

《烟草控制框架公约》（“《公约》”）的成功案例

自 2005 年生效以来，《公约》已为世界各国所接受，并已获得 172 个缔约方追认（截至 2011 年 5 月 10 日），占世界人口的 87%，是最成功的联合国条约之一。如下文所述，具体《公约》措施的实施已掀起了全球烟草控制“革命”，因此各缔约方全面实施是项条约将会大幅降低因吸烟死亡的人数。FCA 呼吁联合国成员国家在 2011 年 9 月 19 日至 20 日的 NCD 峰会上支持加速实施《公约》。

乌克兰最后采用图片警示语

2000 年，加拿大首开先例，引入图片警示语。截至 2011 年 5 月，至少有 41 个国家 / 司法管辖区已最终确定图片警示语要求，还有许多国家尚在进行中。



乌克兰正是其中之一。自 2012 年 10 月起，凡在乌克兰出售的香烟均将依据《公约》要求附带图片警示语。（乌克兰于 2006 年 6 月追认《公约》）。图片警示语将取代当前的文字警示语，并占包装背面的一半；而“吸烟有害健康”文字将占包装正面的一半。

研究显示，有效的警示语标签会提高人们对吸烟相关风险的认识并影响日后关于吸烟的决定。大号图片警示语标签可激励烟民戒烟、劝阻非烟民吸烟并防止已戒烟的烟民复吸。此外，政府施行警示语标签耗资甚少；印刷标签的成本由烟草公司一臂承担。

昌迪加尔禁止吸烟

自 2005 年起无烟法律全面盛行，现已有 60 多个国家在国家或本地层面制定强有力或综合的无烟法律。

2007 年 7 月 15 日，昌迪加尔联邦属地管理局（administration of the Union Territory of Chandigarh）宣布其成为印度首个无烟城市，早在四年前通过的《香烟及其他烟草制品法案》就已包含无烟条文。

乌拉圭主要标签遭攻击

乌拉圭烟草控制法律的严格程度世界闻名，譬如图片健康警示语须覆盖 80% 的香烟包装盒。这些政策的效力之一便是所报告的吸烟流行性下跌幅度居世界首位，从 2006 年 33% 的成人到 2009 年的 25%。

2010 年烟草巨头菲利普莫里斯国际（Philip Morris International，简称 PMI）质疑乌拉圭建议的警示语标签及其他烟草控制措施，声称该等规定及措施违反 1988 年乌拉圭与瑞士（PMI 所在地）的双边投资保护条约。

2010 年 11 月，在乌拉圭举行的《公约》缔约方大会采纳《埃斯特角宣言》，指出他们对烟草业采取推翻和损害政府烟草控制政策的行动表示担忧。

民间社团积极开展宣传活动，以使该法案的条文得以落实。其采用双重策略，提升公众意识和采取法律行动双管齐下，以推动地方当局采取行动。

在此声明的前几个月，民间社团携手城市管理局提出最终措施纲要，包括：授权警察现场传讯、确保公共场所张贴警示牌及设立昌迪加尔烟草控制单位(Chandigarh Tobacco Control Cell，简称 CTCC)。在管理局、警察、民间社团及媒体的主张下，CTCC 被任命负责监督、监控及实施烟草控制政策。

烟草业试图在不引人察觉的情况下推翻此声明，但是对此声明的广泛支持可防止其被颠覆。2009 年，民间团体发现，在密闭的公共场所中禁烟合规率将近 94%，而任何公共场所的禁烟合规率则为 82%。更多详情，请前往 [Smoke-Free Chandigarh](#)，或参阅联盟的 [case study](#)。

根据学术及世卫组织研究机构调查，2004 年全球有 603,000 人因暴露于二手烟而死亡¹。同时，多项研究发现了证明儿童暴露于二手烟与耳痛之间的关联的证据，包括美国公共卫生部 (US Surgeon General) 2006 年做的一项研究。

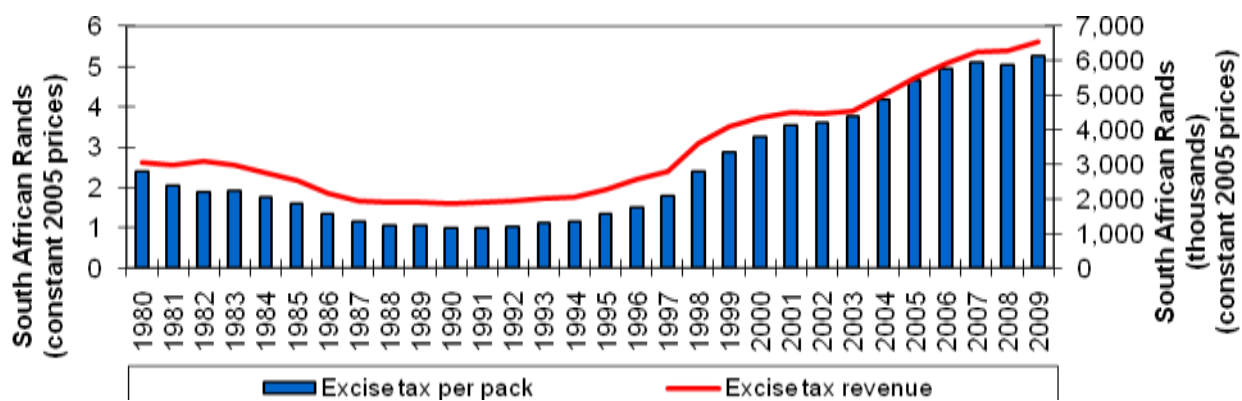
2011 年 1 月，哈佛公共卫生学院与爱尔兰共和国无烟社会研究院 (Research Institute for a Tobacco Free Society) 的研究者发现，若家中父母或其他人吸烟，则儿童患中耳炎的风险要高于在无烟家庭生活的儿童。

南非从烟草税中获益

完善的烟草税政策潜力无穷，不仅能鼓励烟草使用者戒烟，预防年轻人吸烟，同时还能带来数额不菲的税收收入。在所有现行烟草控制措施中，税收可谓快速降低烟草消费最有效的单项措施。

以南非为例，如下文图表所示，1980 年至 1991 年该国烟草税出现实质性 (通胀调整) 降低，税收收入减少。然而，自 1991 年开始，南非政府引进调高烟草税的新政策。得益于此，税收收入稳步上升，超出 1991 年水平两倍多。

¹ *Lancet*. 2011 年 1 月 8 日; 377(9760):139-46.



South African Rands (constant 2005 prices)	南非兰特 (2005 年不变价格)
South African Rands (thousands) (constant 2005 prices)	南非兰特 (以千计) (2005 年不变价格)
Excise tax per pack	消费税 / 盒
Excise tax revenue	消费税收入

彭博减少烟草使用活动委托进行的研究得出同样令人瞩目的结果。举例而言，在中国上调香烟税收负担至 68% 即可拯救多达 1,370 万人的生命，且每年可带来至少 160 亿美元的收入，高于至少 80 个国家的国内生产总值之和。