



## Documento de Posición: La OIT debería poner fin a la cooperación con la industria del tabaco

Este documento se refiere a la OIT GB.329 / POL / 6

### Puntos clave:

- **Las actividades de RSE de la industria del tabaco socavan el progreso en salud y desarrollo;**
- **En particular, el compromiso continuo de la OIT con la industria del tabaco socava sus esfuerzos para mejorar las condiciones de trabajo de los trabajadores de todo el mundo;**
- **La OIT debería suspender asociación con la industria del tabaco y su dependencia de la financiación de dicha industria, y debería adoptar medidas para aplicar la política modelo de la ONU para prevenir la interferencia de la industria del tabaco.**

### Antecedentes

Las compañías tabacaleras tienen una larga historia de negación de los riesgos de sus productos sobre la salud, con el fin de interferir en la implementación de políticas de control del tabaco y usar las actividades de responsabilidad social corporativa (RSE) para mejorar su imagen pública. En reconocimiento de esto, el Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco (CMCT), el primer tratado mundial de salud pública, incluye una disposición ("Artículo 5.3") que insta a las Partes en el tratado a adoptar medidas firmes para proteger la salud pública de la influencia indebida de la industria tabacalera. El Convenio se complementa con un conjunto de directrices para la aplicación del artículo 5.3, que proporcionan una orientación política detallada sobre las mejores prácticas para aplicar dicho artículo a nivel nacional e internacional.

En octubre de 2016, el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles (UNIATF), del cual la OIT es miembro, consideró una política modelo para los organismos del sistema de las Naciones Unidas sobre la interferencia de la industria tabacalera.<sup>1</sup> La política tenía por objeto velar por que los esfuerzos para proteger el control del tabaco contra los intereses comerciales, y otros intereses creados, de la industria tabacalera, fueran completos, eficaces y coherentes en todo el sistema de las Naciones Unidas.

Como observadora del CMCT y miembro del Grupo de Tareas de las Naciones Unidas sobre las Enfermedades No Transmisibles, la OIT debería estar familiarizada con la cuestión de la interferencia de la industria tabacalera desde que se aprobaron las Directrices del Artículo 5.3 del CMCT en 2008.<sup>2</sup> Al momento de dicha discusión, la OIT reservó su posición sobre la política modelo.

Durante la 329ª reunión del Consejo de Administración de la OIT, en marzo de 2017, examinó un proyecto de documento (GB 329 / POL / 6).<sup>3</sup> En dicho documento se pide al Consejo de Administración de la OIT que decida si debe seguir colaborando con el sector del tabaco y seguir aceptando fondos (decisión 39.a) o se corten los vínculos con la industria del tabaco en plena conformidad con el propósito y los objetivos del CMCT y la política modelo de la UNIATF (Decisión 39.b) y evite cualquier influencia indebida. La decisión ha sido pospuesta para la 331ª Sesión, en noviembre de 2017.

<sup>1</sup> Model policy for the agencies of the United Nations (UN) system on preventing tobacco industry interference, October 2016. <http://apps.who.int/ctc/implementation/database/groups/model-policy-agencies-united-nations-system-preventing-tobacco-industry-interference>

<sup>2</sup> WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) Article 5.3 Guidelines on the protection of public health policies with respect to tobacco control from commercial and other vested interests. November 2008 [http://www.who.int/fctc/treaty\\_instruments/adopted/article\\_5\\_3/en/](http://www.who.int/fctc/treaty_instruments/adopted/article_5_3/en/)

<sup>3</sup> ILO cooperation with the tobacco industry in the pursuit of the organization's social mandate [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_545944.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_545944.pdf)



FCA



Este documento de posición ofrece comentarios sobre varios temas para que la OIT considere y referencias a más información, para ayudar a los miembros del Consejo de Administración de la OIT a tomar una decisión.

Por las razones que se exponen a continuación, el presente documento recomienda que la OIT suspenda su dependencia de la financiación de la industria tabacalera (decisión 39.b) y adopte medidas para aplicar la política modelo de la ONU para prevenir la influencia de dicha industria en la salud pública.

## 1. Los cultivadores de tabaco: trabajadores atrapados en la precariedad y la pobreza

Los cultivadores de tabaco no determinan los precios de las hojas ni tienen ningún control sobre ellos. Por consiguiente, los salarios pagados a los trabajadores de las plantaciones son muy bajos, y difícilmente constituyen un medio para asegurar su sustento. Los precios en los países en desarrollo son dictados casi exclusivamente por las grandes multinacionales (MNC). Las hojas de tabaco cosechadas se comercializan principalmente a través de la subasta o del sistema de contratos, donde el precio de mercado es controlado por la industria tabacalera a través de sus intermediarios (es decir, compradores y comerciantes) o la ejecución directa de contratos. Los cultivadores de tabaco están en una débil posición de negociación y reciben precios bajos por sus hojas debido a un sistema de clasificación que favorece fuertemente a la industria, o por contratos que ocultan o muestran en forma engañosa el proceso por el cual se determinan los precios de las hojas. Existen casos documentados donde la industria tabacalera establece sindicatos "amarillos" en Brasil en un intento por mantener bajos los salarios y los precios de la hoja de tabaco, debilitando así la posición negociadora de la fuerza de trabajo.<sup>4</sup>

La industria tabacalera mundial sigue siendo una de las industrias más rentables del mundo. El valor al por menor del cigarrillo se estima en un valor más de US \$ 698 mil millones de dólares.<sup>5</sup> Un paquete de 20 unidades usa aproximadamente 15 gramos de tabaco. El valor de la hoja de tabaco en un paquete de cigarrillos de 20 unidades no supera el 5% del precio de venta al público, universalmente. Para ilustrar mejor, a un precio premium de US \$ 8.00 por kilogramo de hoja de tabaco, estos se traducen en aproximadamente el 1,2% del precio al por menor de los cigarrillos en el Reino Unido, el 1,4% de un paquete en Singapur y el 3,9% en Sudáfrica. Mientras tanto, los productores de tabaco de los países de ingresos bajos y medios, que cultivan más del 80% del suministro global de hojas de tabaco, no obtienen precios por sus hojas, en ningún lugar, un precio cercano a ese precio premium. En promedio, los agricultores reciben menos de US \$ 3.00 por kilogramo de hoja de tabaco (por ejemplo, Zimbabue - US \$ 2.80, Tanzania - US \$ 2.20, Filipinas - US \$ 2.50, Indonesia - US \$ 3.00).<sup>6</sup>

A menudo, los cultivadores están atrapados en un ciclo de exigir préstamos al principio de cada temporada de plantación para pagar las semillas y los fertilizantes y se ven incapaces de pagarlos completamente después de una cosecha. La única fuente de financiamiento disponible para ellos son los fondos asignados por la industria tabacalera local que los encierra en cautiverio cíclico hasta la próxima cosecha.<sup>7</sup>

## 2. El tabaco es peligroso para los cultivadores

A pesar de la retórica de la industria tabacalera acerca de la seguridad del trabajo en las prácticas agrícolas, los cultivadores y los trabajadores de las plantaciones siguen enfrentándose a daños en diferentes etapas de cultivo del tabaco. A diferencia de otros cultivos agrícolas, el tabaco fácilmente expone a muchos cultivadores a peligros químicos, aparte del de los pesticidas, simplemente por manipular la planta de tabaco. Los cultivadores de tabaco y los trabajadores agrícolas, incluidos los

<sup>4</sup> Angela Cordeiro, Francisco Marochi and Jose Maria Tardin -A Poison Crop -- Tobacco in Brazil. Global Pesticide Campaigner, Volume 8, Number 2, June 1998

<sup>5</sup> Campaign for Tobacco Free Kids. The Global Cigarette Industry Factsheet. December 2016  
[http://global.tobaccofreekids.org/files/pdfs/en/Global\\_Cigarette\\_Industry\\_pdf.pdf](http://global.tobaccofreekids.org/files/pdfs/en/Global_Cigarette_Industry_pdf.pdf)

<sup>6</sup> Rossel, S. Matchmaker, Tobacco Reporter, May 2017, pg.22

<sup>7</sup> Centre for Tobacco Control in Africa, Tobacco Industry Monitoring Regional Report for Africa, August 2013



niños, corren el riesgo de la enfermedad del tabaco verde, causada por la absorción dérmica de nicotina por contacto de la piel con hojas de tabaco.

Aparte de la enfermedad del tabaco verde, los cultivadores de tabaco y los trabajadores agrícolas están frecuentemente expuestos a altos niveles de agroquímicos (es decir, insecticidas, herbicidas, fungicidas, fumigantes, inhibidores del crecimiento y agentes de maduración) durante todo el ciclo de crecimiento. Varios casos documentados en Kenia<sup>8</sup>, Malasia<sup>9</sup> y Brasil<sup>10</sup> mostraron cómo los cultivadores de tabaco exhibían síntomas relacionados con toxicidad química y mala salud neurológica y psicológica.

Los cultivadores de tabaco y los trabajadores agrícolas en Malawi<sup>11</sup>, Vietnam<sup>12</sup> y Bangladesh<sup>13</sup>, donde el tamaño de la finca es típicamente pequeño (por ejemplo, 1 hectárea) tienden a dedicar toda la tierra agrícola disponible al cultivo del tabaco, limitando su capacidad de cultivar alimentos básicos para el consumo doméstico y aumentando la inseguridad alimentaria.

### 3. Compañías transnacionales del tabaco (CTT) patrocinando RSE - más problema que solución

Las organizaciones no gubernamentales patrocinadas por las transnacionales del tabaco llevan a cabo actividades de responsabilidad social corporativa (RSE) bajo la forma de inclusión, buena voluntad y desarrollo. La Asociación Internacional de Cultivadores de Tabaco (ITGA, por sus siglas en inglés), una organización global de cabildeo agrícola para las transnacionales tabacaleras y compañías de compra de hojas, y sus capítulos locales (23 países) movilizan a los productores de tabaco para representar al sector, pero en realidad están bajo la orden de las transnacionales, y rutinariamente se oponen a las medidas de control del tabaco tanto en el ámbito nacional como internacional.<sup>14</sup> Los publicitados intentos de la industria tabacalera de representación y agendas para mejorar el bienestar de los cultivadores y comunidades de tabaco siguen siendo simbólicos en la medida en que los cultivadores de tabaco y los trabajadores agrícolas siguen siendo vulnerables y explotados desde el punto de vista socioeconómico.

Bajo la propuesta de "La Eliminación del Trabajo Infantil" la Fundación para el Cultivo del Tabaco (ECLT, por sus siglas en inglés), un grupo financiado por CTT, lleva a cabo actividades de RSE en su nombre, promoviendo sus actividades y buscando esquivar el tema de la explotación de los cultivadores.<sup>15</sup> Después de 17 años de financiamiento de las CTTs, ECLT no ha hecho mella en la reducción del trabajo infantil en los ocho países en los que opera. El ECLT simplemente ha sido exitoso en promover discursos que se enfocan exclusivamente en acabar con el trabajo infantil sin abordar las prácticas de la industria tabacalera que son las que mantienen a los niños en los campos de tabaco en lugar de las escuelas, que mantienen a las familias de cultivadores endeudadas debido a contratos injustos, y que perpetúan un sistema en el que las empresas aparentemente coluden los precios de las hojas para mantenerlos bajos en los países donde ECLT administra sus proyectos. Las iniciativas del ECLT no han abordado el problema de las bajas remuneraciones de los

<sup>8</sup> Ohayo-Mitoko et al., 1997. "Acetylcholinesterase Inhibition as an Indicator of Organophosphate and Carbamate Poisoning in Kenyan Agricultural Workers". *International Journal of Occupational and Environmental Health* 3 (3):210-20

<sup>9</sup> Cornwall et al., 1995. "Risk Assessment and Health Effects of Pesticides Used in Tobacco Farming in Malaysia." *Health Policy Plan* 10 (4): 431-37

<sup>10</sup> Salvi et al., 2003 "Neuropsychiatric Evaluation on Subjects Chronologically Exposed to Organophosphate Pesticides." *Toxicology Science* 72:267-71

<sup>11</sup> Tobin and Knausenberger. 1998. "Dilemmas of Development: Burley Tobacco, the Environment and Economic Growth in Malawi". *Journal of South African Studies* 24 (2): 405-24

<sup>12</sup> Nguyen Thanh et al., 2009. "Impact of Tobacco Growing on the Livelihood and Health Of Tobacco Farmers and the Environment: A Preliminary Study in Vietnam." *Southeast Asia Tobacco Control Alliance*, 72 pp.

<sup>13</sup> Akhter et al., 2014. "Breaking the Dependency on Tobacco Production: Transition Strategies for Bangladesh". *Tobacco Control and Tobacco Farming Separating Myth from Reality*

<sup>14</sup> Santos, T. G. Health advocates slam int'l tobacco growers meet in PH; *Philippine Daily Inquirer*, 25 Sep 2012 <http://newsinfo.inquirer.net/277306/health-advocates-slam-intl-tobacco-growers-meet-in-ph>

<sup>15</sup> Otanez MG, Muggli ME, Hurt RD, Glantz SA. Eliminating child labour in Malawi: a British American Tobacco corporate responsibility project to sidestep tobacco labour exploitation. *Tob Control*. 2006;15(3):224-230. doi:10.1136/tc.2005.014993



FCA



trabajadores tabacaleros adultos, ni la mejora de la norma laboral ni las condiciones de trabajo de los trabajadores de las plantaciones.<sup>16</sup>

#### 4. Los niños subsidian el costo de las hojas de tabaco

Aunque no es infrecuente que los niños contribuyan al trabajo agrícola familiar, especialmente en los países de ingresos bajos y medianos, la alta intensidad de mano de obra requerida para cultivar tabaco agrava la situación y contribuye a las tasas más altas de trabajo infantil entre todos los sectores<sup>17</sup>. El trabajo infantil suele ser un trabajo familiar no remunerado o mal pagado, que subsidia los precios bajos que pagan las compañías tabacaleras por las hojas.

En Malawi, un país altamente dependiente del cultivo del tabaco, se calcula que el trabajo infantil no remunerado contribuye con 10 millones de dólares al año<sup>18</sup>. Reemplazar a los trabajadores infantiles con adultos pagados con el salario mínimo rural tiene, por lo tanto, un costo modesto en comparación con los 700 mil millones de dólares que la industria del tabaco genera anualmente. Los niños y las mujeres reciben un pago significativamente menor en comparación con los hombres por un número igual de horas trabajadas.<sup>19</sup>

No es poner fin al trabajo infantil, sino seguir realizando actividades de RSE y tener acceso a funcionarios gubernamentales de alto nivel, en países donde el mismo persiste, lo que impulsa a la industria tabacalera a colaborar con organismos de alto nivel como la OIT. La asociación entre la OIT y las empresas de tabaco es un determinante social de mala salud a nivel de trabajadores del sector agrícola, en los países en desarrollo productores de tabaco.

#### 5. Los cultivadores de tabaco: trabajadores utilizados por la industria para luchar contra medidas de salud pública.

La industria maneja ITGA, y sus capítulos locales en 23 países, para movilizar productores de tabaco a oponerse a los esfuerzos nacionales e internacionales para control del tabaco. Los agricultores de tabaco son movilizados como un frente por las demandas de la industria del tabaco para contrarrestar cualquier intento de promulgar leyes de control del tabaco u otras políticas de salud pública, como advertencias sanitarias gráficas en paquetes de cigarrillos, aumentar impuestos al tabaco o prohibir su publicidad. Protestas de cultivadores frente a los parlamentos y ministerios de gobierno, impulsadas por la industria, se han registrado en muchos países, incluyendo Indonesia<sup>20</sup>, Tailandia<sup>21</sup> y la India<sup>22</sup>. La ITGA también ha criticado severamente a la OMS y el proceso del de la Conferencia de las Partes (COP) del CMCT, argumentando contra políticas que ponen la salud por encima de los beneficios empresariales y excluyen a las compañías tabacaleras de los procesos de formulación de políticas.<sup>23</sup> Sin embargo, el Artículo 5.3 del CMCT establece claramente por qué las políticas de control del tabaco deben ser protegidas de la industria y sus representantes.

A menudo, los cultivadores son desinformados para animarlos a protestar. Cuando Uganda estaba debatiendo su proyecto de ley de control del tabaco en 2013, los campesinos de una región

<sup>16</sup> Otanez MG, Muggli ME, Hurt RD, Glantz SA. Eliminating child labour in Malawi: a British American Tobacco corporate responsibility project to sidestep tobacco labour exploitation. *Tob Control*. 2006;15(3):224-230. doi:10.1136/tc.2005.014993

<sup>17</sup> Otanez et al., 2006; Nguyen Thanh et al., 2009; Arcury and Quandt, 2006 in Tobacco Control and Tobacco Farming *Separating Myth from Reality* 2014

<sup>18</sup> Otanez et al., 2006 *ibid*

<sup>19</sup> Amigo, M. F. 2010. "Small Bodies, Large Contributions: Children's Work in the Tobacco Plantations of Lombok, Indonesia." *The Asia Pacific Journal of Anthropology* 11 (1): 34-51.

<sup>20</sup> Tobacco farmers protest price hikes Jakarta Globe. 15 Apr 2017

<sup>21</sup> TTM and farmers. Tobacco Asia. 1 Mar 2016 <http://www.tobaccoasia.com/features/ttm-farmers/>

<sup>22</sup> Tobacco farmers, retailers protest 85% pictorial warning, call it a harsh policy. Daily News and Analysis. 5 May 2016 <http://www.dnaindia.com/money/report-tobacco-farmers-retailers-protest-85-pictorial-warning-call-it-a-harsh-policy-2209460>

<sup>23</sup> Assunta, M. Tobacco industry's ITGA fights FCTC implementation in the Uruguay negotiations; Tobacco Control; Nov 2012, 21 (6) 563-568; DOI: 10.1136/tobaccocontrol-2011-050222



predominantemente bajo la influencia de British American Tobacco (BAT Uganda)<sup>24</sup>, se movilizaron y protestaron contra el proyecto de ley, porque se les había convencido, erróneamente, que les impediría cultivar tabaco por completo. La información relativa a la prohibición de cultivar tabaco era totalmente engañosa y confundió a los agricultores, dado que en realidad el proyecto de ley pretendía regular la fabricación, venta y uso de productos de tabaco, pero no prohibir el cultivo de tabaco.<sup>25</sup>

## 6. La importancia creciente de las alternativas al cultivo del tabaco y la creación de empleo sostenible

Los artículos 17 y 18 del CMCT obligan a las Partes a prestar apoyo a medios de vida alternativos económicamente viables para los cultivadores y trabajadores del tabaco.<sup>26</sup> Para ello, las Partes deberán cooperar entre sí y con las organizaciones intergubernamentales internacionales y regionales. El sexto período de sesiones de la Conferencia de las Partes (COP6 ) en 2014 y el séptimo (COP7) en 2016, adoptaron opciones políticas y recomendaciones sobre alternativas económicamente sostenibles al cultivo del tabaco y, entre otras cosas, pidieron a la Secretaría del Convenio y a la OMS que apoyaran a las Partes en la aplicación de las opciones y recomendaciones de política adoptadas.<sup>27 28</sup>

Existen cultivos alternativos y medios de subsistencia viables, y algunos países han recurrido a estas alternativas, y algunos países están recurriendo a estos cultivos alternativos para reemplazar al tabaco, ya que con dichos cultivos obtienen mayores ingresos. Algunos gobiernos también han asignado recursos a programas que ayudan a las personas que participan en el cultivo y la fabricación del tabaco a hacer la transición a otros medios de vida sostenibles.

Brasil, por ejemplo, que se encuentra entre los tres principales productores de tabaco del mundo (en hectáreas) con China e India, ya han invertido en esfuerzos para cambiar. El Ministerio de Desarrollo Agrícola invirtió US \$ 6 millones en servicios de apoyo técnico y extensión agrícola para que aproximadamente 10.000 agricultores familiares se diversifiquen y dejen de cultivar tabaco, en 2011.<sup>29</sup>

## 7. Cifras exageradas y tendencia a la baja en el sector tabacalero

Determinar el número real de cultivadores y trabajadores en la agricultura del tabaco es tan variado como la cantidad de informes. El documento de referencia de la OIT se refiere a las estimaciones de 2003 de alrededor de 60 millones de personas empleadas en el cultivo del tabaco y el procesamiento de hojas en 124 países. Un informe más reciente de la OIT en 2014 sobre el sector del tabaco<sup>30</sup> muestra que el empleo en muchos de los principales países productores de tabaco muestra una tendencia a la baja.

Otro estudio mundial sobre el empleo en el tabaco reveló que el número de empleos que dependen del mismo (es decir, cultivo, fabricación y distribución) es bajo y ha ido disminuyendo en la mayoría de los países.<sup>31</sup> Se calcula que la fabricación de productos del tabaco, que incluye la producción de cigarrillos y otros productos de tabaco, emplea a cerca de 1,2 millones de trabajadores en todo el mundo y se concentra en algunos países, como sucede con el cultivo del tabaco. Alrededor del 80% del empleo relacionado con la manufacturación de tabaco se concentró en tres países: India (34,7%),

<sup>24</sup> BAT Uganda, Congratulations to our West Nile Tobacco Farmers, *The Daily Monitor*, 12 September 2013

<sup>25</sup> Uganda Tobacco Control Bill 2014, 24 February 2014

<sup>26</sup> World Health Organization. WHO Framework Convention on Tobacco Control, Geneva 2003  
<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/42811/1/9241591013.pdf?ua=1>

<sup>27</sup> WHO Framework Convention on Tobacco Control, Outcome of the sixth session of the COP Moscow, Russian Federation 13-18 October 2014. <http://www.who.int/fctc/cop/sessions/COP6factsheet.pdf?ua=1>

<sup>28</sup> WHO Framework Convention on Tobacco Control, Outcome of the sixth session of the COP New Delhi, India 7 -12 Nov 2016. [http://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC\\_COP\\_7\\_12\\_EN.pdf?ua=1](http://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP_7_12_EN.pdf?ua=1)

<sup>29</sup> BRAZIL: Providing Alternatives for Small-Scale Tobacco Farmers, Fabiola Ortiz, IPS; 23 Dec 2011;  
<http://www.ipsnews.net/2011/12/brazil-providing-alternatives-for-small-scale-tobacco-farmers/>

<sup>30</sup> ILO. Tobacco Sector: Employment Statistical Update [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/--sector/documents/publication/wcms\\_329284.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/--sector/documents/publication/wcms_329284.pdf)

<sup>31</sup> Monograph 21: Chap 10: Tobacco growing and tobacco product manufacturing, The economics of tobacco and tobacco growing; pg.548



FCA



Indonesia (27,2%) y China (16,9%). La adopción de nuevas tecnologías de producción y técnicas de producción mejoradas, junto con el paso de la propiedad estatal a la propiedad privada en muchos países, ha reducido el empleo en los sectores de la producción y la fabricación de tabaco.<sup>32</sup>

Los análisis patrocinados por la industria del tabaco tienden a sobrestimar y exagerar el número de empleos relacionados con el tabaco, al no distinguir entre trabajadores a tiempo parcial, trabajadores temporales y trabajadores a tiempo completo.<sup>33</sup> Los términos «productor», «agricultor» y «familia» se utilizan de forma inter-cambiable contribuyendo a la irregularidad en el cálculo de las cifras de empleo. Esta inflación de los números de empleo es consistente con una larga historia de comportamiento de la industria tabacalera en desinformar a los responsables políticos y al público en general, para ocultar el número real de cultivadores y trabajadores y evitar poner foco en las prácticas industriales que perpetúan la pobreza en los países en desarrollo.

## **8. La asociación de la OIT con la industria del tabaco pone en tela de juicio las obligaciones de las Partes con el CMCT**

Los artículos 5.3 y 13 del CMCT piden la prohibición de las actividades de responsabilidad social corporativa (RSC) de la industria tabacalera. Muchos países ya han prohibido las actividades de RSE patrocinadas por la industria tabacalera de acuerdo con sus obligaciones bajo el FCTC. Estos incluyen: Chad, Ghana, Guinea, República Democrática Popular Lao, Madagascar, Mauricio, Myanmar, Níger, Seychelles, Tailandia y Togo. Otros países de estas regiones tienen circulares / directivas / leyes que no permiten que el gobierno y sus funcionarios acepten o respalden estas actividades de RSE, como Filipinas, Pakistán y Uganda. Pero también en la región de las Américas, varios países han prohibido las actividades de RSE de la industria tabacalera.

La relación de la OIT con la industria tabacalera pone en tela de juicio las obligaciones legales de estos países de aplicar el Artículo 5.3 del CMCT. Además, las actividades de RSE patrocinadas por CTT no benefician a los sectores marginados, de cultivadores de tabaco, mujeres y niños. Los US \$ 15,4 millones de la Industria tabacalera (ECLT - US \$ 5,3 millones, JTI - US \$ 10,1 millones) otorgados a la OIT son una suma relativamente pequeña, que no resuelve el problema. Estas actividades de RSC no son soluciones reales y solo sirven para desviar la atención pública de pasos significativos para comprometer a estos sectores a un diálogo genuino y afectar las políticas nacionales e internacionales para abordar estos problemas.

## **9. ¿Está la OIT obligada por el CMCT y sus Directrices?**

Según la OIT, sólo es un observador del CMCT, y como no es Parte, no está obligado por sus disposiciones. Sin embargo, como entidad de la ONU, se espera que la OIT tenga coherencia política y se asegure de no contravenir ninguna disposición del CMCT, que es un tratado de la ONU.

Los artículos 17 y 18 del CMCT reconocen la necesidad de promover medios de subsistencia alternativos a la producción de tabaco como forma de prevenir posibles impactos sociales y económicos adversos en las poblaciones cuyos medios de vida dependen de la producción de tabaco. También toma en consideración la salud y la seguridad en el trabajo de quienes trabajan en el cultivo y la fabricación del tabaco, lo que resuena con la misión más amplia de la OIT de promover los derechos en el trabajo, fomentar el empleo decente y mejorar la protección social.

El CMCT es también complementario a los principios básicos de dos convenios de la OIT sobre el trabajo infantil<sup>34</sup> y de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (UNCRC), en el objetivo de eliminar el trabajo infantil. Los 180 Estados Miembros, que son Partes en el CMCT,

<sup>32</sup> ILO: Up in smoke: What future for tobacco jobs, 18 Sep 2003 [http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_071230/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_071230/lang-en/index.htm)

<sup>33</sup> Monograph 21: Chap 10: Tobacco growing and tobacco product manufacturing, The economics of tobacco and tobacco growing; National Cancer Institute 2013 [https://cancercontrol.cancer.gov/brp/tcrb/monographs/21/docs/m21\\_10.pdf](https://cancercontrol.cancer.gov/brp/tcrb/monographs/21/docs/m21_10.pdf)

<sup>34</sup> Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) and Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (no. 182)



FCA



SEATCA

cuentan con Directrices adicionales sobre cómo abordar el trabajo infantil en el cultivo del tabaco, desde 2014.<sup>35</sup>

## 10. Conclusión: Decisión

El Consejo de Administración de la OIT está bien posicionado para poner fin a la colaboración entre la OIT y la industria del tabaco. Teniendo en cuenta las pruebas y la coherencia de las políticas con las obligaciones internacionales de 180 Estados Miembros que son Partes en el CMCT, es vital que la OIT rompa sus vínculos con la industria del tabaco.

Por lo tanto, la OIT debe elegir esta opción:

***39.b. Pedir al Director General que suspenda los acuerdos de PPP con las empresas tabacaleras y las instituciones relacionadas con el tabaco una vez que hayan terminado las PPP actuales con el ECLT y la ITC, renuncie a recibir financiamiento en el futuro de dichas empresas e instituciones y siga explorando fuentes alternativas de financiación para actividades de eliminación de trabajo infantil en comunidades productoras de tabaco, en plena conformidad con el propósito y los objetivos del CMCT y la política modelo de la UNIATF para los organismos del sistema de las Naciones Unidas sobre la prevención de la interferencia de la industria del tabaco.***

---

<sup>35</sup> Policy Options and Recommendations on Economically Sustainable Alternatives to Tobacco Growing (In Relation to Articles 17 and 18 of the WHO FCTC), Sixth Session of the Conference of the Parties to the WHO FCTC, Moscow, Russian Federation, 13–18 Oct 2014