



文件指南

第三届《世界卫生组织烟草控制框架公约》 缔约方会议 2008年11月17日-22日，南非德班

框架公约联盟（FCA）编写了以下政策简报，以协助《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《框架公约》）缔约方第三届会议的讨论。

1. 详细阐述有关烟草制品非法贸易的协议

第 4.1 项暂定议程请缔约方会议听取政府间谈判机构关于烟草制品非法贸易的协议的报告（FCTC/COP/3/4 号文件），并提供进一步指引。截至 11 月 14 日星期五为止，这份报告仍未发布。FCA 将在报告发布后尽快发出简报 1。

2. 采纳第 5.3 条（保障公共卫生政策免受烟草行业的商业和其它既得利益的影响）的实施准则

第 4.2 项暂定议程请缔约方会议审核并在适当的情况下采纳第 5.3 条的实施准则草案（FCTC/COP/3/5 号文件）。FCA 认为迫切需要有效的第 5.3 条实施准则草案，并建议缔约方第三届会议修订准则草案，以采纳为缔约方实施这一重要条款提供有效、明确的指引。FCA 已编写详尽的关于公约第 5.3 条“保障公共卫生政策免受烟草行业的商业和其它既得利益的影响”实施准则草案的意见（FCTC/COP/3/5 号文件），以便在这个过程中协助缔约方。

3. 详细阐述第 9 条和第 10 条（烟草制品成份管制和烟草制品披露的规定）的实施准则

第 4.3 项暂定议程请缔约方会议听取工作组实施第 9 条和第 10 条的进展报告（FCTC/COP/3/6 号文件），并提供进一步指引。FCA 支持工作组关于其未来工作的建议（在进展报告的第 34-40 段陈述），建议缔约方第三届会议要求工作组继续开展“循序渐进”地制定准则的工作，并要求它在可能的情况下详细阐述第一套准则草案，提供有关向政府当局披露该报告第 31-32 段所述的产品特点的指引，在缔约方第四届会议上报告。

4. 采纳第 11 条（烟草制品的包装和标签）的实施准则。

第 4.4 项暂定议程请缔约方会议审核并在适当的情况下采纳第 11 条的实施准则草案（FCTC/COP/3/7 号文件）。FCA 强烈赞成准则草案，并建议缔约方第三届会

议完全及无更改地采纳准则草案。除了政策简报之外，FCA 还提供了以下有关第 11 条有效实施的主要方面的情况说明书：*包装上的健康警示；误导性信息和素面包装；释放物和成份标签；以及烟草制品的素面包装。*

5. 详细阐述第 12 条（教育、交流、培训和公众意识）的实施准则。

第 4.5 项暂定议程请缔约方会议听取工作小组实施第 12 条的进展报告（FCTC/COP/3/8 号文件），并提供进一步指引。FCA 建议缔约方第三届会议继续开展工作组的工作，并要求它以在缔约方第三届会议上所做的报告为基础，详细阐述将在缔约方第四届会议上报告的准则草案。

6. 采纳第 13 条（烟草广告、促销和赞助）的实施准则，并建议与跨境烟草广告、促销和赞助有关的进一步措施

第 4.6 项暂定议程请缔约方会议审核并在适当的情况下采纳第 13 条的实施准则草案（FCTC/COP/3/9 号文件附录 1），并考虑与跨境烟草广告、促销和赞助有关的进一步措施的建议（FCTC/COP/3/9 号文件附录 2 和 3），这可能需要具体的反馈和行动。FCA 强烈赞成准则草案，并建议缔约方第三届会议：

- 完全及无更改地采纳准则草案（附录 1）；
- 听取可能纳入跨境烟草广告、促销和赞助协议的要素的建议（附录 2），并推迟商议协议的需要，直至有助于取缔跨境烟草广告、促销和赞助的其它措施已实施为止；以及
- 采纳关于促进国际合作以取缔跨境烟草广告、促销和赞助协议的建议（附录 3），确保在适当的情况下，建议的措施也适用于国内烟草广告、促销和赞助。

除了政策简报外，FCA 还提供了以下有关第 13 条有效实施的主要方面的材料：*《烟草营销对烟草消费的影响及全面禁烟的影响：关于“媒体对促进与减少烟草使用所发挥的作用”的专题文章的主要结论》、《狼披羊皮：烟草业的企业社会责任；烟草制品的素面包装》，以及《烟草制品展示：有关事实》。*

7. 详细阐述第 14 条（与烟草依赖和戒烟有关的降低烟草需求的措施）的实施准则。

第 4.7 项暂定议程请缔约方会议听取公约秘书处编写的首份烟草依赖和戒烟报告（FCTC/COP/3/10 号文件），并提供进一步指引，尤其是考虑秉承 FCTC/COP2(14)号决定的精神拟定准则。FCA 建议缔约方第三届会议决定建立一个工作组，详细阐述第 14 条的实施准则，并要求它在缔约方第四届会议上报告。

8. 负责研究经济上切实可行的烟草种植替代活动的研究组（第 17 条和第 18 条：对经济上切实可行的替代活动提供支持以及环境保护和人员健康）

第 4.8 项目暂定议程请缔约方会议听取负责研究经济上切实可行的烟草种植替代活动的研究组的第二次会议报告（FCTC/COP/3/10 号文件），并提供进一步指引。FCA 建议缔约方第三届会议决定继续开展研究组的工作，并要求它：

- 详细阐述缔约方可采取有效的措施，以促进切实可行的烟草种植替代活动；
- 评估有效地推广烟草种植替代活动的障碍，包括烟草行业行为、烟草制造商、交易商、加工者和烟草种植者，以及任何支持或有利于烟草种植的政策。

策或措施；并详细阐述可在全国以及国际上实施以克服这些障碍的措施的建议；

- 发现和发展与适当的政府间和非政府间组织切实合作的机遇，促进切实可行的烟草种植替代活动；以及
- 在考虑到健康、环境和社会经济因素的前提下，制定一个全面评估烟草种植及其替代活动的可行性和可持续性的方法性框架，用于数据收集和研究，着眼于定期收集标准化数据和建立最佳行为和有用资源的国际数据库，以便推广切实可行的谋生手段。

9. 详细阐述有关第 19 条（责任）的首份报告

根据第 1.1 项暂定议程（议程的采纳和工作的组织），FCA 认为缔约方会议应详细阐述第 19 条，这是需要考虑的额外事项。缔约方第三届会议应要求公约秘书处与在这个事项特别相关的缔约方商议，详细阐述将向缔约方第四届会议提交的首份责任报告。

10. 财政资源和协助机制

第 5.1 项目暂定议程请缔约方会议听取公约秘书处关于财政资源和协助机制的 FCTC/COP1(13)和 FCTC/COP2(10)号决定的实施报告（FCTC/COP/3/10 号文件），并提供进一步指引。第 5.2 项目暂定议程还请缔约方会议听取世界卫生组织无烟草行动关于它为 FCTC 的实施而特别开展的活动的报告（FCTC/COP/3/13 号文件）。FCA 建议缔约方第三届会议决定：

- 呼吁已制定发展协助计划的发达国家缔约方把烟草控制纳入这些计划，承认烟草使用、贫困与发展之间的联系。
- 呼吁经济转型的发展中国家缔约方将寻求烟草控制资金作为请求协助的一部分；
- 为公约秘书处提供足够的资金，以便它协助所有发展中国家缔约方和经济转型缔约方进行需求评估，以及评估公约实施的财政和技术协助；
- 再次呼吁发达国家缔约方自愿提供预算外资金用于这个用途；
- 要求发达国家缔约方每年向秘书处说明他们可向发展中国家缔约方和经济转型缔约方提供的资源，协助公约的实施；以及
- 建立一个小型区域代表委员会，持续监督缔约方会议关于财政资源和协助机制的决定的实施。要求该委员会监控提供财政和技术协助的进展及其对公约的实施的影响，建议缔约方会议世界卫生大会加强动员实施公约的财政和技术协助的安排的效力，并通过世界卫生组织的无烟草行动等方式支持秘书处动员财政和技术协助。

11. 报告和信息交换

第 5.3 项暂定议程请缔约方会议：考虑并在适当的情况下采纳第 1 组问题的修订格式（FCTC/COP/3/15 号文件）；考虑并在适当的情况下采纳第 1 组问题的草案（FCTC/COP/3/16 号文件）；听取公约实施进展报告（FCTC/COP/3/14 号文件），并提供进一步指引，尤其是关于 FCTC/COP1(14)号决定拟定的 2009 年报告安排的独立评估的组织。FCA 建议缔约方会议决定：

- 要求公约秘书处在办公署的指引和有关专家的协助下，修改第 1 组问题“循序渐进”指示，并考虑到（尤其是）缔约方会议关于准则的决定，包括缔约方第三届会议就提呈它考虑的准则草案和进展报告的决定，并不迟于缔约方第三届会议结束后三个月将修改后的指示提供予缔约方使用；

- 要求公约秘书处在办公署的指引和有关专家的协助下，修改第 2 组问题，并详细阐述随附的“循序渐进”指示，并考虑到（尤其是）缔约方会议关于准则的决定，包括缔约方第三届会议就提交予它考虑的准则草案和进展报告的决定，并在不迟于缔约方第三届会议结束后六个月完成这项工作；
- 要求办公署审核修改后的第 2 组问题和随附的“循序渐进”指示，并在适当的情况下，在缔约方第四届会议做出决定之前，决定缔约方的临时使用；以及
- 如 FCTC/COP1(14)号决定拟定，要求对现有报告安排的效力进行详细评估，并详细阐述关于提高报告效力的建议并提交缔约方第四届会议考虑。

12. 缔约方会议的预算和工作计划

第 6.3 项暂定议程请缔约方会议听取公约秘书处关于拟定和采纳缔约方会议新预算和工作计划的时间表的意见（FCTC/COP/3/20 号文件）。FCA 强烈建议缔约方第三届会议修改缔约方第二届会议采纳的 2008-2009 年预算和工作计划，以确保提供足够的资源以执行缔约方第三届会议与缔约方第四届会议之间的所有必要工作。