



Этот документ относится к пункту 6.1 предварительной повестки дня.

Пятая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,
12-17 ноября 2012 года, Сеул, Южная Корея

Аналитический обзор FCA:

Международное сотрудничество для содействия осуществлению Конвенции

Основные рекомендации:

- Пятой сессии КС следует создать рабочую группу по механизмам оказания помощи и содействия в осуществлении РКБТ, а также обеспечить финансирование работы данной группы;
- Пятой сессии КС следует уполномочить Секретариат Конвенции продолжать сотрудничество со Специальной межучрежденческой целевой группой ООН по борьбе против табака и ЭКОСОС и обязать докладывать на каждой встрече группы обо всех трудностях, с которыми сталкиваются Стороны при осуществлении РКБТ;
- Пятой сессии КС следует рекомендовать Секретариату Конвенции продолжить деятельность по привлечению к сотрудничеству региональных организаций, заинтересованных в успешном осуществлении РКБТ;
- Сторонам следует активно продвигать Конвенцию на международных и региональных встречах, посвященных НИЗ, а также в ходе обсуждения прогресса в области ЦРТ и концепций в области развития на период после 2015 года.

Введение

Стороны уже неоднократно признавали важность международного сотрудничества для осуществления мер, предписываемых Рамочной Конвенцией ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ). В соответствии с Конвенцией¹ и решениями прошлых сессий КС² Секретариат Конвенции уполномочен способствовать работе в данной сфере. Хотя в последние годы был достигнут определенный прогресс в данной области,³ «меры, относящиеся к международному сотрудничеству и взаимной помощи между Сторонами... по-прежнему используются в целом недостаточно и, таким образом, обладают большим потенциалом для улучшений».⁴ Более того, многие Стороны по-прежнему сообщают о том, что им необходима помощь в осуществлении РКБТ.⁵

¹ Статья 24.3(е).

² Решение Первой сессии КС FCTC/COP1(13), решение Второй сессии КС FCTC/COP2(10), решения Четвертой сессии КС FCTC/COP4(17), FCTC/COP4(18) и FCTC/COP4(19).

³ Доклад для Пятой сессии КС FCTC/COP/5/16, пп. 2-7.

⁴ Доклад для Пятой сессии КС FCTC/COP/5/5, п.25.

⁵ Доклад для Пятой сессии КС FCTC/COP/5/15 п. 8.

В докладе FCTC/COP/5/16 приведен обзор осуществленных Секретариатом мероприятий в области международного сотрудничества, а также новейшая информация о прогрессе в области борьбы против табака на международном уровне. Альянс Рамочной Конвенции (FCA) выражает признательность Секретариату за доклад и проделанную работу и призывает Стороны и КС поддержать работу по международному сотрудничеству в рамках системы ООН, региональных и суб-региональных блоков и партнерств по развитию. Принимая во внимание как недавние глобальные успехи, так и нерешенные проблемы на уровне стран, Пятой сессии КС следует создать межсессионную рабочую группу по механизмам оказания помощи и содействия в осуществлении РКБТ, которая должна будет, среди прочего, разработать долгосрочную стратегию по международному сотрудничеству в области борьбы против табака, призванную обеспечить более тесное сотрудничество для осуществления РКБТ и привлечь дополнительные инвестиции.⁶

Существующая структура международного сотрудничества в области борьбы против табака

В ходе Четвертой сессии КС Стороны уполномочили Секретариат Конвенции способствовать международному сотрудничеству в области борьбы против табака в трех областях:⁷

1. **Система ООН**, а именно Специальная межучрежденческая целевая группа ООН по борьбе против табака;
2. **Наблюдатели, присутствующие на Конференциях Сторон:** межправительственные и неправительственные организации и т.п.;
3. Иные организации, такие как **агентства по вопросам развития и банки развития.**

Описание осуществленных Секретариатом Конвенции мероприятий в области координации и кооперации представлены в докладе FCTC/COP/5/16. Далее в нашем аналитическом обзоре приводится краткое описание достижений в каждой из вышеупомянутых областей, и высказываются рекомендации FCA по поводу дальнейшей работы.

Система ООН

Удалось достигнуть значительного прогресса в продвижении Конвенции в рамках системы ООН. В июле 2012 года Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) принял резолюцию о согласованных усилиях по борьбе против табака в рамках ООН.⁸ Это решение демонстрирует твердую приверженность ООН положениям Конвенции и призывает фонды, программы и специализированные агентства ООН поддержать осуществление РКБТ.

В резолюции ЭКОСОС рекомендуется ежегодно проводить совещания Специальной межучрежденческой целевой группы ООН по борьбе против табака и предпринимать дальнейшие шаги для эффективного мониторинга ее работы и интеграции осуществления РКБТ в Рамочные программы ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР - UNDAF). Кроме того, определяются конкретные области, в которых агентства ООН и другие международные организации могут оказывать поддержку в области борьбы против табака на национальном уровне.⁹

FCA поддерживает резолюцию ЭКОСОС и выражает искреннюю благодарность Секретариату Конвенции, ВОЗ и Инициативе по освобождению от табачной зависимости (TFI) за успешное

⁶ FCA также рекомендует создать эту рабочую группу и в своем аналитическом обзоре, посвященном механизмам помощи и финансовым ресурсам.

⁷ Доклад для Четвертой сессии КС FCTC/COP/4/17 и решение Четвертой сессии КС FCTC/COP4(17).

⁸ Резолюция ООН E/RES/2012/4.

⁹ Документ E/2012/70.

проведение совещания Специальной межучрежденческой целевой группы ООН по борьбе против табака в феврале 2012 года. Подобные ежегодные встречи способствуют постоянному взаимодействию Секретариата Конвенции с различными агентствами ООН и приводят к большому взаимопроникновению программ по борьбе против табака в рамках системы ООН. ФСА поддерживает приведенные в докладе FCTC/COP/5/16 рекомендации относительно того, что Секретариату Конвенции следует продолжать сотрудничество с целевой группой и ЭКОСОС.

В этой связи Пятой сессии КС следует докладывать на каждом совещании целевой группы обо всех трудностях, с которыми сталкиваются Стороны при осуществлении РКБТ, будь то выявленные в ходе миссий по оценке потребностей или же непосредственно вынесенные Стороной на рассмотрение Секретариата Конвенции. Эта информация должна задавать направление дальнейшей работы целевой группы. Доклад о работе целевой группы и результатах совещания, а также о возможных областях деятельности Сторон или КС, определенных в ходе совещания, следует представлять на каждой сессии КС в виде отдельного документа.

КС следует также обратиться к Секретариату Конвенции и соответствующим органам ЭКОСОС и попросить рассмотреть вопрос о финансировании расходов, связанных с проведением совещания целевой группы (\$60 000, согласно проекту бюджета на 2014-2015 годы),¹⁰ за счет альтернативных источников, а не за счет бюджета Конвенции.

Наблюдатели на КС: межправительственные и неправительственные организации

Многие межправительственные организации (МПО), представленные на КС в качестве наблюдателей, являются частью системы ООН, а также членами Специальной межучрежденческой целевой группы ООН по борьбе против табака.¹¹ В то же время, другие МПО, такие как региональные и суб-региональные блоки, постепенно присоединялись к группе наблюдателей на КС.¹²

Региональные организации могут оказаться чрезвычайно полезными в деле борьбы против табака. Сотрудничество на региональном уровне необходимо для решения вопросов в области незаконной торговли табачными изделиями, политик налогообложения, трансграничной рекламы, упаковки и маркировки, нормативного регулирования табачных изделий. Действующие региональные и суб-региональные организации, при наличии функциональных процедур сотрудничества, могут стать отличной основой для организации деятельности в области борьбы против табака на региональном уровне.

КС следует рекомендовать Секретариату Конвенции продолжить деятельность по привлечению к сотрудничеству региональных организаций, заинтересованных в успешном осуществлении РКБТ. В то же время, ФСА призывает Стороны изучить возможные варианты включения осуществления РКБТ в существующие программы по международному и региональному сотрудничеству.

Неправительственные организации (НПО) также играют важную роль в продвижении и укреплении РКБТ на международном уровне. Например, члены ФСА принимали активное участие в подготовке и проведении многих значимых встреч в 2011 году, таких как Встреча на высшем уровне по вопросам НИЗ, а также способствовали обсуждению проблем в области борьбы против табака на других встречах, посвященных неинфекционным заболеваниям.

¹⁰ Пояснительная записка для Пятой сессии КС: Предлагаемые план работы и бюджет на финансовый период 2014-2015 гг. (FCTC/COP/5/INF.DOC./2), бюджет, п. 5.1.

¹¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), Международная организация труда (ILO), Детский фонд ООН (UNICEF), Конференция ООН по торговле и развитию (UNCTAD), Организация ООН по вопросам просвещения, науки и культуры (UNESCO), Программа ООН по защите окружающей среды (UNEP), Фонд народонаселения ООН (UNFPA), Всемирный Банк, Всемирная таможенная организация (WCO), Всемирная торговая организация (WTO).

¹² Африканский союз, Лига арабских государств, Международная организация «Франкофония», Организация исламская конференция, Секретариат карибского сообщества (CARICOM), Секретариат тихоокеанского сообщества, Общий рынок стран Южной Америки (MERCOSUR).

Агентства по вопросам развития и банки развития

Международные инвестиции необходимы для обеспечения прогресса в осуществлении РКБТ, особенно в странах с ограниченными внутренними ресурсами. В 2006 году в докладе для Первой сессии КС было отмечено, что поддержка агентств по вопросам развития и банков развития будет необходима для разработки и осуществления успешных программ в области борьбы против табака (включая налогообложение табака, что, в свою очередь, должно обеспечить достаточные внутренние ресурсы для дальнейшей борьбы против табака) в странах с ограниченными ресурсами.¹³

ФСА выражает благодарность Европейскому Союзу и правительству Австралии, внесшим добровольные взносы, которые позволили Секретариату Конвенции организовать миссии по оценке потребностей. В задачи этих миссий входило установление связей с организациями по вопросам развития и выявление перспективных доноров для стран, где эти миссии работали. Это стало первым шагом в привлечении ресурсов для осуществления РКБТ.

К сожалению, прогресс в мобилизации международных ресурсов для осуществления РКБТ все еще недостаточен. Например, в докладе FCTC/COP/5/15 о финансовых ресурсах и механизмах помощи не сообщается о случаях получения Сторонами ресурсов напрямую в рамках двусторонних соглашений о помощи в развитии или иным образом. Согласно предоставленной в отчетах информации, лишь одна из шести Сторон РКБТ побуждает международные организации предоставлять финансирование для осуществления РКБТ.¹⁴ Кроме того, страны с высокими доходами реже остальных сообщали, что предпринимали действия в данном направлении.¹⁵

ФСА по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с тем, что борьбе против табака все еще не оказывается достаточной поддержки по каналам помощи в развитии. Как доноры, так и реципиенты должны обмениваться информацией и мнениями относительно того, какие меры следует предпринять, чтобы привлечь больше инвестиций для борьбы против табака. ФСА рекомендует создать *рабочую группу по механизмам оказания помощи и содействия в осуществлении РКБТ*, а также обеспечить финансирование работы данной группы. Эта группа должна будет, среди прочего, проанализировать, что именно препятствует привлечению международной помощи для осуществления Конвенции.

Международное сотрудничество и программы развития: возможности на будущее

В 2011 году осуществление РКБТ значительно продвинулось как на региональном, так и на глобальном уровнях. Правительства взяли на себя обязательства ускорить осуществление РКБТ, подписав на высшем уровне три документа: Политическую декларацию ООН по неинфекционным заболеваниям (НИЗ),¹⁶ Московскую декларацию по НИЗ¹⁷ и Декларацию Рио-

¹³ В докладе для Первой сессии КС A/FCTC/COP/1/4 говорится: «Развитие механизмов финансирования внутри страны... определено имеет большое значение для обеспечения устойчивого финансирования работы по борьбе против табака... представляется, что в более долгосрочном плане страны, способные проводить актуальную политику налогообложения, сумеют добиться определенного уровня устойчивости. Роль доноров, в основном, будет заключаться в оказании помощи развивающимся странам достичь до этого уровня». (п. 149).

¹⁴ Каждой Стороне был задан вопрос: «Побуждаете ли вы соответствующие региональные и международные межправительственные организации и финансовые учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития, в которых вы представлены, оказывать финансовую помощь сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам с переходной экономикой с целью оказания им содействия в выполнении ими своих обязательств, предусмотренных Конвенцией?»

¹⁵ Подсчитано в соответствии с данными, представленными Сторонами в их отчетах; http://www.who.int/fctc/reporting/party_reports/en/index.html по состоянию на 1 сентября 2012 года.

¹⁶ Резолюция ООН A/RES/66/2 – Политическая декларация Встречи ООН на высшем уровне по НИЗ.

¹⁷ Первая Глобальная министерская конференция по здоровому образу жизни и неинфекционным заболеваниям – Московская декларация.

де-Жанейро по социальным детерминантам здоровья.¹⁸ Также были приняты региональные декларации, способствующие ускорению осуществления Конвенции.^{19 20 21 22}

ВОЗ и другие агентства ООН неоднократно подчеркивали, что НИЗ являются одной из основных угроз в области здравоохранения и развития во всем мире. Продолжается разработка глобальной структуры мониторинга НИЗ²³ и глобального плана действий в отношении НИЗ.²⁴ Чрезвычайно важно продолжать продвигать РКБТ в качестве ключевого инструмента в деле борьбы с НИЗ, а также способствовать признанию борьбы против табака как части мер по содействию устойчивому экономическому, социальному и экологическому развитию.

Кроме того, в настоящее время уже проводится оценка прогресса в области Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) и идут консультации по вопросам приоритетных целей развития на период после 2015 года. Основные встречи, включая встречу на высшем уровне по пост-ЦРТ целям в области здравоохранения и обсуждение на Генеральной Ассамблее новой программы в области развития,²⁵ пройдут в период между 2013 и 2015 годами. Тема Конвенции и ее осуществления должна быть включена в эти обсуждения, чтобы гарантировать, что польза (в том числе и с финансовой точки зрения) борьбы против табака будет полностью осознана и в полной мере оценена партнерами по развитию.

ФСА призывает Стороны активно продвигать Конвенцию на международных и региональных встречах, посвященных НИЗ, а также в ходе обсуждения прогресса в области ЦРТ и концепций в области развития на период после 2015 года.

Рабочая группа по механизмам оказания помощи и содействия в осуществлении РКБТ

ФСА рекомендует Пятой сессии КС создать *рабочую группу по механизмам оказания помощи и содействия в осуществлении РКБТ*. Данную рабочую группу следует наделить широкими полномочиями, в том числе и в вопросах содействия международного сотрудничества в области борьбы против табака.

По мнению ФСА, в отношении международного сотрудничества рабочая группа должна:

- Выявить и распространить наилучшую практику в области привлечения международных ресурсов для борьбы против табака;
- Изучить препятствия для получения доступа к международным ресурсам для борьбы против табака;
- Разработать план по продвижению Конвенции на международных и региональных встречах, посвященных НИЗ, а также в ходе обсуждения прогресса в области ЦРТ и концепций в области развития на период после 2015 года.

¹⁸ Всемирная конференция по социальным детерминантам здоровья - Декларация Рио-де-Жанейро по социальным детерминантам здоровья.

¹⁹ Министерская декларация РАО по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.

²⁰ Призыв к действиям в отношении неинфекционных заболеваний, Джакарта.

²¹ Сеульская декларация о профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в регионе Западной части Тихого океана.

²² Бразавильская декларация о профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в регионе Африки.

²³ Официальная встреча стран-членов Структуры мониторинга и определения задач по профилактике НИЗ и борьбе с ними пройдет 5-7 ноября 2012 года; дополнительные сведения доступны по адресу:

http://www.who.int/nmh/events/2012/ncd_discussion_paper/en/index.html.

²⁴ Страны-члены и агентства ООН приглашены на вторую неформальную консультацию, чтобы принять участие в обсуждении «Нулевого проекта» Плана действий 1 ноября 2012 года; дополнительные сведения доступны по адресу: http://www.who.int/nmh/events/2012/draft_action_plan/en/index.html.

²⁵ Глобальная консультация ООН по вопросам здравоохранения пройдет в период между октябрём 2012 года и февралём 2013 года; дополнительные сведения доступны по адресу: http://www.who.int/topics/millennium_development_goals/post2015/en/.

Эта рабочая группа также должна рассмотреть дополнительные компоненты системы оказания помощи РКБТ²⁶, в частности, мобилизацию ресурсов и механизмы помощи. Таким образом, полномочия группы должны также включать:²⁷

1. Проведение оценки успехов в мобилизации ресурсов для осуществления РКБТ на национальном уровне посредством существующих механизмов помощи, а также через двусторонние и многосторонние соглашения о помощи в развитии;
2. Разработку рекомендаций по поводу дополнительных механизмов, потенциально способных помочь перенаправить имеющиеся ресурсы или создать инновационные ресурсы для осуществления РКБТ;
3. Разработку инструмента для определения эффекта миссий РКБТ по оценке потребностей, а также формата базы данных по имеющимся ресурсам;
4. Размещение заказов на разработку любых необходимых материалов и руководств (например, руководство по осуществлению Статьи 5.2), а также на проведение оценки ресурсов, необходимых для осуществления всех статей РКБТ в странах с низкими и средними доходами.

Следует обеспечить достаточное финансирование деятельности рабочей группы в период между Пятой и Шестой сессиями КС. Рабочая группа должна будет представить свои рекомендации на Шестой сессии КС.

²⁶ Подробное описание механизмов помощи РКБТ дается в докладе FCTC/COP/5/15 пп. 22-23.

²⁷ Больше информации по поводу полномочий рабочей группы в области мобилизации ресурсов дается в Аналитическом обзоре FCA*, посвященном механизмам помощи и финансовым ресурсам.