

Добро пожаловать на КС-6! (И пусть сноски вас не пугают)

Нас всех ждет напряженная неделя – повестка дня КС-6 состоит из важных пунктов, и пунктов, на обсуждение которых может потребоваться много времени. (И порой эти пункты не совпадают).

После того как опытные делегаты встретятся с друзьями и коллегами, которых не видели в течение двух лет, а новички немного освоятся, мы просим всех тщательно обдумать, как КС должна распорядиться драгоценным временем на этой неделе.

Самый важный пункт в повестке дня Комитета А это обсуждение (и, надеемся, принятие) руководящих принципов осуществления Статьи 6 (ценовые и налоговые меры). Напоминаем, что набор руководящих принципов и рекомендаций уже был единогласно принят на последней сессии КС. Рабочая группа по Статье 6 проделала впечатляющую работу по упрощению и уточнению пояснительного текста между этими согласованными ранее рекомендациями. Мы советуем принять проект как можно быстрее и без изменений.

Табачная промышленность, главный спонсор Международного центра по налогам и инвестициям (International Tax and Investment Center – ITIC), явно беспокоится насчет руководящих принципов осуществления Статьи 6. Наверное, поэтому ITIC вчера устроил встречу, чтобы обсудить, как сорвать принятие руководящих принципов (см. статью на стр.3). Многочисленные исследования показали, что повышение налогов на табак приводит к снижению уровня потребления табака и распространенности курения в самых разных странах. Табачные компании знают об этом и видят в этом прямую угрозу своим прибылям.

Как мы поняли, один из главных аргументов табачной промышленности состоит в том, что сноска в проекте руководящих принципов создает неприемлемую угрозу принципу национального суверенитета. В этой сноске упомянут простой факт: Всемирная Организация Здравоохранения опубликовала руководство по налогообложению табака с рекомендацией странам повысить акцизы на табак до уровня не ниже 70% от розничной цены.

Эта сноска-фобия кажется особенно абсурдной в свете того, что в руководящих принципах недвусмысленно говорится: «не существует единого оптимального уровня налогов на табачные изделия, который применим ко всем странам», а также «определение политики налогообложения табака является суверенным правом Сторон».

Мы уверены: Стороны понимают, что это лишь попытка ухватиться за соломинку. Рабочая группа по Статье 6 была самой многочисленной из всех групп, работавших между сессиями КС, за всю историю Конференций сторон РКБТ. В ней принимала участие примерно половина министерств финансов со всего мира. Другие Стороны могли высказаться по этому поводу как минимум трижды (во время рассылки проекта рабочей группой в 2012 году, во время рассылки проекта редакционной группой в 2013, а также во время КС-5). Возможно, это наиболее полно обсужденные руководящие принципы в истории РКБТ – готовые к принятию без изменений!

Устойчивые меры (и продуктивные сессии КС)

Комитет В рассмотрит не менее важный, но, возможно, еще более сложный вопрос – отчет рабочей группы по устойчивым мерам для усиления осуществления РКБТ. Это первая рабочая группа для устранения пробелов между Конвенцией и руководящими принципами с одной стороны, и фактической реализацией на уровне страны, с другой. Многие страны продвинулись не так далеко, как могли бы: или по причине недостатка ресурсов, или из-за отсутствия технических возможностей, или недостатка политической воли.

Здесь мы хотели бы призвать Стороны дать рабочей группе возможность посвятить еще два года достижению этой цели – мы вернемся к этому вопросу на днях!

В повестке дня КС-6 есть целый ряд других важных вопросов, о которых мы обязательно упомянем в Бюллетене в течение этой недели.

Например, КС-6 может рассмотреть вопрос о создании механизма рассмотрения докладов. Этот постоянный вспомогательный орган будет поддерживать осуществление Конвенции, выявляя как передовой опыт, так и пробелы, возникающие при преобразовании положений РКБТ в практическую деятельность на местах.

Есть также ряд важных тем, которые могут отнять у нас слишком много времени. По нашему мнению, этот список возглавляет тема Электронных Систем Доставки Никотина (ЭСДН, или е-сигарет). Хотя мы верим в возможность и необходимость достижения консенсуса по поводу е-сигарет, КС-6 вряд ли сможет предоставить всеобъемлющий универсальный набор политических рекомендаций по этому эволюционирующему вопросу.

Сторонам также предлагается иметь виду многочисленные вопросы, которые, по крайней мере в соответствии с повесткой дня, стоят в программе Комитета А после ЭСДН - табачные изделия для кальянов, Статьи 17 и 18, Статьи 9 и 10, оценка воздействия, Статья 5.3, возможно, воздействие торговых соглашений на осуществление РКБТ.

Итак, желаем вам продуктивной недели. Пожалуйста, не стесняйтесь обращаться к членам FCA за помощью, советом или просто сочувствием!