

Аналитический обзор: Международное сотрудничество и возможности для РКБТ

Четвертая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, 15-20 ноября 2010 года, Пунта дель Эсте, Уругвай

Рекомендации

Альянс Рамочной Конвенции настоятельно рекомендует Сторонам изучить пути включения осуществления РКБТ в существующие международные и региональные инициативы в области сотрудничества.

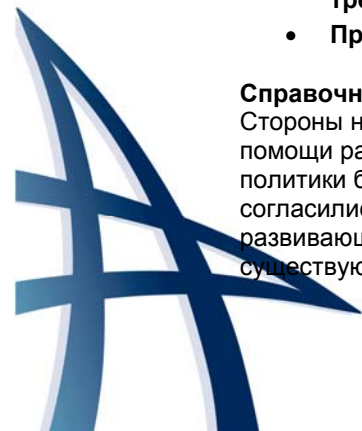
ФСА призывает Стороны использовать, по возможности, существующие организационные структуры для обмена научным, образовательным, техническим, правовым и другим имеющим отношение к осуществлению Конвенции опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

Конференции Сторон следует обратиться к Секретариату с просьбой:

- Продолжать развивать и расширять сотрудничество с Программой развития ООН (ПРООН - UNDP) и другими организациями и органами, являющимися частью системы ООН, занимающейся вопросами развития, в особенности с ЭКОСОС (ECOSOC), региональными комиссиями ЭКОСОС и резидентами-координаторами;
- Активно поддерживать и участвовать в проведении внеочередной встречи Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака, проведение которой было рекомендовано в докладе Генерального Секретаря и в последующей резолюции ЭКОСОС;
- Продолжать усилия по интегрированию осуществления РКБТ в Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР - UNDAF) на страновом уровне;
- Продолжать выявление межправительственных организаций и учреждений, работающих в области развития, которые могли бы внести вклад в осуществление РКБТ, и создать всеобъемлющую таблицу этих организаций с указанием потенциальных областей сотрудничества;
- Быть в курсе соответствующих событий на многосторонних форумах и продолжать привлекать внимание политиков к важности разнообразных форм сотрудничества в целях осуществления Конвенции, включая сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество;
- Представить отчет о прогрессе на Пятой сессии Конференции Сторон.

Справочная информация

Стороны неоднократно признавали важность международного сотрудничества в оказании помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях осуществления политики борьбы против табака, предусмотренной Конвенцией. В Статье 26.5 (а) Стороны согласились, что «следует мобилизовать и использовать на благо всех Сторон, особенно развивающихся стран и стран с переходной экономикой, все соответствующие потенциальные и существующие ресурсы – финансовые, технические или иные... которые доступны для



мероприятий по борьбе против табака». В Статье 23.5 (g) подчеркивается важность сотрудничества с «компетентными и соответствующими организациями и органами системы Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными межправительственными организациями и неправительственными организациями и органами в качестве средства укрепления работы по осуществлению Конвенции». Различные формы сотрудничества для содействия в осуществлении предписываются Статьей 22 (Сотрудничество в научно-технической и юридической областях и предоставление соответствующего опыта) и Статьей 26 (Финансовые ресурсы) Конвенции.

Третья сессия Конференции Сторон также одобрила усилия по расширению сотрудничества с другими международными органами и организациями¹, а также усилия, направленные на поощрение и облегчение передачи опыта и технологий,² предусмотренных планом работы на 2010-2011 годы³ в рамках сотрудничества Юг-Юг в контексте механизмов оказания помощи. Кроме того, Конференция Сторон обратилась к Секретариату с просьбой представить доклад о деятельности, осуществляемой в данном направлении.

Существующая структура международного сотрудничества

В соответствии с просьбой COP-3 Секретариат представил на рассмотрение COP-4 доклад «Сотрудничество с международными организациями и органами для усиления мер по осуществлению Конвенции»⁴, а также отдельный доклад «Сотрудничество Юг-Юг и осуществление Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака»⁵. Кроме этого, Секретариат представил краткий доклад по вопросам содействия передачи опыта и технологий в рамках доклада «Финансовые ресурсы и механизмы помощи».⁶ В этих докладах дается обзор существующего положения в области международного сотрудничества в осуществлении РКБТ, подчеркиваются как возможности, так и трудности, которые ждут впереди.

ФСА приветствует работу, проделанную Секретариатом для подготовки этих докладов. Как подчеркивается в докладах, существующая структура международного сотрудничества в области осуществления РКБТ включает несколько важных компонентов:

- Межучрежденческое сотрудничество в рамках ООН, главным образом в рамках Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака;
- Сотрудничество в области развития, главным образом сотрудничество с Программой развития ООН (ПРООН - UNDP);
- Возможности, открывающиеся в рамках сотрудничества Юг-Юг.

Прогресс и трудности

В докладах Секретариата подчеркивается значительный прогресс, достигнутый в определении и укреплении важнейших механизмов международного сотрудничества:

- Интегрирование осуществления Конвенции в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по содействию развитию на страновом уровне;⁷
- Развитие структурных контактов и координации с различными органами ООН, такими как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программа Организации Объединенных наций по окружающей среде, Международная организация труда, Всемирная таможенная организация, Международное агентство по изучению раковых заболеваний;⁸
- Создание, в сотрудничестве с членами Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака и другими организациями и партнерами в области развития,

¹ Решение FCTC/COP3(19) область работы 5.1

² Решение FCTC/COP3(19) область работы 4.2

³ Решение FCTC/COP3(19) область работы 4.4

⁴ Документ FCTC/COP/4/17

⁵ Документ FCTC/COP/4/18

⁶ Документ FCTC/COP/4/16

⁷ Документ FCTC/COP/4/17, параграф 15

⁸ Документ FCTC/COP/4/17, параграф 18

предварительной таблицы международных организаций и органов с указанием потенциальных областей сотрудничества с ними;⁹

- Сотрудничество с ПРООН (UNDP), региональными комиссиями ЭКОСОС (ECOSOC), региональными банками и другими соответствующими партнерами в области развития;¹⁰
- Определение возможностей, открывающихся в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.¹¹

ФСА приветствует работу Секретариата и призывает Стороны обратиться к Секретариату с просьбой продолжать усилия в данной области. Конференции Сторон следует поручить Секретариату и далее развивать и расширять сотрудничество с рядом соответствующих международных организаций и органов.

Однако, ФСА обеспокоен тем, что дальнейший прогресс может оказаться под угрозой из-за нехватки финансовых ресурсов. Деятельность, связанная с сотрудничеством Юг-Юг и сотрудничеством с международными организациями, финансируется из внебюджетных взносов.¹² В промежуточном докладе об исполнении плана работы и бюджета на 2010-2011 годы говорится, что для содействия деятельности в области сотрудничества Юг-Юг «осуществление демонстрационных проектов, наряду с запланированными рабочими совещаниями экспертов, для проведения которых Секретариат Конвенции продолжает работу по мобилизации средств, намечено на 2011 год».¹³ Кроме этого, в отношении межучрежденческого сотрудничества «обзор соответствующих инструментов, предусмотренных иными договорами, начнется в конце 2010 г. С целью завершить его в 2011 г. И будет зависеть от наличия внебюджетных средств на проведение углубленных обзоров по правовым и юридическим вопросам».¹⁴

РКБТ и рамочные программы ООН, работающие в области развития

Организация Объединенных Наций осуществляет деятельность в целях помощи развитию в рамках стратегических принципов, сформулированных в Целях в области развития, поставленных в Декларации Тысячелетия (ЦРТ). Хотя несколько учреждений ООН запустили специализированные программы помощи в развитии в рамках общей работы Организации Объединенных Наций по развитию, ПРООН (UNDP), будучи основным подразделением ООН, работающим в области развития, играет ключевую роль в координации этих программ. ФСА рекомендует Секретариату сотрудничать с ПРООН (UNDP), в особенности во время совместной миссии по оценке потребностей.

Несколько организаций системы ООН также играют важную роль в деле сотрудничества Юг-Юг. ПРООН (UNDP) принимает у себя Специальную группу для сотрудничества Юг-Юг и курирует систему резидентов-координаторов, а также координирует и поддерживает сотрудничество Юг-Юг в рамках системы развития ООН. Стратегические принципы для сотрудничества Юг-Юг в рамках системы ООН включены в стратегический план ПРООН (UNDP) на 2008-2011 годы¹⁵ в соответствии с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики за 2007 год¹⁶ и другими соответствующими решениями Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг.¹⁷ Периодические пересмотры политики и встречи Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-

⁹ Документ FCTC/COP/4/17, Приложение 3

¹⁰ Документ FCTC/COP/4/17, параграф 16

¹¹ Документ FCTC/COP/4/18

¹² Документ FCTC/COP/4/18, параграф 3

¹³ Документ FCTC/COP/4/20, параграф 28

¹⁴ Документ FCTC/COP/4/20, параграф 30

¹⁵ Стратегический план ПРООН (UNDP), 2008–2011 годы Ускорение глобального прогресса развития человеческого потенциала, DP/2007/43/Rev.1. www.undp.org/execution/word/dp07-43Rev1.doc

¹⁶ Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: выводы и рекомендации (A/62/253). Доклад

Генерального Секретаря. [http://daccess-dds-](http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/457/79/PDF/N0745779.pdf?OpenElement)

[ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/457/79/PDF/N0745779.pdf?OpenElement](http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/457/79/PDF/N0745779.pdf?OpenElement)

¹⁷ Доклад Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг. A/65/39. [http://daccess-dds-](http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/225/43/PDF/N1022543.pdf?OpenElement)

[ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/225/43/PDF/N1022543.pdf?OpenElement](http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/225/43/PDF/N1022543.pdf?OpenElement)

Юг являются хорошей возможностью для Сторон начать обсуждение осуществления РКБТ в рамках организационной структуры ПРООН (UNDP).

FCA призывает Стороны и Секретариат использовать эти возможности для изучения вариантов использования организационной структуры ПРООН (UNDP) для содействия осуществлению Конвенции.

РПООНПР (UNDAF) является стратегической организационной структурой, которая последовательно и комплексно определяет коллективные ответные меры системы развития ООН на национальные приоритетные нужды развития каждой страны. В связи с этим FCA приветствует усилия Секретариата в области сотрудничества с ПРООН (UNDP) в целях интеграции осуществления РКБТ в Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне и рекомендует Конференции Сторон обратиться к Секретариату с просьбой активизировать это сотрудничество и доложить на Пятой сессии Конференции Сторон (COP-5) о прогрессе в данной области.

РКБТ и сотрудничество в рамках организационной структуры ООН

Как отметил Секретариат в своем докладе о сотрудничестве с международными организациями,¹⁸ Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС - ECOSOC) принял резолюцию о созыве внеочередной встречи Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака для «рассмотрения возможности дальнейшего укрепления многосекторальных и межучрежденческих ответных мер по удовлетворению потребностей, связанных с глобальным осуществлением Конвенции». Целевая группа объединяет обладающих специальными возможностями и опытом в различных областях представителей 22 организаций и учреждений системы ООН; встречи группы играют важную роль в продвижении межсекторальных и межучрежденческих ответных мер по удовлетворению потребностей, связанных с глобальным осуществлением РКБТ.

FCA призывает Стороны обратиться к Секретариату с просьбой оказать активную поддержку и принять участие во внеочередной встрече Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака, созданной ЭКОСОС (ECOSOC), и представить доклад о результатах ее работы на COP-5.

Наконец, FCA рекомендует Конференции Сторон обратиться к Секретариату с просьбой продолжать выявление межправительственных организаций и учреждений, работающих в области развития, которые могли бы внести вклад в осуществление РКБТ, и создать всеобъемлющую таблицу этих организаций с указанием потенциальных областей сотрудничества.

В докладе Секретариата «Сотрудничество с международными организациями и органами для усиления мер по осуществлению Конвенции»¹⁹ подчеркивается связь между употреблением табака и неинфекционными заболеваниями. Поэтому, учитывая стратегическую важность Заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (Саммит NCD), которое состоится в Нью-Йорке в сентябре 2011 года, Конференции Сторон следует обратиться к Секретариату с просьбой предоставить, под руководством Президиума, любую необходимую помощь в подготовке Саммита NCD.²⁰

РКБТ и региональное сотрудничество

Сотрудничество Юг-Юг – это не формальный механизм с жесткими правилами и организационной структурой; множество организаций с различными формальными и неформальными структурами вносят свой вклад в деятельность в области сотрудничества Юг-Юг. Важную роль играют региональные и субрегиональные инициативы, такие как Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества, Карибское сообщество, Андское

¹⁸ Документ FCTC/COP/4/17

¹⁹ Документ FCTC/COP/4/17

²⁰ Существует отдельный аналитический обзор FCA по данному вопросу. См. http://www.fctc.org/index.php?option=com_content&view=article&id=449:cop-4-policy-briefing-un-high-level-meeting-on-the-prevention-and-control-of-non-communicable-diseases&catid=222:meeting-resources&Itemid=230

сообщество, Общий рынок стран Южной Америки, Общий рынок стран Восточной и Южной Африки, Южноафриканское сообщество развития и другие.²¹

Секретариат отмечает в докладе, что «важность регионального, субрегионального и межрегионального сотрудничества трудно преувеличить, особенно в отношении незаконной торговли табачными изделиями».²² Кроме этого, региональное сотрудничество необходимо и в таких областях, как политика налогообложения, трансграничная реклама, упаковка и маркировка и регулирование состава изделий.²³ Существующие региональные и субрегиональные организации, с действующими процедурами сотрудничества на местах, обеспечивают прекрасную базу для расширения регионального сотрудничества в области борьбы против табака.

ФСА настоятельно рекомендует Сторонам изучить способы интеграции осуществления РКБТ в существующие региональные инициативы по сотрудничеству, а также информировать Секретариат о подобных соглашениях.

Системы и механизмы для осуществления технической поддержки и передачи опыта
За многие годы сотрудничества Юг-Юг была создана развитая сеть соответствующих учреждений и организационных структур, основной задачей которых является содействие передаче технологий и опыта. Такие каналы существуют как на региональном уровне, так и на уровне специальных учреждений ООН, деятельность которых координируется программами ПРООН (UNDP). Новые источники ресурсов, появляющиеся на Юге, хорошо знакомы с существующими системами обмена знаниями и играют ключевую роль в подготовке экспертов в области обмена научным, техническим и правовым опытом. В докладе Секретариата определены несколько областей, требующих технического сотрудничества, для которых использование существующего механизма обмена знаниями может сыграть ключевую роль: например, правовая экспертиза при разработке соответствующего Конвенции национального законодательства в области борьбы против табака, наилучшие практики в области снижения уровня табачной зависимости, упаковка и маркировка табачных изделий²⁴ и стратегии осуществления Статьи 17 и Статьи 18.²⁵

ФСА призывает Стороны использовать, по возможности, существующие организационные структуры для обмена опытом в областях, определенных Секретариатом. Кроме того, ФСА настоятельно призывает Стороны исследовать иные возможные средства обмена опытом и сотрудничества, например, кампании в СМИ по борьбе против табака, просветительские инициативы в соответствии со Статьей 12, в рамках различных организационных структур с сильным компонентом сотрудничества Юг-Юг (например, ЮНЕСКО или Франкофония (La Francophonie)).

²¹ Документ FCTC/COP/4/18, параграф 12.

²² Документ FCTC/COP/4/18, параграф 18.

²³ Документ FCTC/COP/4/18, параграф 17.

²⁴ Документ FCTC/COP/4/18, параграф 18.

²⁵ Документ FCTC/COP/4/18, параграф 19.