



هذه الوثيقة تتعلق بالمادة ٨.٣ في جدول الأعمال المؤقت

الدورة الخامسة لمؤتمر أطراف اتفاقية منظمة الصحة العالمية لمكافحة التبغ
2012/17-12 سيول كوريا الجنوبية

ملخص التحالف

المساهمات الطوعية المقررة للاتفاقية الإطارية لمكافحة التبغ

التوصيات الأساسية

- مجموعة من المساهمات الطوعية المقدر، فضلا عن الجهود المبذولة لتأمين الموارد من خارج الميزانية، ينبغي مراجعتها بانتظام من قبل مؤتمر الأطراف.
- الدورة الخامسة لمؤتمر الأطراف في اتخاذ تدابير لتشجيع الأطراف على تسديد مساهماتها
- ينبغي تنفيذ خطط الحوافز قبل وضع اجراءات عقابية في المكان.

مقدمة

المساهمات الطوعية المقدر المضافة هي حاسمة بالنسبة لعملية الاتفاقية الإطارية لمنظمة الصحة العالمية بشأن مكافحة التبغ، كما أنها تمثل التدفق النقدي وهي تشكل مجال حيوي يسمح للأمانة العامة لتنفيذ خطة العمل التي وافق عليها مؤتمر الأطراف. على الرغم من أنه تم جمع 98 في المئة من المبلغ الإجمالي للمساهمات للفترة المالية الثلاث الماضية، تحالف الاتفاقية الإطارية التحالف لا يزال قلق إزاء عدد من الأطراف التي لم تقدم المساهمات في الميزانية. من وجهة نظر تحالف الاتفاقية الإطارية، يجب أن تعالج على نحو ملائم من قبل كل من مؤتمر الأطراف والمساهمات المضافة واتخاذ تدابير لتأمين مساهمات من خارج الميزانية على أساس منتظم.

المساهمات الطوعية المقدر (VACs)

في COP1، أنشئ نظام المساهمات لضمان الموارد الكافية لعمل FCTC. على الرغم من أن نص الاتفاقية لا يتضمن التزاما على الأطراف للمساهمة في الموارد المالية للاتفاقية الإطارية، واعتمد أي قرار بشأن الطابع الإلزامي من المساهمات في COP3، ومن المتوقع من الأطراف لدفع هذه المساهمات لتسهيل عمل أمانة الاتفاقية، في المقابل، لتقدم في مكافحة التبغ.

الاعتراف بالاختلافات في الموارد التي تمتلكها الأطراف، واعتماد جدول محدد لتحديد مقدار مساهماتها في كل دورة من دورات مؤتمر الأطراف. ونتيجة لذلك، يمكن للأطراف الأكثر ثراء دفع ما يصل الى مئات الآلاف من الدولارات الأمريكية، بينما يتم تقييم بعض البلدان النامية أقل من 113 \$ أمريكي كل سنتين. يتم تحديد مبلغ محدد من المساهمات وفقا لمستوى الدخل وعدد سكان أي طرف، وذلك باستخدام المنهجية المستخدمة على نطاق واسع في منظومة الأمم المتحدة لتقييم المساهمات.

على الرغم من أن قرارات الدورات السابقة لمؤتمر الأطراف تقدم معلومات عن كمية المساهمات المضافة المقررة لكل طرف، والوضوح قليلا موجود على تاريخ استحقاقها أو الطريقة التي ينبغي جمعها. منظمة الصحة العالمية والقواعد والأنظمة المالية، والتي اعتمدت من قبل COP1 وأصبحت القواعد والأنظمة المالية للاتفاقية، لا توفر الوضوح. التشريع السادس من القواعد واللوائح المالية المنظمة تتعامل فقط مع تاريخ الاستحقاق، وأقساط الدفع لإجراء المساهمات (الإلزامية) المقررة. تمديد أي قرار لاحق لمؤتمر الأطراف لأحكام هذه القواعد بالنسبة للمساهمات الطوعية لـ FCTC

حالة الدفع من المساهمات المقدرة

اللمحة العامة عن دفع المساهمات من قبل كل طرف في الاتفاقية الإطارية نشر بانتظام على الموقع الرسمي للاتفاقية منذ COP4. التقرير الذي أعدته الأمانة العامة لاتفاقية FCTC/COP/5/21 (COP5) يحتوي على حقائق وأرقام إضافية لمجموعة من المساهمات المضافة منذ عام 2006. هذه الوثائق تقدم معلومات مهمة وتكشف عن اتجاهات عدة.

أولاً، انه لمن المشجع جداً أن المستوى العام للمتأخرات في الفترات المالية السابقة منخفضة، والتي تم صرفها من معظم المساهمين بحلول عام 2011 من جانب الأطراف. وصل المبلغ الإجمالي للمساهمات المعتمدة بين عامي 2006 و 2011 \$ 25650094. من هذا المبلغ تم جمع \$ 25169989 وحتى 15 سبتمبر 2012. هذا يمثل نسبة تحصيل أكثر من 98 في المئة.

ومع ذلك، فإن تدفق المدفوعات من المساهمات لا يزال لا يمكن التنبؤ بها. تلقي الأموال المقدمة من الأطراف كل على حدة طوال فترة السنتين كانت المدفوعات، على أساس غير منتظم. على سبيل المثال، وذلك اعتباراً من 15 سبتمبر 2012 قد دفعت فقط 77 أطراف مساهماتها في ميزانية 2012-2013؛ 56 طرفاً تدفع المساهمات بالكامل، و21 طرفاً دفع جزء من المبلغ المقرر.

في الوقت نفسه، فإن عدداً كبيراً من الأطراف لم تدفع مساهمتها في الاتفاقية الإطارية. لغاية 15 أيلول 2012، 38 طرفاً لم تقدم أي مدفوعات. الأغلبية، ولكن ليس كل شيء، من هذه البلدان هي أطراف البلاد المنخفضة الدخل أو ذات الدخل المتوسط، مما يوحي بأن القيود المالية المحلية قد تكون واحداً من الأسباب التي تجعل الأطراف تؤجل سداد الاشتراكات عن الجهود الدولية لمكافحة التبغ.

إلى الأمام

للسماح للاتفاقية الإطارية وأمانتها للعمل بكامل طاقتها، ينبغي لجميع الأطراف في الاتفاقية أن تسهم في ميزانية الاتفاقية الإطارية. يجب إجراء مراجعات منتظمة لمعايير المساهمات لجمع مساهمات من خارج الميزانية تكون جزءاً من المناقشات في كل دورة من دورات مؤتمر الأطراف. وبالإضافة إلى ذلك، يوصي تحالف الاتفاقية الإطارية COP5 باتخاذ خطوات لتشجيع الأطراف على تسديد مساهماتها. وينبغي تنفيذ خطط الحوافز قبل وضع إجراءات عقابية. توضيحات إضافية بشأن قواعد لتسديد المساهمات قد تكون مفيدة أيضاً.