



Этот документ относится к пункту 8.6 предварительной повестки дня.

Пятая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,
12-17 ноября 2012 года, Сеул, Южная Корея

Аналитический обзор FCA **Роль Президиума РКБТ**

Основные рекомендации:

- Пятая сессия КС должна формализовать процедурные вопросы, касающиеся заседаний Президиума и подтолкнуть Президиум к предоставлению регулярных обновлений информации по поводу его деятельности;
- Члены Президиума должны получить официальные полномочия выступать и действовать в качестве связующего звена со Сторонами в соответствующем регионе;
- КС следует дополнительно изучить вопрос целесообразности расширения состава Президиума, а также регулярно пересматривать этот вопрос.

Введение

Президиум Конференции Сторон (КС) это один из элементов структуры управления Рамочной Конвенцией по борьбе против табака (РКБТ). Члены Президиума избираются в ходе КС и оказывают поддержку работе КС и Секретариата Конвенции, предоставляя советы и рекомендации по текущей деятельности, связанной с Конвенцией.

Полномочия и область ответственности Президиума определены в Правилах процедуры КС РКБТ, а также в различных решениях, принятых КС. В ходе Четвертой сессии Конференции Сторон Президиум представил несколько областей, в отношении которых необходимо расширить его полномочия. В докладе FCTC/COP/5/24, подготовленном Секретариатом Конвенции в сотрудничестве с действующим Президиумом КС, описываются существующие области ответственности Президиума и предлагаются несколько вариантов расширения и формализации его полномочий.

По мнению FCA, Президиум является важной частью структуры РКБТ и одним из механизмов, обеспечивающих вовлеченность Сторон в работу по РКБТ, в особенности между сессиями КС. FCA считает, что дополнительные функции Президиума (например, поддержка связей со Сторонами) будут способствовать эффективной и последовательной межсессионной работе, связанной с осуществлением Конвенции. Так как Президиум играет важную роль в межсессионной работе по Конвенции, КС следует регулярно пересматривать его полномочия и, по возможности, рассмотреть вопрос о расширении его Состава в будущем.

Полномочия и область ответственности Президиума

В настоящее время в Президиум КС РКБТ входят шесть членов, по одному от каждого региона ВОЗ, которые выполняют многочисленные функции. Некоторые из их областей ответственности установлены в Правилах процедуры КС РКБТ¹, другие же определены в разное время различными решениями КС. В докладе Секретариата Конвенции, FCTC/COP/5/24, посвященном данной теме, подробно перечисляются и описываются все эти области ответственности.

Члены Президиума встречаются между сессиями КС для выполнения своих обязанностей. Обычно за время между сессиями проводится четыре подобных встречи. Три заседания проходят в Женеве, четвертое – по месту проведения КС. Эта практика установилась исторически и не формализована ни в Правилах процедуры, ни в решениях КС, а лишь внесена де-факто в рабочий план и бюджет.

Все функции, которые в настоящее время выполняет Президиум РКБТ, аналогичны функциям президиумов других международных договоров. Стоит отметить, что отдельные функции других президиумов формализованы, в то время как другие области ответственности остаются несистематизированными и определяются решениями руководящих органов.²

В то же время, президиумы других договоров принимают участие в сопутствующей деятельности, такой как поддержание связей со Сторонами, переговоры по меморандумам о взаимопонимании с другими организациями, выбор вариантов наилучшей практики для представления в ходе сессий КС.³ Хотя для каждого договора список и содержание сопутствующих функций различны, некоторые из них в будущем могут быть возложены на Президиум РКБТ.

По мнению ФСА, то, что члены Президиума выполняют роль связующего звена со Сторонами соответствующего региона, является одной из наиболее важных среди выполняемых ими функций. Общаясь со Сторонами перед проведением заседаний Президиума, члены Президиума собирают различную информацию, которая затем ложится в основу дискуссий. КС следует последовать совету, предложенному в докладе FCTC/COP/5/24, и формализовать данную практику.

Решения, которые необходимо принять в ходе Пятой сессии КС

Предполагается, что в ходе Пятой сессии КС Стороны рассмотрят существующие и предполагаемые функции Президиума КС, а также примут решения о предпочтительных формате и объеме расширения полномочий Президиума. ФСА призывает Стороны подойти к рассмотрению этих вопросов со всей ответственностью и постараться учесть все долгосрочные перспективы.

Кроме того, необходимо формализовать некоторые процедуры, например, количество и частоту заседаний Президиума, а также обязанность регулярно взаимодействовать со Сторонами соответствующего региона. КС может также запрашивать у Президиума отчет о проведенных мероприятиях перед каждой сессией КС и обязать регулярно обмениваться информацией о заседаниях Президиума со Сторонами и официальными наблюдателями. Например, по условиям Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Стороны и иные заинтересованные лица

¹ Правила 6, 9, 19, 22.

² Доклад КС, пп. 15-17.

³ Полный список сопутствующих функций президиумов других договоров приведен пп. 18-19 доклада для Пятой сессии КС.

имеют доступ к повестке дня Президиума и документам, обсуждаемым на его заседаниях.⁴ Эти меры позволили бы всем заинтересованным лицам получать информацию о деятельности Президиума и повысили бы их вовлеченность в межсессионную работу по РКБТ. В данном контексте, Стороны, возможно, пожелают обсудить проведение выборов членов Президиума.

В то же время, тщательного изучения требует предложение о расширении членства в Президиуме КС. В настоящее время в Президиуме всего шесть членов, которые выполняют множество разнообразных функций. Проблемы в осуществлении РКБТ рассматриваются и оцениваются в ходе сессий КС, но они не должны оставаться без внимания в межсессионный период. Более многочисленный Президиум позволит напрямую вовлечь больше Сторон в межсессионную работу по Конвенции, что поможет учесть различные региональные особенности процесса.

Заключение

Президиум КС – важный элемент структуры управления РКБТ. Президиум с четкими и последовательно прописанными полномочиями, дополненными прозрачной практикой, повысит эффективность Конвенции.

По мнению FCA, возложение на Президиум дополнительных функций, таких как регулярное взаимодействие со Сторонами, а также расширение состава Президиума, будут полезны для РКБТ в долгосрочной перспективе, поэтому следует со всей ответственностью рассмотреть эти вопросы в ходе Пятой сессии КС.

⁴ Все документы, представленные на сессиях Постоянного Комитета, функции которого аналогичны функциям Президиума РКБТ, доступны по адресу: <http://www.cites.org/eng/com/SC/index.php>.