

## Текст доклада Председателя для Межправительственного органа по переговорам в отношении Протокола о незаконной торговле табачными изделиями (INB-3)

### Идентификация и отслеживание перемещений табачной продукции

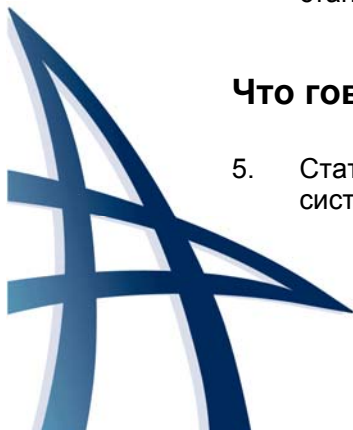
1. В этом документе представлен план системы идентификации и отслеживания табачной продукции, изложенный в Статье 7, из доклада Председателя о проекте Протокола о незаконной торговле. Также здесь поднимаются вопросы и темы, которые, скорее всего, будут затронуты в ходе работы INB-3.

### Что такое идентификация и отслеживание?

2. Идентификация и отслеживание применяются во множестве разнообразных систем, используемых в основном в логистике, для выяснения текущего и предыдущего местоположения груза, а также другой информации о товаре и его перемещениях. Эффективная система идентификации и отслеживания позволяет загружать, хранить и считывать такую информацию стандартизированными способами.
3. Примеры применения таких систем идентификации и отслеживания – компании, осуществляющие отгрузку и доставку, такие как FedEx и UPS. Системы с элементами идентификации и отслеживания используют также авиакомпании (где основная информация о пассажире может быть прочитана с электронного билета), а также пищевая, химическая и фармацевтическая промышленность.
4. В системах идентификации и отслеживания широко используется несколько технологий с различной степенью развития и стандартизации. Например, система штрихкодов используется повсеместно, дешева в применении, но с помощью штрихкода на каждый продукт можно нанести весьма ограниченный объем информации. В тоже время, Система радиочастотной идентификации (Radio Frequency IDentification - RFID) развивается быстро, но относительно дорога и не подкреплена системой международных стандартов.

### Что говорится в тексте доклада Председателя?

5. Статья 7 требует, чтобы каждая страна, подписавшая Протокол, создала систему идентификации и отслеживания, включающую «*базу данных*»



*расчетной палаты ... при поддержке Секретариата Конвенции и доступную все сторонам» (7.1). Эта база данных должна содержать информацию обо «всей табачной продукции и оборудовании, используемом для производства табачной продукции, которые изготавливаются в стране или импортируются на ее территорию» (7.2). Такая система потребовала бы «уникальных, безопасных и неудаляемых» маркировок на всех контейнерах и коробках «и в случае достаточно развитой технологии» ... на «пачках сигарет или другой табачной продукции, содержащей больше одной единицы, произведенных в стране или импортированных на ее территорию» и на «всем оборудовании ... произведенном в стране или импортированном на ее территорию» (7.3). Будучи просканированными таможенником или представителем правоохранительных органов или другим уполномоченным лицом в любой стране, уникальные маркировки дали бы доступ к основной информации о товаре, включая подробности производства, поставщика, цепочку покупателей и отгрузок (7.4) (7.6) (7.8) (7.9). Информация, требуемая пунктом 7.4, «представленная в установленном формате, должна поступать в единый центр на территории страны» (7.7) ... и эти данные должны поступать в международную базу данных расчетной палаты (7.8). Странам предписывается развивать и расширять «возможности применения систем идентификации и отслеживания», чтобы иметь возможность регистрировать, записывать и сделать доступной информацию «о продажах поставщика и всей дальнейшей цепочке продавцов, если это представляется возможным» (7.10). Странам следует сотрудничать, чтобы избежать дублирования систем и предоставлять друг другу наиболее развитые и продвинутое технологии идентификации и отслеживания.*

## **Что доклад Председателя может означать на практике**

6. Может оказаться сложнее перейти от текста доклада Председателя к практическому вводу системы идентификации и отслеживания, чем предполагает автор/авторы. Однако, описанная ниже система – **принцип которой НЕ изложен напрямую в тексте** – кажется, вписывается в условия Статьи 7 и является и разумной, и выполнимой на практике. Тем не менее, множество важных вопросов все еще нужно обсудить и решить.
7. В случае сигарет, табачных изделий или оборудования, произведенных в стране, уникальный номер должен быть помещен на каждый товар перед первой отгрузкой. В отношении сигарет и табачной продукции Статья 7 требует, чтобы такой номер был помещен на каждый контейнер и коробку, и это требование должно распространиться на каждую пачку сигарет в процессе развития технологии.
8. Вероятно, что таким уникальным номером мог бы стать штрихкод, хотя это и не требуется напрямую текущими положениями Статьи 7. Сейчас используется множество штрихкодов, от систем GTIN 12 и GTIN 13, обычно используемых в торговле, до более сложных систем, непохожих на

традиционные штрихкоды, таких как Aztec Code, MaxiCode, и QR Code (для дополнительной информации смотрите [en.wikipedia.org/wiki/Bar\\_codes](http://en.wikipedia.org/wiki/Bar_codes)).

9. Уникальный номер должен указывать на:
  - а. Производителя/марку
  - б. Определенный контейнер
  - в. Определенную коробку, и, как предписывает Статья 7, при развитии системы,
  - г. Определенную пачку сигарет.Так, от самого последнего звена цепи (пункта г. из списка выше) можно будет проследить всю цепочку, через коробку и контейнер к производителю.
10. Производители табака должны будут помещать штрихкод на свою продукцию и помещать всю связанную с ним информацию в свои компьютерные системы. Цифры штрихкода и связанная с ними информация должны будут загружаться в национальную компьютерную систему под контролем каждой стороны.
11. Скорее всего, информация, требуемая Статьями 7.4 а, b, c, d, f и g должна будет попадать в систему непосредственно на производстве, а Статьями 7.4 e и h – некоторое время спустя, при экспорте продукции (так как будущий покупатель иногда может быть неизвестен во время производства).
12. Национальная система каждой страны должна быть связана с центральной расчетной палатой в Женеве, которая, как говорится в Статье 7, будет управляться Секретариатом. Расчетная палата должна быть способна *запросить информацию* от любой национальной системы, но ей не нужно хранить все данные о каком-либо производителе.
13. Уполномоченный таможенный офицер или представитель органов правопорядка из любой страны может связаться с расчетной палатой - по электронной почте или, что более эффективно, через защищенный веб-сайт – и получить информацию, введя штрихкод. Расчетная палата связывается с нужной национальной системой и выдает информацию офицеру. Если офицер, например, ввел штрихкод с коробки, то он выйдет на соответствующий контейнер, а через него – на информацию об определенном производителе, согласно Статье 7.
14. Стоит отметить, что подобная система перекроет табачной индустрии доступ к информации о деятельности таможи и правоохранительных органов, так как все запросы будут обрабатываться через международную расчетную палату, которая будет связываться с национальными базами данных, а не напрямую через системы производителей табака.
15. В случае если табачная продукция импортируется с территории страны, не подписавшей Протокол, на территорию подписавшей его страны, Статья 7 требует, чтобы уникальный номер был проставлен в пункте импорта, а вся необходимая информация была внесена в базу данных международной расчетной палаты, или национальную базу данных импортирующей страны,

или в национальную базу данных страны, не подписавшей Протокол. Предполагается, что производители, работающие на территории страны, не подписавшей договор, для удобства будут размещать штрихкод на товаре еще на производстве. Однако правила для взаимодействия между страной, подписавшей протокол, и страной, его не подписавшей, остаются неясными и требуют дальнейшей разработки.

## **Позиция FCA и ключевые вопросы**

16. FCA всеми силами поддерживает создание глобальной системы идентификации и отслеживания перемещений табачной продукции. Власти должны осуществлять мониторинг законно изготовленной табачной продукции и бороться с нелегальной торговлей, а после конфискации контрабанды предоставлять информацию, чтобы помочь восстановить всю цепочку поставщиков.
17. FCA в целом поддерживает методы, предложенные в проекте Статьи 7, особенно в той части, которая касается обязательств маркировать как продукцию, выпускаемую для внутреннего рынка, так и предназначенную на экспорт. Однако FCA не может согласиться с тем, что эти обязательства не будут распространяться на каждую отдельную пачку табачной продукции. Существует технология (и она уже используется в Бразилии, Калифорнии и других регионах), которая позволяет уникально маркировать отдельные пачки, что позволяет связать каждую пачку сигарет с соответствующей коробкой или другой упаковкой, в которую была упакована эта пачка, например, через штрихкод, как было изложено выше.
18. Система, описанная в предыдущем разделе, выглядит разумной и реально применимой. Она была бы достаточно гибкой, например, любую запись можно бы было запросить из центрального офиса.
19. Был предложен вариант, при котором стороны могли бы использовать систему, которая позволяла бы производителям вводить данные непосредственно в систему расчетной палаты в Женеве. FCA полагает, что такой пункт не должен быть включен в Статью 7, так как такая система усложнила бы работу расчетной палаты и увеличила бы затраты на нее, кроме того, это установило бы нежелательную связь между табачной индустрией и ВОЗ/Секретариатом. Также важно, чтобы национальными базами данных управляли правительства или агентства под контролем правительств.

## **Затраты**

20. Описанная выше система потребует от всех стран установки считывателей штрихкодов и создания соответствующей IT-системы для поддержки национальной базы данных, но исследования показывают, что, в случае тщательного выбора поставщиков, это не окажется слишком дорогим даже

для стран с низким и средним доходом, к тому же эти средства немедленно вернулись бы в бюджет в виде налогов на табачную продукцию.

21. Основные затраты по созданию системы легли бы на плечи производителей табачной продукции, так как именно они будут обязаны помещать уникальный номер на свой товар и вносить соответствующую информацию в базу данных. Однако не ясно, какими окажутся затраты на создание международной системы в расчетной палате. Вполне вероятно, что эти затраты окажутся значительным обязательством для стран, подписавших Протокол, хотя и составят лишь малую долю общих затрат.

### **Ограничения**

22. Система, предложенная в Статье 7, не обеспечивает, по крайней мере, вначале, получение информации о товаре после прохождения им первого пункта экспорта. Полностью функционирующая система идентификации и отслеживания должна быть разработана таким образом, чтобы дополнительная информация могла быть внесена в базу данных в любой момент, например, информация обо всех последующих продавцах и пунктах продажи. Статья подразумевает дальнейшее развитие системы, но не определяет, каким образом это должно осуществляться.
23. Вероятно, потребуется использовать в будущем альтернативные технологии для развития системы. Например, система, основанная на RFID, позволяет добавлять информацию прямо в чип, помещенный на упаковки табачной продукции, по мере того, как товар перемещается по сети поставщиков (наиболее вероятный способ для этого – использование формата с однократной записью и многократными считываниями (Write Once Read Many – WORM), который позволяет неоднократно добавлять данные в чип RFID, но не позволяет изменять или удалять информацию). Через некоторое время RFID или какая-либо другая система могут стать достаточно недорогими и стандартизованными, чтобы ими стало можно заменить исходную систему, описанную в Статье 7. Должна быть установлена какая-то процедура, которая сможет гарантировать, что технологии, системы, усовершенствования будут обсуждаться на будущих переговорах, а обучение и поддержка осуществляться в полном объеме, чтобы план Статьи 7 был полностью воплощен в жизнь. Как только условия Статьи 7 будут приняты, может потребоваться специальная техническая группа, функционирующая под эгидой Секретариата, чтобы выполнять и контролировать необходимые работы.

### **Точность данных и безопасность**

24. Так как работа системы будет зависеть от точности и истинности информации, вносимой производителями табачной продукции, необходимо, чтобы страны предусмотрели это в своих законах. Нужно также гарантировать безопасность базы данных, в том числе исключить возможность доступа табачных компаний к отчетам об использовании системы правоохранительными органами.

25. Важно, чтобы ответы на запросы к центральной системе были автоматическими и настолько быстрыми, насколько это возможно.
26. Безопасность системы должна гарантировать невозможность мошеннической подмены уникальных идентификационных номеров.

## Вопросы

27. Возникают следующие вопросы: какая именно система идентификации и отслеживания подразумевается в текущем проекте Статьи 7, каковы правила работы этой системы, и является ли вообще такая система подходящей для предполагаемого использования.
28. Смысл терминов «*соответствующий формат*» для «*внесения*» и «*передачи*» информации, использованных в Статьях 7.7 и 7.8 нуждается в пояснениях, кроме того, нужно согласовать процесс разработки этого соответствующего формата или форматов.
29. Нужно внести ясность в вопрос о том, как информация будет передаваться из «центрального пункта» каждой страны в международную «базу данных расчетного центра», как это предложено в проекте Статьи 7.8, и какой уровня совместимости систем это потребует от центральных пунктов отдельных стран и от международной расчетной палаты.
30. Возможность прямой загрузки данных в базу данных расчетной палаты в Женеве непосредственно изготовителем должна быть исключена.
31. Статья 7.9 подразумевает, что маркировка, нанесение которой требуется по Протоколу от каждой Стороны, должна быть доступна для прочтения и расшифровки на территории любой другой страны, подписавшей Протокол. То есть, это означает наличие некой стандартной технологии, чтобы уполномоченные лица в любой стране могли прочесть и расшифровать маркировку и сделать соответствующий запрос для получения информации «записанной» в этой маркировке. Разумеется, страны должны прийти к соглашению по этому поводу.
32. Нужно более четко проработать проект Статьи 7.9, касательно того, как уполномоченное лицо будет осуществлять запрос информации из «центрального пункта» своей территории, и получать ответ на свой запрос, и особенно касательно того, как запросы будут «передаваться» к базе данных расчетной палаты и как будет отсылаться ответ.

## Рабочая группа

33. Чтобы ускорить обсуждения и повысить шансы на успешное завершение работы INB-3, FCA рекомендует создать в рамках INB-3 рабочую группу по Статье 7, чтобы подробно разработать и уточнить все вопросы перед тем,

как представить проект INB-3. Эта рабочая группа должна иметь полномочия вносить любые предложения и изменения в текст проекта, которые она сочтет нужными, после разрешения соответствующих вопросов.