



Этот документ относится к пункту 7.3 предварительной повестки дня.

Пятая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,
12-17 ноября 2012 года, Сеул, Южная Корея

Аналитический обзор FCA: Сотрудничество Юг-Юг и осуществление РКБТ

Основные рекомендации

- В ходе Пятой сессии КС Сторонам следует согласовать основные ожидаемые результаты деятельности по содействию сотрудничеству Юг-Юг в текущем и следующем двухгодичных периодах;
- Пятой сессии КС следует рекомендовать Сторонам полностью самостоятельно спланировать данную деятельность и представить на рассмотрение демонстрационные проекты;
- Пятой сессии КС следует потребовать, чтобы доклад о деятельности и достижениях в области содействия Сотрудничеству Юг-Юг был представлен на Шестой сессии КС.

Введение

Сотрудничество Юг-Юг – гибкая рамочная структура взаимопомощи по разным вопросам, включая политики здравоохранения, между странами Юга. Хотя потенциал подобного сотрудничества в области осуществления Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) был признан еще на Первой сессии Конференции Сторон (КС),¹ имевшая место в последние годы нехватка ресурсов заставила отложить предусмотренные в плане работ мероприятия до 2012 года, когда, наконец, было проведено первое совещание экспертов, посвященное роли Сотрудничества Юг-Юг в осуществлении РКБТ.

Ожидается, что несколько важных мероприятий, направленных на содействие сотрудничеству развивающихся стран в области осуществления РКБТ, пройдут в ближайшие годы. Стороны должны полностью самостоятельно спланировать данные мероприятия и согласовать их основные ожидаемые результаты. Альянс Рамочной Конвенции (FCA) рекомендует оценивать успешность демонстрационных проектов и другой деятельности с точки зрения повышения приоритетности борьбы против табака в рамках национальных программ в области здравоохранения и развития, или с точки зрения укрепления потенциала в области разработки, осуществления и обеспечения соблюдения специально разработанных мер по борьбе против табака.

Сотрудничество Юг-Юг и трехсторонне сотрудничество: общие принципы

Термин *Сотрудничество Юг-Юг* описывает ситуацию, когда страны Юга помогают друг другу, делясь знаниями и опытом в области социального, экономического и экологического развития. Это сотрудничество осуществляется посредством различных организаций и механизмов, работающих в различных областях, таких как сельское хозяйство, торговля,

¹ Решение Первой сессии КС FCTC/COP1(13).

образование и здравоохранение. Организация Объединенных Наций (ООН) активно содействует обмену конкретными знаниями и опытом между странами, располагающими ограниченными ресурсами, для чего существует Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг (SU/SSC). Региональные и суб-региональные блоки в Южном полушарии также играют важную роль в содействии Сотрудничеству Юг-Юг.

Трехстороннее сотрудничество сочетает в себе преимущества как сотрудничества Юг-Юг, так и традиционной помощи в развитии Север-Юг. В трехстороннее сотрудничество входят страны-доноры, которые предоставляют обладающим соответствующими знаниями и опытом южным странам финансирование, чтобы они имели возможность поделиться ими с другими странами Юга. В рамках этого вида сотрудничества основное внимание уделяется наращиванию потенциала.

РКБТ: Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

Табачная эпидемия непропорционально сильно поражает население в развивающихся странах. Поэтому важная роль Сотрудничества Юг-Юг в осуществлении РКБТ неоднократно подчеркивалась в решениях предыдущих сессий КС.² В ходе Четвертой сессии КС Стороны согласовали план мероприятий на 2012 и 2013 годы по содействию технологическому, научному и экономическому сотрудничеству в области борьбы против табака между развивающимися странами.³

ФСА согласен с выводами и рекомендациями состоявшегося в июне 2010 года совещания экспертов относительно дальнейших действий в области Сотрудничества Юг-Юг. Итоги совещания подробно изложены в докладе FCTC/COP/5/16. ФСА также выражает благодарность Европейскому Союзу за сверхбюджетные взносы, которые позволили провести это совещание, а также Секретариату Конвенции – за выполнение рекомендаций совещания⁴.

Анализ последних отчетов Сторон показал, что Стороны, располагающие ограниченными ресурсами, сталкиваются с многочисленными трудностями при осуществлении РКБТ. В дополнение к тому, что их внутренние ресурсы ограничены, эти страны сталкиваются с судебными исками, прямо или косвенно инициированными табачной промышленностью.^{5 6} Хотя сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество не решают проблему недостатка ресурсов напрямую, они предлагают прекрасные возможности для обмена знаниями и опытом относительно того, как разрабатывать и обеспечивать осуществление мер по борьбе против табака или как осуществлять более эффективные политики в области борьбы против табака, несмотря на вмешательство табачной промышленности.

Ожидаемые результаты за 2013 год

Ряд мер по содействию сотрудничеству Юг-Юг будет осуществляться Секретариатом Конвенции в следующем году. Благодаря сверхбюджетным взносам ЕС, теперь достаточно ресурсов для шести демонстрационных проектов. Сторонам следует в полной мере воспользоваться этой возможностью. Чтобы максимизировать возможную пользу от этих проектов, необходимо не осуществлять их каждый по отдельности, а учитывать общие цели.

² Решение Первой сессии КС FCTC/COP1(13); Решение Третьей сессии КС FCTC/COP3(19).

³ Решение Четвертой сессии КС FCTC/COP4/18.

⁴ 2011 Annual Action Programme covered by the 2007-2013 Strategy Paper for the Thematic Programme 'Investing in People' under the Development Cooperation Instrument (Decision C(2011) 4163 of 16/06/2011) доступно: http://ec.europa.eu/europeaid/documents/aap/2011/af_aap_2011_dci-people.pdf (стр. 21-29).

⁵ Доклады для Пятой сессии КС FCTC/COP/5/15 и FCTC/COP/5/17.

⁶ Документ E/2012/70 – 2012 Report of the Secretary General: Ad Hoc Inter-Agency Task Force on Tobacco Control.

В ходе Пятой сессии КС Стороны должны согласовать основные ожидаемые результаты осуществления шести пилотных проектов. По мнению FCA, это может быть:⁷

- Разработка и осуществление конкретных стратегий по повышению информированности населения и правительственных кругов в отношении бремени, налагаемого неинфекционными заболеваниями и употреблением табака, а также в отношении важного значения Конвенции для глобального здравоохранения;
- Повышение приоритетности борьбы против табака в рамках национальных программ здравоохранения и развития;
- Расширение опыта в области развития, осуществления и обеспечения соблюдения мер по борьбе против табака.

Хотя каждый из проектов может выполняться различными методами, их общие цели должны привести к схожим результатам, таким как:

- Определение стран Юга, способных предложить примеры наилучшей практики в области осуществления РКБТ, и предоставление им достаточных ресурсов для облегчения обмена опытом;
- Определение, по меньшей мере, двух стран для участия в сотрудничестве Юг-Юг и осуществления одного из шести демонстрационных проектов;
- Содействие передаче знаний и опыта двум, а лучше трем и более странам;
- Документирование и распространение опыта, полученного в ходе осуществления пилотных проектов в области сотрудничества Юг-Юг.

Важно, чтобы все страны Юга получили пользу от осуществления пилотных проектов и проектов в области содействия региональному и межрегиональному сотрудничеству. Сторонам следует выдвинуть предложения для шести пилотных проектов и провести отбор среди этих предложений на основании их потенциала в достижении согласованных Сторонами результатов. И, наконец, следует проинформировать всех заинтересованных лиц, включая межправительственные и неправительственные организации, о возможности принять участие в осуществлении пилотных проектов.

Информация о прогрессе в осуществлении проектов и о результатах их осуществления должна регулярно распространяться Секретариатом Конвенции, а также самими Сторонами, (в сотрудничестве с ВОЗ и Инициативой по освобождению от табачной зависимости) через созданные в рамках сотрудничества Юг-Юг неформальные каналы, региональные семинары, региональные и суб-региональные блоки.

Работа в 2014-2015 годах

Полагается, что опыт, полученный в ходе осуществления шести пилотных проектов в 2013 году, будет активно распространяться в следующий двухлетний период (2014-2015 годы) и сотрудничество Юг-Юг для осуществления РКБТ будет укрепляться. Также ожидается, что будут запущены еще три или более проектов по содействию сотрудничеству Юг-Юг.

FCA согласен с предложенными мерами по содействию сотрудничеству Юг-Юг и рекомендует Сторонам обсудить варианты стратегий распространения опыта, который будет получен в 2013 году. Деятельность по распространению полученных результатов должна быть экономически эффективной и должна охватывать как можно больше Сторон и других заинтересованных лиц. Например, Стороны могут рассмотреть вопрос об использовании для распространения опыта

⁷ Формулировка всех трех результатов взята из доклада для Пятой сессии КС о сотрудничестве Юг-Юг (FCTC/COP/5/17) – отсутствие прогресса в этих областях отмечен в качестве основного препятствия для осуществления РКБТ в развивающихся странах (п. 5).

различных глобальных или региональных встреч, запланированных для обсуждения сотрудничества Юг-Юг,⁸ или иных встреч, посвященных вопросам здравоохранения, развития или международного сотрудничества. Так же к деятельности по распространению результатов можно привлечь Специальную группу ООН по сотрудничеству Юг-Юг.

Что касается последующих проектов, следует как можно шире использовать при их подготовке опыт осуществления пилотных проектов в 2013 году, чтобы расширить сотрудничество между Сторонами на Юге. По мнению ФСА, доклад о деятельности и достижениях в области содействия Сотрудничеству Юг-Юг должен быть представлен на Шестой сессии КС. В этом докладе должны быть описаны все полученные результаты и достигнутые цели, а так же даны рекомендации о том, как данные результаты могут быть использованы для дальнейшего укрепления сотрудничества в области осуществления РКБТ.

Заключение

Сотрудничество Юг-Юг предоставляет мировому сообществу дополнительные возможности для обмена опытом и примерами наилучшей практики, а также для наращивания потенциала. Глобальная борьба против табака значительно выиграет от всестороннего сотрудничества между развивающимися странами в осуществлении РКБТ. ФСА выражает глубокую благодарность Секретариату Конвенции за успешное обеспечение достаточных ресурсов для содействия подобному сотрудничеству в текущий двухгодичный период, а также рекомендует Сторонам согласовать в ходе Пятой сессии КС основные ожидаемые результаты данной деятельности.

⁸ Все события, связанные с сотрудничеством Юг-Юг, перечислены на веб-сайте SU/SSC: <http://ssc.undp.org/content/ssc/news/events.html>.