

Справочная информация: Четвертая сессия
Межправительственного органа по переговорам в отношении
Протокола о незаконной торговле табачными изделиями
Женева, 14-21 марта 2010

Зоны свободной торговли

1. Важно, что Протокол содержит четкое определение термина «зона свободной торговли» (или «свободная экономическая зона»). Пересмотренная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) определяет «зону свободной торговли» как часть территории Стороны, примкнувшей к Конвенции, где любые товары внутри этой зоны в общем случае рассматриваются, в отношении налогов и импортных пошлин, как находящиеся вне таможенной территории. Товары в зонах свободной торговли могут быть лишены этикеток и маркировки, могут смешиваться с другой продукцией, и т.д., а так же в значительной мере эти товары находятся вне зоны внимания таможи или органов правопорядка. По данным Всемирной Таможенной Организации, зоны свободной торговли являются серьезной проблемой для таможенных служб и несут в себе значительный риск в смысле использования их в своих целях преступными группами и даже террористами.

2. Исходя из этого, Альянс Рамочной Конвенции (FCA) поддерживает запрет на ввоз табака, табачных изделий, производственного оборудования, применяемого для изготовления табачных изделий, сигаретной бумаги или фильтров в зоны свободной торговли с целью дальнейшего коммерческого использования.

3. Пока не существует полного запрета, FCA будет поощрять и поддерживать принятие запрета на «смешение», нелегальный ввоз или вывоз табачных изделий в/из зон свободной торговли, а также добиваться введения эффективного контроля над операциями с табачными изделиями и прочими вышеперечисленными товарами в зонах свободной торговли (включая, как минимум, соблюдение всех соответствующих положений Протокола, таких как лицензирование, тщательный контроль и учет).

4. Все Стороны Протокола должны запретить «смешение» (совместную поставку) табачных изделий с прочими товарами в одном «отправлении» (грузе, партии), пересылаемом в, через или из зоны свободной торговли (груз, состоящий из нескольких товарных позиций, отправляется грузоотправителем к грузополучателю, снабженный для транспортировки и таможенного оформления единой документацией, например, коносаментом).

Позиция FCA

5. Чтобы усилить проект Статьи 11, FCA рекомендует внести следующие поправки:

- В проект Статьи 11.1 следует включить сигаретную бумагу, фильтры и производственное оборудование, используемое для изготовления табачных изделий, а также четко заявить, что соблюдение всех соответствующих положений Протокола – это тот минимум, который должен быть выполнен всеми Сторонами для эффективного контроля операций с табачной продукцией в зонах свободной торговли.
- В проект Статьи 11.2 должны быть включены дополнительные подпункты, требующие от Сторон запретить, по возможности, ввоз с коммерческими целями в зоны свободной торговли табака, табачных изделий, сигаретной бумаги, фильтров и промышленного оборудования, используемого для изготовления табачных изделий. Запрет этих товаров в зонах свободной торговли, вне всякого сомнения, самый эффективный способ гарантировать, что зона свободной торговли не будет использоваться для содействия нелегальной торговле, включая контрабанду, нелегальному производству или производству контрафактной продукции (подделок). FCA понимает, что полный запрет на ввоз не может быть немедленно принят всеми Сторонами, но считает, что все Стороны должны стремиться по возможности ввести такой запрет.
- В проекте Статьи 11.2 нужно твердо потребовать от всех Сторон запретить смешение табачных изделий с другими товарами в отправлениях, поставляемых в, через и из зон свободной торговли.

FCA поддерживает включение в Статью 1 (Использование терминов) определение понятия «зона свободной торговли», основанное на определении Пересмотренной Киотской Конвенции, и в дальнейшем рекомендует включить в эту Статью и определения понятий «смешение» и «отправление».