

## 简报：政府间协商机构关于非法贸易议定书的第四次次会议

2010年3月14日至3月21日  
日内瓦

### 生产设备

1. FCA大力赞同在议定书的供应链控制条文（包含第5条至第11条）中纳入烟草制品生产设备。
  2. 非法生产构成非法烟草贸易的重要环节。非法生产包括：
    - 无证生产，
    - 生产带有假冒商标的烟草制品，及
    - 过度生产其他合法产品。非法生产是困扰世界众多国家的一个严重问题，故应对专门设计并销售用于生产烟草制品的设备的转移进行管制。
1. 香烟纸有一个专有的协调关税代码，即**84.78**（烟草加工及制作机器）。<sup>1</sup>其中包括：
    - (1) 烟叶剥离或切割机器。
    - (2) 制作雪茄或香烟的机器（无论是否配有辅助包装装置）。属于84.78这一编码的机器可被监控。
  2. 复杂之处在于，机械设备可缩减至基本组件，比如计算机、监视器、输送带和切割或粉碎装置。这些组件可组装成“两用”设备，即可用于生产烟草制品，及烘干、切碎其他农产品之用途，从而加大了执法难度。

<sup>1</sup>世界海关组织制定及维护的国际标准化贸易产品分类名称和编号体系。

不过，这一问题已在用于生产其他受管制物品（例如武器类<sup>2</sup>和药物<sup>3</sup>）的生产设备中得到解决。

## 建议定义

### 3. FCA建议将下述“生产设备”的定义纳入第1条（术语的定义）

“制备或生产烟草的机械设备，包括烟叶剥离或切割机器、制作雪茄或香烟的机器，无论是否配有辅助包装装置（包括所有翻新设备、配件或组件）。”

---

<sup>2</sup> 例如，针对常规武器和两用设备和技术的澳大利亚集团（Australia Group）和《瓦森纳安排》（Wassenaar Arrangement）、导弹及其技术控制制度（Missile Technology Control Regime，简称MTCR）和核供应国集团（Nuclear Suppliers Group，简称NSG）。澳大利亚集团纳入用于制造化学武器的易制毒化学品清单，但其中许多化学品拥有多种合法用途。《瓦森纳安排》、MTCR和NSG纳入了大量可同时用于和平与武器制造的物品和技术。

<sup>3</sup> 联合国药物管制办公室（United Nations Office of Drug Control）积极参与药物生产设备和易制毒化学品的管制，并就完全由两用物品构成的生产设备的管制提供建议，包括示范立法（《UNDCP Model Drug Abuse Bill 2000》）。