

## НАЛОГИ НА ТАБАК: ПРАВИТЕЛЬСТВА МОГУТ ПОВЫСИТЬ ДОХОДЫ И УЛУЧШИТЬ ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ

### Введение

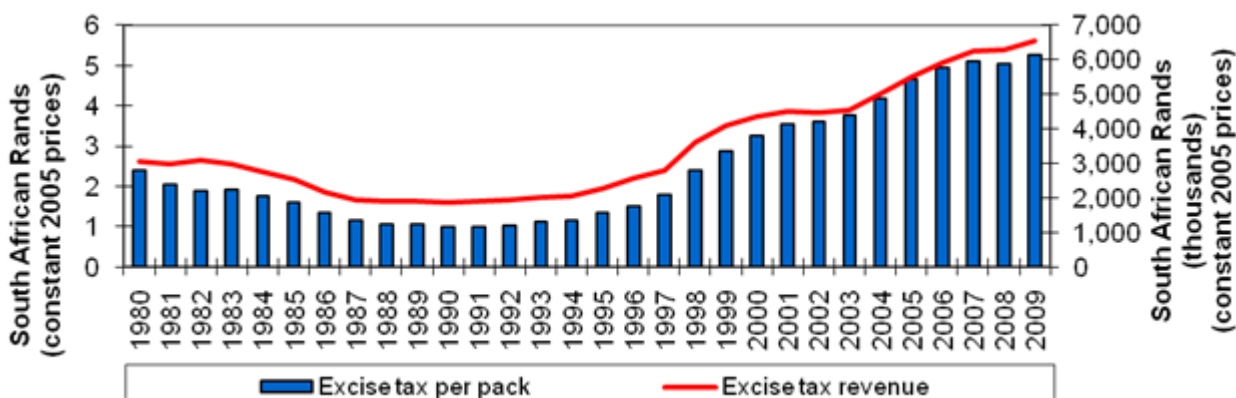
Правительствам, стремящимся увеличить доходы в период экономического кризиса, стоит обратить внимание ни на что иное, как на налоги на табак. Абсолютно все страны, которые ввели эти налоги – или их повысили – увеличили свои доходы. Кроме того, люди отказываются от курения, так что налоги на табак вносят свой вклад в улучшение здоровья нации.

Альянс Рамочной Конвенции (FCA) призывает Конференцию Сторон (COP) Рамочной Конвенции по борьбе против табака (РКБТ), которая будет проходить в ноябре 2010 года, создать рабочую группу для разработки руководящих принципов в области налогообложения табака. Ее задачей должна стать подготовка проекта руководящих принципов, которые помогли бы странам выбрать и ввести наиболее подходящий и эффективный в их конкретной ситуации способ налогообложения табака.

### Выше налоги – выше доходы

Налоги на табак обладают уникальными свойствами. Если в результате введения других потребительских налогов спрос на товар почти немедленно уменьшается, поведение потребителей табака изменяется с ростом налогов чрезвычайно медленно, так как заменителя этому вызывающему зависимость веществу действительно не существует. В силу того, что после введения налога потребление падает постепенно, повышение налогов сразу увеличивает доходы, которые более чем компенсируют те потери, которые возникнут впоследствии в результате снижения спроса. Но один из самых важных и немедленно имеющих место результатов повышения цен на табак – это то, что меньше молодых людей начинает курить, ведь большинство из них не имеет достаточно средств, чтобы тратить их на дорогие табачные изделия.

Обратимся к примеру ЮАР. Как показано на рисунке ниже, с 1980 по 1991 год налоги на табак в этой стране (с поправкой на инфляцию) снизились, и, соответственно, сократились налоговые поступления. Однако, с 1991 года правительство ЮАР проводит новую налоговую политику, повышая налоги на табак. В результате налоговые поступления выросли с 1991 года более чем в два раза.



Подпись слева: Ранды ЮАР (цены приведены к цене 2005 года с учетом инфляции)

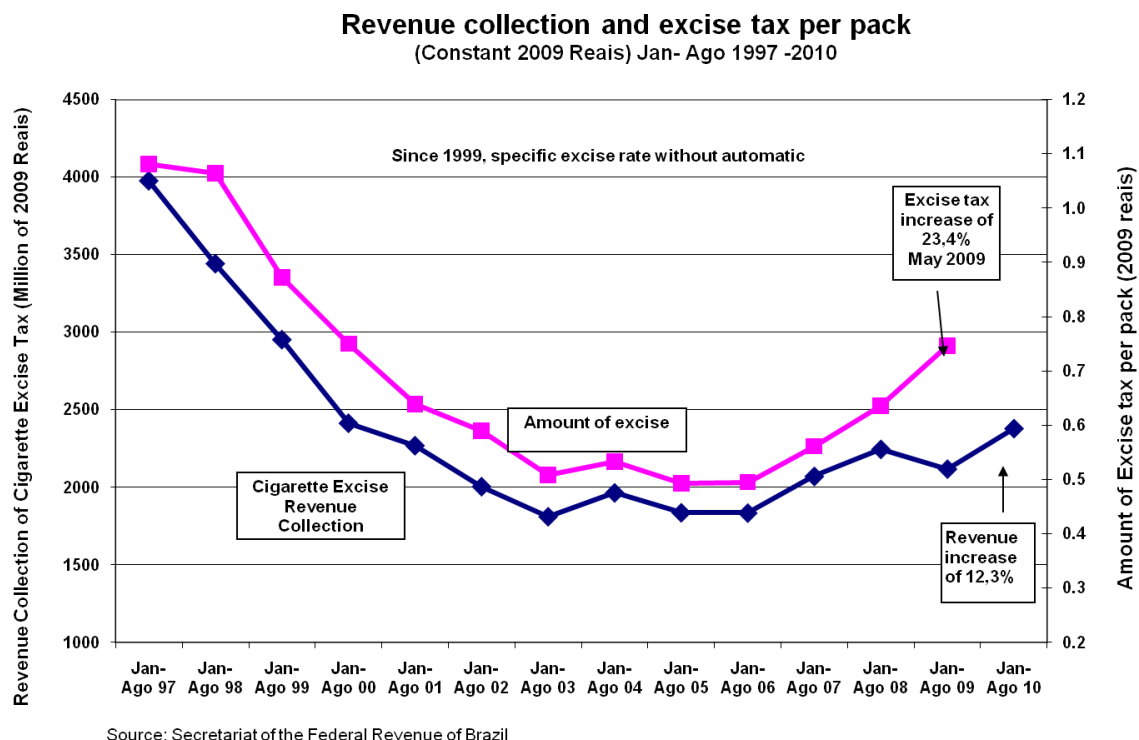
Подпись справа: Ранды ЮАР (тысячи) (цены приведены к цене 2005 года с учетом инфляции)

Подпись снизу слева: Акцизный сбор с каждой пачки

Подпись снизу справа: Доход от акцизного сбора

## Увеличение доходов в Бразилии

Как показано на рисунке ниже, в Бразилии наблюдается схожая ситуация. С 1997 по 2005 год размер акцизного сбора снижался, и то же самое происходило с налоговыми поступлениями. В 2006 году налоги были резко увеличены, и налоговые поступления немедленно выросли. В частности, когда в мае 2009 года налог был увеличен на 23,4%, налоговые поступления выросли на 12,3%.



Источник: Секретариат министерства по налогам Бразилии

Название рисунка: Налоговые поступления и акцизный сбор с каждой пачки (цены приведены к уровню 2009 года с учетом инфляции) Январь-Август 1997-2010

Подпись слева: Налоговые поступления от акцизного сбора с сигарет (Миллионы реалов, приведено к уровню 2009 года с учетом инфляции)

Подпись справа: Акцизный сбор с каждой пачки (реалы, приведено к уровню 2009 года с учетом инфляции)

Тексты в рамках слева направо: Налоговые поступления от акцизного сбора с сигарет. Акцизный сбор с каждой пачки. Увеличение акцизного сбора на 23,4% в мае 2009 года. Повышение налоговых поступлений на 12,3%.

## Призрак контрабанды

Табачная промышленность пытается запугать правительства, которые рассматривают возможность повышения налогов на табак, тем, что в результате таких мер увеличится контрабанда. Это ложь. Нет прямой связи между повышением налогов на табак и незаконной торговлей табаком. Если бы такая связь была, то мы должны были бы ожидать наиболее высокого уровня контрабанды в Скандинавских странах, где одни из самых высоких в мире налогов на табак. На самом деле мы такого не наблюдаем. Наоборот, в таких странах как Камбоджа и Албания, где налоги на табак низкие, контрабанда процветает.

Без сомнений, незаконная торговля табаком существует. В феврале 1995 года правительство Канады попыталось бороться с контрабандой табака, резко снизив налоги. В результате потребление табака среди молодежи резко возросло, а бюджет потерял 1,2 миллиарда канадских долларов налоговых поступлений за один год. Пример Испании показывает, что существуют гораздо более эффективные меры борьбы и предотвращения незаконной торговли, чем снижение налогов на табак. В 1997-1998 годах Испания объединила свои усилия с соседними странами, чтобы усилить пограничный контроль. Стратегии, направленные на снижение поставок контрабандных сигарет контейнерами (в сотрудничестве со странами, где контрабандный товар производится), более эффективны, нежели борьба с розничной и уличной торговлей контрабандным товаром. В результате объем контрабанды сигарет, который составлял, по оценкам, 12% испанского рынка в начале 1997 года, сократился до 5% к середине 1999 года и до 2% - в середине 2001 года.<sup>1</sup>

Развитие обмена оперативной информацией, улучшение работы таможни, расширение международного сотрудничества – проверенные и эффективные меры борьбы с незаконной торговлей. Под эгидой всемирного договора – Рамочной Конвенции по борьбе против табака (РКБТ) – страны всего мира уже провели четыре раунда переговоров по Протоколу о незаконной торговле (ИПТ). Это соглашение должно поддерживать совместные усилия стран по борьбе с незаконной торговлей табаком во всем мире.

### **Рекомендации FCA**

Альянс Рамочной Конвенции (FCA), институт гражданского общества, альянс, объединяющий более чем 350 организаций в области здравоохранения и борьбы против табака более чем в 100 странах по всему миру, призывает Конференцию Сторон Рамочной Конвенции по борьбе против табака (COP FCTC), которая будет проходить в ноябре 2010 года в Уругвае, создать рабочую группу для разработки руководящих принципов в области налогообложения табака. Ее задачей должна стать подготовка проекта руководящих принципов, которые помогли бы странам выбрать и ввести наиболее подходящий и эффективный в их конкретной ситуации способ налогообложения табака. В частности, эти руководящие принципы должны:

- Облегчить для национальных правительств увеличение налогов на табак;
- Попытаться упростить процесс сбора налогов на табак;
- Объединить людей для обсуждения наилучших практик и идей;
- Продолжить работу, которая была начата в ходе переговоров по Протоколу о незаконной торговле (ИПТ).

---

<sup>1</sup> Report on Smuggling Control in Spain. Luk Joosens. Non-Smokers' Rights Association and the Smoking and Health Action Foundation. World Health Organization.