

烟草税：政府可增加收入并促进健康事业

引言

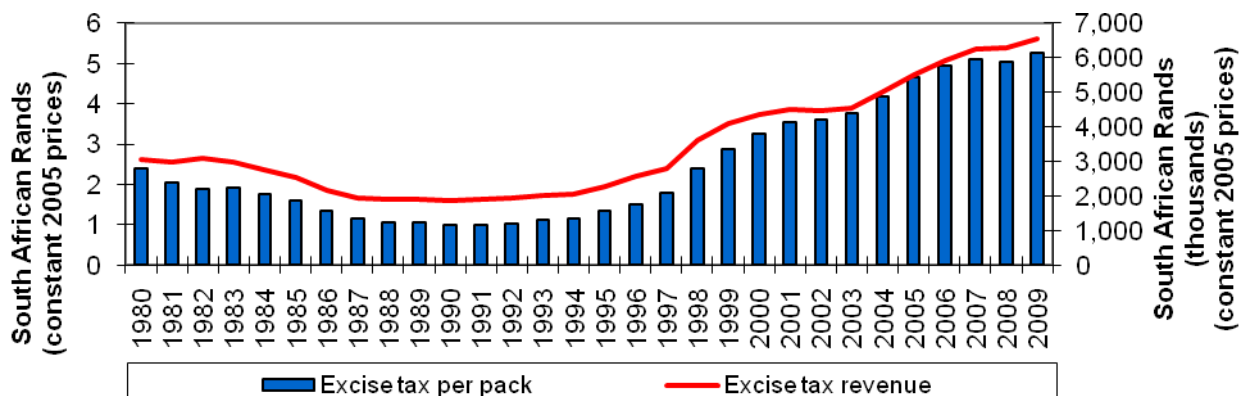
各国政府要想在经济严峻时期创富增值，烟草税不失为上佳之策。一般而言，引入烟草税—或调高现有烟草税—的国家均能实现创收。另一个好处便是，烟草税可抑制人们吸烟，对改善全民健康水平作出贡献。

FCA 号召在《烟草控制框架公约》（下称“《公约》”）缔约方大会（COP）（会议于 2010 年 11 月在乌拉圭举行）上成立一个工作组，制定烟草税指引。工作组的任务包括起草指引，以便各国针对自身特定国情制定最适宜及有效的烟草税。

高税收及高收入

烟草税较为独特。引入其他消费税会导致销售量立即下滑，但当烟草税提高时，烟草使用者的行为却是非常缓慢的变化，因为目前这种成瘾性物质尚无替代物。因此，即便引入税收后消费量会逐步下降，但调高税率会立即产生高额收入，此数额高于销售下降造成的收入损失。然而，提高烟草价格的一个重要即时结果便是年轻吸烟者人数减少—大多数年轻人没有足够的钱来购买昂贵的烟草制品。

以南非为例。如下文图表所示，1980 年至 1991 年该国烟草税出现实质性（通胀调整）降低，税收收入减少。然而，自 1991 年开始，南非政府引进调高烟草税的新政策。得益于此，税收收入稳步上升，超出 1991 年水平两倍多。



South African Rands (constant 2005 prices)	南非兰特
---	------

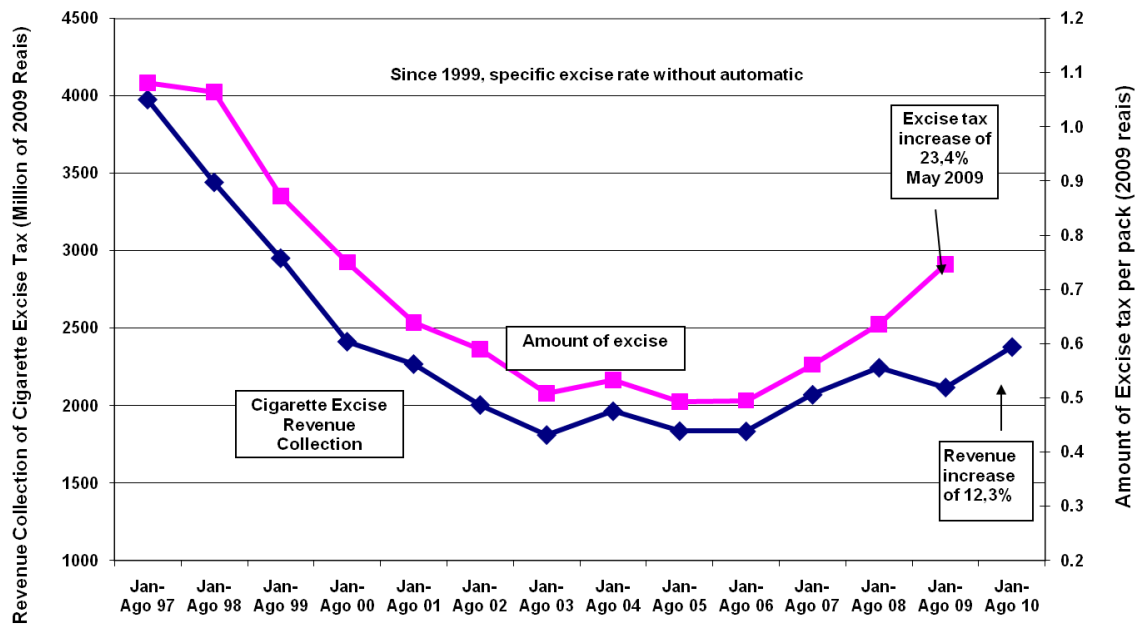
MEDIA BRIEFING

	(2005 年不变价格)
South African Rands (thousands) (constant 2005 prices)	南非兰特 (以千计) (2005 年不变价格)
Excise tax per pack	消费税 / 盒
Excise tax revenue	消费税收入

巴西收入增长

巴西的经验与之类似 (如下文图表所示) 。从 1997 年至 2005 年，该国消费税税率下降，税收收入亦随之降低。2006 年税收增加，收入随即攀升。具体而言，2009 年 5 月，税收上涨 23.4%，致使收入增加 12.3%。

Revenue collection and excise tax per pack
(Constant 2009 Reais) Jan- Ago 1997 -2010



Source: Secretariat of the Federal Revenue of Brazil

Revenue collection and excise tax per pack (constant 2009 Reais) Jan-Ago 1997-2010	税收征管和消费税/盒 (2009 年不变雷亚尔) 1997 年-2010 年 1 月至 8
--	---

更多信息，请联系位于渥太华的 FCA 通讯经理 Marty Logan，电话：+1.613.241.3927，分机号 302，+1.613.617.1179 (手机)，loganm@fctc.org。

	月
Revenue Collection of Cigarette Excise Tax (Million of 2009 Reais)	香烟消费税的税收征管 (百万 2009 年雷亚尔)
Since 1999,specific exeise rate without automatic	自 1999 年起，特定消费税率 (并非自动)
Cigarette Excise Revenue collection	香烟消费税税收征管
Amount of excise	消费税金额
Excise tax increase of 23.4% May 2009	2009 年 5 月消费税增长 23.4%
Revenue increase of 12.3%	收入增长 12.3%
Amount of excise tax per pack(2009 Reais)	每盒消费税的金额 (2009 年雷亚尔)
Source : Secretariat of the Federal Revenue of Brazil	资料来源：巴西联邦税收部秘书处
Jan-Ago 97	1997 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 98	1998 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 99	1999 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 00	2000 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 01	2001 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 02	2002 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 03	2003 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 04	2004 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 05	2005 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 06	2006 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 07	2007 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 08	2008 年 1 月至 8 月
Jan-Ago 09	2009 年 1 月至 8 月

更多信息，请联系位于渥太华的 FCA 通讯经理 Marty Logan，电话：+1.613.241.3927，分机号 302，
+1.613.617.1179 (手机)，loganm@fctc.org。

走私的幽灵

烟草业试图通过“增税会催生走私”这一警告，打消政府调高烟草税的念头。但事实并非如此。提高烟草税和非法烟草贸易之间并没有直接的联系。如果有，在世界上烟税最高的斯堪的纳维亚国家应会走私泛滥，但这种情况并未发生。相反，像柬埔寨和阿尔巴尼亚这样烟草税较低的国家却存在严重的走私问题。

当然非法烟草贸易是存在的。1995 年 2 月，加拿大政府试图通过大幅降低税收来应对烟草走私。结果，年轻吸烟者数量暴增，且政府在短短一年内就损失了 12 亿加元的烟草税收入。西班牙的例子也表明，非降税措施能更有效地预防和打击非法烟草贸易。1997 年至 1998 年间，西班牙与邻国全力合作以加强边境管制。战略重点在于与违禁品来源国合作，减少集装箱走私香烟的供应，而不是抑制零售或街边商铺的产品分销。因此，1997 年年初西班牙市场走私香烟占有率估计为 12%，到 1999 年年中仅占 5%，而到 2001 年，估计占有率仅为 2%。¹

经证明，增强情报获取、增加海关活动和建立国际合作是打击非法贸易的有效措施。在全球公约（《烟草控制框架公约》（下称“《公约》”））的支持下，各国政府已完成四轮有关非法贸易议定书（ITP）的协商并达成共识，即加强协同合作，积极打击全球烟草走私。

FCA 建议

框架公约联盟（FCA）是一家由来自 100 多个国家逾 350 个卫生和烟草控制组织组成的民间社团联盟，它号召在《公约》缔约方大会（COP）（会议于 2010 年 11 月在乌拉圭举行）上成立一个工作组，制定烟草税指引。工作组的任务包括起草指引，以便各国针对自身特定国情制定最适宜及有效的烟草税。具体而言，指引将：

- 便于国家政府调高烟草税；
- 力图简化烟草征税程序；
- 组织公众讨论最佳实践和构想；
- 以通过 ITP 协商开展的工作为基础。

¹ Report on Smuggling Control in Spain. Luk Joosens. Non-Smokers' Rights Association and the Smoking and Health Action Foundation. World Health Organization.