

Le moment est venu d'augmenter les taxes sur le tabac

Lors de la COP6 organisée en 2014, les Parties à la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac (CCLAT) ont adopté les directives pour l'application de l'article 6¹, relatif aux mesures financières et fiscales. Les directives sont des documents négociés entre toutes les Parties à la CCLAT (180 pays, plus l'Union européenne, en mai 2015) contenant leur consensus sur la bonne mise en œuvre d'un article de la Convention-cadre. Les directives pour l'application de l'article 6 marquent les premières réunion et conclusion des gouvernements sur les critères d'une bonne politique fiscale du tabac. C'est pourquoi, ces directives sont un outil incroyablement efficace en matière de défense et d'action².

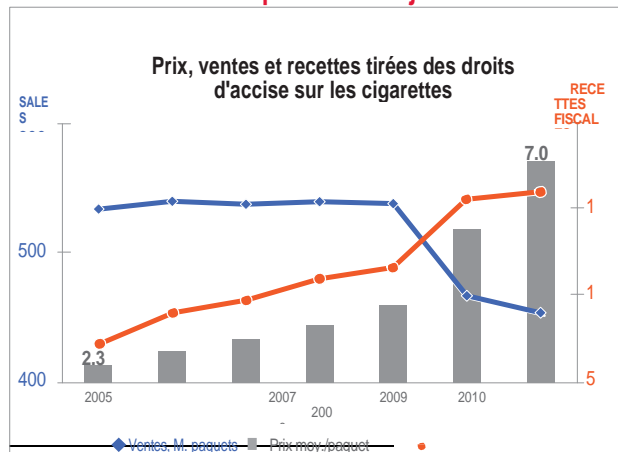
Des taxes sur le tabac plus élevées diminuent la consommation.

Une majoration des taxes sur le tabac entraînant une augmentation des prix du tabac de 10 % se traduira par une diminution de la consommation de tabac de 4 % dans les pays à revenu élevé et d'environ 6 % dans les pays à revenu faible et intermédiaire.³

Des taxes sur le tabac plus élevées sauvent des vies.

Si les majorations de taxes conduisaient à une augmentation de 10 % des prix des cigarettes, le nombre de fumeurs dans le monde diminuerait de 42 millions (38 millions dans les pays à revenu faible et intermédiaire et 4 millions dans les pays à revenu élevé) sauvant ainsi 10 millions de vies⁴. Une augmentation de 70 % des prix du tabac pourrait prévenir jusqu'à un quart de la totalité des décès causés par le tabagisme dans le monde⁵.

Des taxes sur le tabac plus élevées jouent en faveur des jeunes et des pauvres.



Les jeunes et les personnes à revenus faibles sont beaucoup plus sensibles au prix que les personnes ayant un revenu plus élevé. Les jeunes ont moins d'argent à dépenser. Par conséquent, avec la hausse des taxes, les produits du tabac sont moins abordables pour eux. Les personnes à revenus faibles consacrent une plus grande portion de leur revenu pour le tabac par rapport aux personnes ayant un revenu plus élevé. Les majorations des taxes sur le tabac peuvent inciter les groupes à faibles revenus à réduire la quantité de tabac consommée ou à arrêter totalement le tabac,⁶ et leur permettre ainsi d'utiliser leur argent pour de la nourriture, le logement, l'éducation et les

Directives pour l'application de l'article 6

L'industrie du tabac soutient depuis des décennies que les taxes sur le tabac doivent être maintenues à un niveau faible. (Voir les affirmations de l'industrie à la page suivante.) Une réponse est également apportée à chacune de ces affirmations dans les directives pour l'application de l'article 6 rédigées par les Parties à la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, et non par les défenseurs de la lutte antitabac, les économistes ou l'Organisation mondiale de la Santé. Les auteurs ont fondé les directives sur des preuves et l'expérience des pays qui ont participé au groupe de travail.

Les directives incluent également des conseils pratiques quant à la structure des taxes sur le tabac et à l'amélioration de l'administration fiscale. Ils recommandent aux gouvernements de décider des politiques fiscales sur le tabac à long terme, à l'aide d'objectifs numériques, ce qui représenterait un second souffle potentiel pour de nombreux pays.

¹ <http://ow.ly/MR7Ho>

² Voir le guide de la FCA destiné aux défenseurs - <http://ow.ly/MR843>

³ Organisation mondiale de la Santé (OMS). Effectiveness of Tax and Price Policies for Tobacco Control. IARC Handbooks of Cancer Prevention in Tobacco Control. Vol 14 ; Genève : 2011

⁴ Organisation mondiale de la Santé (OMS). Éléments pour pour la lutte antitabac : guide. Genève : Initiative pour un monde sans tabac ; 2004. Disponible à l'adresse www.who.int/.

⁵ Chaloupka F, Hu T, Warner KE, Jacobs R, Yurekli A. The taxation of tobacco products. Dans : Jha P, Chaloupka F, éditeurs. Tobacco control in developing countries. New York: Oxford University Press, Inc. ; 2000.

⁶ Centres américains de contrôle et de prévention des maladies. Responses to increases in cigarette prices by race/ethnicity, income, and age groups—United States 1976-1993. Morbidity and Mortality Weekly Report. 31 juillet 1998 ;47(29):605-9.

soins de santé⁷. Les systèmes de taxes sur le tabac qui tentent de rendre ces produits plus rentables pour les personnes à revenus faibles ne font qu'accentuer les inégalités en termes de santé et alourdir de manière disproportionnée la charge des coûts économiques et sanitaires que doivent supporter les populations pauvres.

Des taxes sur le tabac plus élevées augmentent les recettes du gouvernement.

La majoration des taxes sur le tabac profite directement aux gouvernements grâce à une augmentation des recettes. Tous les pays dotés d'un système fiscal efficace ont vu leurs recettes monter en flèche grâce à une majoration considérable de leurs taxes sur les cigarettes, malgré un recul du tabagisme. En Turquie, les revenus du gouvernement provenant des taxes sur les produits du tabac sont passés de 7,1 milliards de livres turques en 2005 à 15,9 milliards de livres turques en 2011 et ce, malgré la baisse concomitante des ventes de cigarettes de plus de 15 %⁸. (Voir le graphique ci-dessus.)

Réfutation des affirmations de l'industrie du tabac concernant les taxes sur ses produits

« L'industrie du tabac est complice du commerce illicite. La contrebande est l'une de ses stratégies commerciales. »

- Margaret Chan, Directeur général de l'OMS, 16^e Conférence mondiale sur le tabac ou la santé.

AFFIRMATION : des taxes sur le tabac plus élevées augmenteront la contrebande. Les majorations des taxes sur les produits du tabac conduiront à une augmentation de la contrebande, de la production illicite de cigarettes et des activités criminelles qui y sont liées.

VERITE

Les taxes sur le tabac ne constituent pas la principale cause de la contrebande et de l'évasion fiscale. Une étude récente sur le commerce illicite en Europe a renforcé les conclusions précédentes suggérant que le commerce illicite était influencé par d'autres facteurs que le prix⁹, notamment les suivants : la facilité avec laquelle les contrebandiers évoluent dans un pays, y compris le coût ;

- la participation de l'industrie du tabac ;
- l'organisation des réseaux criminels ;
- la probabilité d'être arrêté et les peines ;
- les niveaux de corruption.

Bon nombre de pays ont considérablement augmenté les taxes sur le tabac sans avoir été confrontés à des changements en termes de contrebande ou de productions illicites. L'expérience prouve que ces activités illégales peuvent être contrôlées par des contraintes juridiques (par exemple, avec l'utilisation de tampons fiscaux bien visibles, de numéros de série, de marquages spécifiques sur les conditionnements, d'étiquettes de mise en garde sanitaires en langue locale), par l'application de lois et de douanes (par exemple, à travers l'amélioration de l'audit des entreprises et des systèmes de traçabilité et une bonne gouvernance) mais aussi par l'attribution de sanctions plus strictes aux personnes ayant commis des infractions¹⁰. Les recettes générées par une majoration fiscale peuvent financer ces activités.

⁷ Organisation mondiale de la Santé (OMS). Rapport de l'OMS sur l'épidémie mondiale de tabagisme, 2008. Le programme MPOWER. Genève : 2008. Disponible à l'adresse www.who.int/entity/tobacco/mpower/mpower_report_full_2008.pdf.

⁸ Ahmet, S. Turkish Experience on Tobacco Taxation and Monitoring of Industry (presentation). Ministère turc de la Finance. 2011.

⁹ Illicit cigarettes and hand-rolled tobacco in 18 European countries: a cross-sectional survey. Joossens L, Lugo A, La Vecchia C, Gilmore AB, Clancy L, Gallus S. Tobacco Control 2012 ; 0:1-7.

¹⁰ Jha P, Chaloupka F. Tobacco control in developing countries. Oxford: Oxford University Press; 2002.

AFFIRMATION : *des taxes sur le tabac plus élevées réduiront les recettes fiscales.* La chute des ventes de tabac résultant des majorations de taxes sera si importante qu'elle annulera l'impact de ces majorations.

VERITE

Des taxes sur le tabac plus élevées génèrent de meilleures recettes fiscales. La demande des produits du tabac n'est pas élastique. Cela signifie que le pourcentage de réduction de la demande de tabac est plus faible que le pourcentage d'augmentation des taxes. Par conséquent, même si la demande diminue lorsque les taxes et les prix augmentent, un taux de taxation plus élevé entraînera une augmentation globale des recettes fiscales.

Tous les pays et les entités subnationales dotés d'un système de taxation efficace ont vu leurs recettes monter en flèche grâce à une majoration considérable de leurs taxes sur les cigarettes, malgré un recul du tabagisme. En Thaïlande, les majorations de taxes adoptées entre 1994 et 2007 ont conduit à une augmentation des droits d'accise sur les cigarettes de 60 % à 80 % du prix de gros, entraînant une hausse des recettes fiscales de 20,002 millions de bahts thaïlandais en 1994 à 41,528 millions de bahts thaïlandais en 2007, et ce, malgré une baisse de la consommation¹¹.

AFFIRMATION : *des taxes sur le tabac plus élevées seront préjudiciables pour les plus pauvres.* Les majorations des taxes sur le tabac sont dégressives et se répercutent de façon disproportionnée sur les plus pauvres. Ces derniers n'ont que de rares plaisirs. Par conséquent, des taxes plus élevées rendront le tabac hors de prix pour eux.

VERITE

La consommation de tabac est disproportionnée dans cette catégorie de la population. Dans quasiment tous les pays, les taux de tabagisme sont plus élevés au sein des groupes à faibles revenus et les fabricants de tabac ciblent de manière agressive les populations pauvres à l'aide de la publicité. Ces groupes à faibles revenus consacrent un pourcentage plus élevé de leurs revenus à l'achat de produits du tabac au lieu de biens essentiels. Les foyers indonésiens comptant des fumeurs dépensaient 11,5 % de leurs revenus pour acheter des produits du tabac alors qu'ils n'en consacraient que 11 % à l'achat de poisson, de viande, d'œufs et de lait, à 3,2 % à l'éducation et 2,3 % à la santé¹².

Les populations à faibles revenus sont plus sensibles aux augmentations des prix du tabac que les personnes ayant des revenus plus élevés. La majoration des taxes sur le tabac conduira à une réduction du tabagisme chez les personnes ayant les revenus les plus faibles, et par conséquent à une diminution de la charge disproportionnée qu'inflige le tabac aux plus pauvres¹³. Les majorations des taxes sur le tabac peuvent inciter les groupes à faibles revenus à réduire la quantité de tabac consommée ou à arrêter totalement le tabac et leur permettre ainsi d'utiliser leur argent pour de la nourriture, le logement, l'éducation et les soins de santé, améliorant ainsi leur qualité de vie.

¹¹ Vathesatogkit P. Benefits that Thailand tobacco control law and program bring to the country. Tabac et santé, OMS : 1996-2002 2008.

¹² Barber S, Adioetomo SM, Ahsan A, Setyonaluri D. Tobacco economics in Indonesia. Paris: International Union against Tuberculosis and Lung Disease ; 2008. Disponible à l'adresse www.worldlungfoundation.org/downloads/Tobacco_Barber.pdf.

¹³ Chaloupka F, Hu T, Warner KE, Jacobs R, Yurekli A. The taxation of tobacco products. In: Jha P, Chaloupka F, editors. Tobacco control in developing countries. New York: Oxford University Press, Inc.; 2000.