

**“实施世卫组织《烟草控制框架公约》……
是最具成本效益的方式。”**

—世卫组织总干事陈冯富珍于 2011 年 4 月 27 日在莫斯科举行的世卫组织全球论坛

2011 年世界无烟日

烟草控制条约虽获全球拥护但仍需本地支持

华盛顿，2011 年 5 月 31 日—框架公约联盟 (FCA) 于 2011 年世界无烟日发表讲话称，作为一项抑制破坏性全球烟草流行的法定条约，六年来《烟草控制框架公约》(“《公约》”) 已取得骄人成就，但国际社会应当把《公约》融入全球发展进程，从而加快并强化《公约》实施。

《公约》于 2005 年生效，至今已有缔约方 172 名，约占世界人口 87%，是有史以来最成功的联合国条约之一。《公约》为各国政府应对烟草使用制定具体步骤，包括：

- 采纳税收和价格措施以减少烟草消费；
- 严格控制烟草广告、促销和赞助；
- 创建无烟办公区和公共场所；
- 在烟草包装上放置醒目的健康警示语；
- 打击烟草产品非法贸易。

烟草包装上的图片警示语是《公约》取得的成就之一。当下，全世界共有 41 个司法管辖区对此警示语作出规定，表现最突出的当属乌拉圭（规定警示语要覆盖 80% 的包装盒）与首先实行图片警示语的加拿大（75%）。澳大利亚政府已提议标签应覆盖 82.5% 的香烟包装盒。

自 2005 年起无烟法律全面盛行，60 多个国家已在国家或本地层面制定强有力或综合的无烟法律。其中，2009 年 9 月最高法院判定赞成墨西哥城实施一项 100% 无烟法律，使该城拥有保护全体市民基本健康权利的权限，且该权限凌驾于联邦法律之上。

然而，《公约》面临来自烟草业的巨大挑战。发展中国家与日俱增的人口和收入吸引了烟草业的目光，该行业已开始对任何与之相抗衡的政府“宣战”。举例而言，2010 年烟草巨头菲利普莫里斯国际 (Philip Morris International, 简称 PMI) 质疑乌拉圭建议的警示语标签及其他烟

草控制措施，声称该等规定及措施违反 1988 年乌拉圭与瑞士（PMI 所在地）的双边投资保护条约。

非传染性疾病（NCD）阻碍社会发展的作用日渐显著，同时亦对 2015 年实现千年发展目标（MDG）构成威胁，而吸烟正是导致此种疾病的主要诱因。4 月在莫斯科召开的卫生部长会议发表的一份[世界卫生组织报告](#)对此趋势予以肯定。

为应对这些短板，FCA 建议应认识到《公约》是改善全球健康和促进发展的主要工具。包括著名医学刊物 *The Lancet* 在内的主要研究机构已确认《公约》实施是抗击非传染性疾病（NCD）最具效力及成本效益的措施。非传染性疾病是造成全球三分之二人死亡的罪魁祸首，并已被联合国总干事潘基文认定为“缓慢进入公共卫生紧急状态”。

9 月联合国将举办 NCD 峰会，其目的是制定对抗 NCD 的国际路线图。依据世卫组织区域磋商会议和莫斯科会议的建议，FCA 呼吁联合国成员国家在 NCD 峰会成果文件中凸显加快和有效实施《公约》的必要性。

每年有 540 万人因吸烟致死，而所有相关部长以及卫生部之间通力合作等政府行动（如《公约》所建议）及各国首脑实施是项公约的承诺，在削减因吸烟致死人数中扮演重要角色。

更多详情，请联系 FCA 通讯经理 Marty Logan（渥太华）。

电话：+1.613.241.3927 转 302；移动电话：+1.613.617.1179；loganm@fctc.org；Skype: Loganjourno。

若放任不管，到 2030 年以前每年因吸烟致死的人数将达到 800 万，其中发展中国家占七成。FCA 致力改变这一局面。我们的成员涵盖超过 100 个国家的逾 350 个组织，全力支持全球烟草控制条约——《烟草控制框架公约》（“《公约》”）。请访问 www.fctc.org，了解如何支持我们的工作。