



Этот документ относится к пункту 8.3 предварительной повестки дня.

Пятая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,  
12-17 ноября 2012 года, Сеул, Южная Корея

### *Аналитический обзор FCA:*

## **Добровольные начисленные взносы в пользу РКБТ**

### **Основные рекомендации**

- Конференции Сторон следует регулярно пересматривать вопросы, касающиеся сбора добровольно начисленных взносов и изыскания сверхбюджетных средств.
- В ходе Пятой сессии Конференции Сторон следует рассмотреть возможность введения мер, стимулирующих Стороны выплачивать задолженности по взносам – схемы стимулирования следует применять до введения штрафных санкций.

### **Введение**

Добровольные начисленные взносы (ДНВ) – основной источник финансирования деятельности Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), так как это единственные прогнозируемые и жизненно необходимые для функционирования Секретариата Конвенции денежные средства, которые позволяют ему выполнять план работ, принятый Конференцией Сторон (КС). Хотя в последние три двухгодичных периода было собрано 98 процентов сумм ДНВ, Альянс Рамочной Конвенции (FCA), тем не менее, выражает обеспокоенность тем, что некоторые Стороны ни разу не вносили вклад в бюджет РКБТ. По мнению FCA, Конференции Сторон следует уделять должное внимание вопросам, касающимся сбора добровольно начисленных взносов и изыскания сверхбюджетных средств.

### **Добровольно начисленные взносы (ДНВ)**

Система ДНВ, призванная обеспечить достаточное финансирование деятельности РКБТ была установлена в ходе Первой сессии КС.<sup>1</sup> Хотя в тексте Конвенции нет положений, обязывающих Стороны вносить финансовый вклад в РКБТ,<sup>2</sup> как нет и решения КС об обязательных взносах,<sup>3</sup> ожидается, что Стороны будут выплачивать подобные взносы, чтобы обеспечить деятельность Секретариата Конвенции и, соответственно, прогресс в области борьбы против табака.

Конкретная шкала взносов устанавливается на каждой сессии КС, с учетом того, что разные Стороны располагают различными ресурсами.<sup>4</sup> В результате самые финансово благополучные Стороны могут выплачивать сотни тысяч долларов США, в то время как некоторые начисленные за двухгодичный период взносы для некоторых развивающихся стран составляют всего лишь 113 долларов США. Конкретные размеры взносов определяются в соответствии с уровнем доходов и

<sup>1</sup> Решение Первой сессии КС FCTC/COP1(11) относительно бюджета и плана работ на 2006-2007 годы.

<sup>2</sup> См. A/FCTC/COP/1/5 (п. 6): [http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop1/FCTC\\_COP1\\_5-en.pdf](http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop1/FCTC_COP1_5-en.pdf)

<sup>3</sup> См. протокол заседаний Комитета В Четвертой сессии КС (четвертое заседание), документ FCTC/COP/4/REC/3 (стр. 98): [http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC\\_COP4\\_REC3-en.pdf](http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cop4/FCTC_COP4_REC3-en.pdf).

<sup>4</sup> Решения прошедшей Четвертой сессии КС относительно бюджета и плана работ: FCTC/COP1(11), FCTC/COP2(11), FCTC/COP3(19), FCTC/COP4(20).

численностью населения страны, для этого применяется методика, широко используемая для начисления взносов в системе Организации Объединенных Наций.

Хотя сумма ДНВ для каждой Стороны и указана в решениях предыдущих сессий КС, точная информация о том, в какие сроки<sup>5</sup> или каким образом<sup>6</sup> эти взносы должны быть собраны, отсутствует. Финансовые правила и положения ВОЗ, которые были одобрены в ходе Первой сессии КС в качестве Финансовых правил и положений РКБТ,<sup>7</sup> не вносят абсолютной ясности. Положение VI Финансовых правил и положений ВОЗ касается только срока, рассрочки и порядка оплаты начисленных (обязательных) взносов.<sup>8</sup> Никаких решений КС, распространяющих требования данного положения на добровольные взносы в пользу РКБТ, принято не было.

## **Ситуация с выплатой ДНВ**

Начиная с Четвертой сессии КС, обзор ситуации с выплатой ДНВ Сторонами РКБТ регулярно размещается на сайте Конвенции. В докладе, подготовленном Секретариатом Конвенции для Пятой сессии КС (FCTC/COP/5/21), содержатся дополнительные факты и цифры относительно сбора ДНВ, начиная с 2006 года. В данном документе содержится важная информация, а также отмечаются определенные тенденции.

Во-первых, весьма обнадеживает небольшой размер задолженности за предыдущий двухгодичный период, а также то, что на данный момент Сторонами выплачена большая часть ДНВ за 2011 год. Общая сумма ДНВ, назначенная к выплате в период с 2006 по 2011 год, составила \$25 650 094. Из них на 15 сентября 2012 года было собрано \$25 169 989. Таким образом, было собрано более 98 процентов от запланированной суммы.

Однако, поток выплат ДНВ остается непредсказуемым. Стороны перечисляют средства в разные сроки в течение всего обозначенного двухгодичного периода. Например, по состоянию на 15 сентября 2012 года, только 77 Сторон выплатили взносы в бюджет на 2012-2013 годы; 26 Сторон полностью выплатили ДНВ; 21 Страна выплатила начисленные суммы частично.

В то же время, значительное число Сторон ни разу не выплачивали взносы в пользу РКБТ. По состоянию на 15 сентября 2012 года, 38 сторон не сделали ни одной выплаты. В большинстве своем (но не полностью) это Стороны с низкими и ниже среднего доходами, что позволяет предположить, что именно внутренние финансовые затруднения заставляют их откладывать выплату взносов в поддержку международных усилий в области борьбы против табака.

## **Дальнейшие шаги**

Чтобы РКБТ и Секретариат Конвенции работали в полную силу, все Стороны должны вносить свой вклад в бюджет РКБТ. Вопросы, касающиеся сбора добровольно начисленных взносов и изыскания сверхбюджетных средств, должны обсуждаться в ходе каждой сессии КС. Кроме этого, FSA рекомендует в ходе Пятой сессии Конференции Сторон рассмотреть возможность введения мер, стимулирующих Стороны выплачивать задолженности по взносам. Схемы стимулирования следует применять до введения штрафных санкций. Будет полезно также уточнить правила выплаты взносов.

---

<sup>5</sup> Решение Четвертой сессии КС относительно ДНВ в пользу РКБТ FCTC/COP4(22) призывает «все Стороны, главным образом Стороны, которые в состоянии это делать своевременно, вносить их взносы».

<sup>6</sup> В решении Четвертой сессии КС относительно бюджета FCTC/COP4(20) говорится: «уполномочить Секретариат Конвенции обратиться с предложением выплатить добровольные начисленные взносы, в том числе теми странами, которые могут стать Сторонами Конвенции в период между четвертой и пятой сессиями Конференции Сторон, в соответствии со шкалой взносов, содержащейся в Приложении 2».

<sup>7</sup> Решение Первой сессии КС FCTC/COP1(9).

<sup>8</sup> Следует отметить, что Финансовые правила и положения ВОЗ предполагают выплаты взносов двумя равными частями один раз в год (положения 6.1 и 6.4), в то время как в докладе Секретариата, по всей видимости, предполагается, что ДНВ должны быть выплачены полностью на 1 января первого года из двухгодичного периода.