



Этот документ относится к пункту 6.5 предварительной повестки дня.

Аналитический обзор FCA:
Бездымный табак

Рекомендации FCA

- Принимая во внимание большое число разновидностей бездымных табачных изделий во всем мире, значительные различия в динамике рынка и в имеющемся у стран опыте регулирования, Пятая сессия КС не должна ни рекомендовать Сторонам конкретный план действий, ни передавать вопросы, связанные с бездымным табаком на рассмотрение рабочей группы по Статьям 9 и 10.
- Однако, в странах, где распространенность бездымных табачных изделий значительна, и, следовательно, велик наносимый ими вред, следует рассмотреть возможность введения основанной на научных данных и примерах наилучшей практики нормативного регулирования данных изделий на национальном уровне.
- Сторонам следует рассмотреть и принять декларацию, где, в очередной раз, решительно заявить, что положения РКБТ должны применяться ко всем табачным изделиям, включая бездымные, и что Стороны могут и должны вести борьбу против табака и применять законы о защите прав потребителей, избегая вмешательства табачной промышленности.
- Сторонам следует обсудить варианты международного сотрудничества с целью расширения доступа к данным о вредных веществах, входящих в состав бездымных изделий.

Введение

Сигареты занимают большую часть мирового рынка табачных изделий, являются причиной большей части болезней и смертей, вызываемых табачными изделиями, поэтому неудивительно, что они находятся в центре внимания любых глобальных дискуссий, посвященных борьбе против табака. Однако, как отмечено в докладе Секретариата, так называемые бездымные табачные изделия (например, сухой и влажный нюхательный и жевательный табак) широко распространены в некоторых странах, особенно в Южной Азии, а также в некоторых частях Африки, Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, Северной Европы и США.

Существует множество разновидностей бездымного табака, различающихся составом и токсичностью, способом употребления, производства (промышленный или кустарный) и маркетинга. В разных странах сложилась разная ситуация, имеются значительные пробелы в исследованиях, ощущается недостаток опыта в регулировании бездымных табачных изделий на национальном уровне.

В Южной Азии, где бездымные табачные изделия наиболее распространены, их употребление является одной из основных причин рака, в частности (но не только), рака полости рта. В Индии и некоторых других странах употребление бездымного табака молодежью вызывает

особое беспокойство: в случае Индии, 16,1% молодых людей в возрасте 15-24 лет употребляют бездымный табак, а 40,2% всех потребителей бездымного табака начинают его употреблять в возрасте младше 17 лет.¹

Советы Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий (TobReg)

Как отмечено в докладе Секретариата, TobReg (ранее - SACTob) опубликовала много докладов, посвященных нормативному регулированию табачных изделий, два из которых в некоторой степени затрагивают проблему бездымных табачных изделий.²

Трудно кратко резюмировать все рекомендации, содержащиеся в этих докладах, но следует отметить, что один из них (более поздний) посвящен нормативному регулированию состава табачных изделий (что является предметом Статьи 9 РКБТ). В докладе говорится:

Состав бездымного табака не так сложен, как состав продуктов, выделяемых при горении табачных изделий. Бездымный табак содержит меньше канцерогенов, но некоторые его виды содержат достаточное количество канцерогенных веществ, аналогичных содержащимся в сигаретном дыме (3–6). Наблюдается разница в несколько порядков в концентрациях канцерогенов в изделиях, чаще всего продаваемых в развитых странах (наиболее низкие концентрации), и в изделиях, производимых кустарно в странах Азии и Африки (самые высокие концентрации). Подобная разница минимальна в случае промышленно изготовленных бездымных табачных изделий в разных регионах, но даже в пределах одного региона эта разница может оказаться вполне ощутимой (3). Различный состав и технология изготовления бездымных табачных изделий в различных географических регионах обуславливают и различные последствия их употребления для здоровья. Наличие последствий для здоровья указывает, что введение регулирования будет выгодно для общественного здравоохранения. Если максимально допустимая концентрация канцерогенов в бездымных табачных изделиях будет нормативно регулироваться, это поможет сократить число случаев рака, вызванного их употреблением.³

Несмотря на эту рекомендацию, нам неизвестно, и в Сводном докладе Секретариата о глобальном прогрессе не упоминается, что хотя бы одна Сторона наложила ограничения на содержание канцерогенов в бездымных табачных изделиях. Учитывая, что ни у одной Стороны нет опыта применения такого, упомянутого в Статье 9, способа нормативного регулирования состава, рабочая группа по Статьям 9/10 не имеет возможности дать общие рекомендации относительно наилучшей практики.

Развитие нормативного регулирования за время, прошедшее с Четвертой сессии КС

ФСА с большим интересом отмечает недавние инициативы по регулированию в Индии одного из видов бездымных табачных изделий – гутха. Гутха состоит из высушенного на солнце тонко нарезанного табака, смешанного с бетелем, гашеной известью, катеху и различными специями, 8 процентов взрослого населения Индии употребляют данное табачное изделие.⁴ В 2004 году Верховный Суд Индии причислил гутха к пищевым продуктам, а в 2011 году Управление по стандартам и безопасности пищевых продуктов

¹ ВОЗ. Данные Глобального опроса взрослого населения о потреблении табака (GATS), Индия 2009-2010.

² Доклад исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий. Доклад о научной основе регулирования табачных изделий: второй доклад исследовательской группы ВОЗ. 2008; Доклад о научной основе регулирования табачных изделий: третий доклад исследовательской группы ВОЗ. 2010.

³ Там же (третий доклад), стр. 23-24.

⁴ Данные Глобального опроса взрослого населения о потреблении табака (GATS), Индия 2009-2010.

Индии приняло нормативный акт, запрещающий любые пищевые продукты, содержащие табак или никотин.

За прошедшее время 14 штатов и 2 союзные территории приняли решение запретить продажу гутха. Естественно, табачные компании оспаривали этот запрет в суде, и в настоящее время эти иски находятся на рассмотрении в Верховном Суде Индии.

Сторонам следует вновь заявить о том, что каждая Сторона имеет право и должна применять законы в области борьбы против табака и другие законы о защите прав потребителей ко всем табачным изделиям, избегая вмешательства табачной промышленности и противодействуя ее попыткам ослабить законодательство или затянуть процесс его вступления в силу.

Хотя далеко не все Стороны имеют возможность применить специфический подход, использованный в Индии (то есть, использовать законодательство о безопасности пищевых продуктов), опыт Индии показывает, что существуют определенные возможности для использования инновационных подходов к регулированию в данной сфере.

Сторонам следует принять декларацию, где, в очередной раз, решительно заявить, что положения Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака должны применяться ко *всем* табачным изделиям, а не только к сигаретам. Природа большинства бездымных табачных изделий, а также основные способы их употребления, создают серьезную проблему с точки зрения всеобъемлющего осуществления мер, предусмотренных РКБТ – в особенности тех, которые больше всего способны повлиять на распространенность употребления табака среди молодежи: например, мер, предусмотренных Статьей 6 (ценовые и налоговые меры) и Статьей 13 (реклама, стимулирование продажи и спонсорство). Вероятно, стоит рассмотреть вопрос о распространении требований Статьи 16.3 (запрет на продажу сигарет поштучно) на бездымные табачные изделия.

И, наконец, особую обеспокоенность в развивающихся странах вызывает отсутствие данных о канцерогенных и токсичных веществах, содержащихся в бездымных табачных изделиях. Сторонам следует обсудить варианты международного сотрудничества с целью расширения доступа к этим данным о вредных веществах, входящих в состав бездымных изделий.

Заключение

Сторонам, которые заинтересованы в более эффективном регулировании бездымных табачных изделий, следует принять во внимание опыт Индии, а также учесть рекомендации, приведенные в двух упомянутых выше докладах TobReg и в научных исследованиях, перечисленных в докладе Секретариата.

Учитывая все разнообразие бездымных табачных изделий и различия национальных правовых систем, маловероятно, что рабочая группа РКБТ окажется в состоянии дать какие-либо существенные рекомендации относительно наилучшей мировой практики. Однако продолжение обмена информацией между Сторонами будет, вне всякого сомнения, весьма полезным.

Сторонам следует также принять декларацию, выражающую поддержку Индии и другим Сторонам, столкнувшимся с судебными исками со стороны табачной промышленности, а также подчеркивающую, что положения РКБТ относятся и к бездымным табачным изделиям тоже и должны, соответственно, к ним применяться.

Сторонам следует обсудить варианты международного сотрудничества с целью расширения доступа к данным о вредных веществах, входящих в состав бездымных изделий.