажи со сниженным налогами или пошлинами. FCA рекомендует распространить запрет и на продажи «международным путешественникам», а также запретить все беспошлинные и необлагаемые налогом продажи и продажи со сниженными налогами или пошлинами в пределах страны, включая, например, продажи в резервациях или на военных базах (если это практически осуществимо в данной стране).
22. Проекты Статей 10 и 11, переработанные с учетом изложенного в этом документе, представлены в приложении вместе с комментариями на текст доклада Председателя.