

新报告：铲除全球非法烟草贸易将如何增加税收和挽救生命

载明全球香烟非法贸易程度的最具权威性的报告已经刊发，及时通告了在INB第三次会议上有关非法贸易议定书的讨论。

这篇名为“铲除全球非法烟草贸易将如何增加税收和挽救生命” (*How Eliminating the Global Illicit Cigarette Trade would Increase Tax Revenue and Save Lives*) 的报告主要有四个部分：

- 使用 2007 年数据或尽可能接近 2007 年的可得数据，在世界范围内更新非法香烟市场的国家层面的估计；
- 证明高收入国家（这些国家的香烟价格更高）香烟走私规模小于低收入国家，与烟草业声称走私整体规模取决于香烟价格一说正好相反；
- 证明香烟走私重担不合理地落在中低收入国家的肩上，而世界上大多数烟民生活于此；及
- 估计未来全球可拯救的人数及可获取的收入，如走私被铲除。

该报告总结表如下。

	全球	高收入国家	中低收入国家
目前形势			
非法香烟市场总额 (消费百分比)	11.6	9.8	12.1
非法香烟市场总额	6,570 亿	1,240 亿	5,330 亿



(每年香烟数量)			
政府收入损失总额	405 亿美元	176 亿美元	229 亿美元
2030 年估计死亡人数	830 万	150 万	680 万
如非法贸易被铲除			
直接获取的收入	313 亿美元	130 亿美元	183 亿美元
2030 年及此后每年可拯救的人数	164,000	32,000	132,000

该表表明，全球香烟市场有 11.6% 属于非法市场，相当于每年 6,570 亿支香烟及 405 亿美元的收入损失，这明显高于受世界银行委托而撰写的 2000 年报告（基于 1995 年数据），该报告估计 6% 到 8.5% 的全球香烟消费量是由走私而来。

如非法贸易被铲除，政府大体上至少可直接获益 330 亿美元，而因香烟价格整体上涨 3.9% 及消费量随之下滑 2.0%，故自 2030 年起，每年可挽救逾 160,000 人的生命。在短短六年时间内，有超过一百万人的生命可获挽救，其中绝大部分为中低收入国家人口。

该表亦显示出，非法贸易重担主要落在低收入国家肩上。相比低收入国家的 16.8%，高收入国家总共占非法香烟市场的 9.8%。该报告表明，在十四个高收入国家中，有九个国家的非法贸易低于 15%（根据所提供的数据）。在许多中低收入国家，非法贸易达致较高水平：格鲁吉亚为 50%，乌兹别克斯坦、波斯尼亚和黑塞哥维那、阿尔巴尼亚和玻利维亚为 40% 或以上，高于 20% 的国家多达 15 个以上。

烟草业经常向政府抗议，称他们不应增加烟草税，因为这将扩大走私规模。该提议指出，走私者将向能获得最高利润的国家走私香烟。而在这样的国家，税收占

价格比例较高，以致在大幅降低价格（通过逃税）的同时仍能保持获利。作者指出，尽管高税率在初期可能会刺激走私，但其并不是最重要的因素。世界上香烟价格最高的当属挪威，在挪威，2008年1月一包万宝路的价格为12美元，然而上年仅6%的民调受访者见过他们认为是走私进来的烟草制品。在欧盟成员国中，立陶宛的香烟价格最低，在2008年1月，一包万宝路的价格仅为2美元，然而该国有36%的民调受访者称他们见过走私烟草制品。

2007年，法定价格与非法贸易之间的关系

世界银行收入阶层	平均法定价格（美元）	非法消费平均百分比
低收入	1.13	16.8%
中等收入	1.89	11.8%
高收入	4.91	9.8%

影响非法贸易的其他因素（包括存在非正式分销网络、组织犯罪、业界参与及贪污）对香烟走私的影响可能大于价格水平的影响。因为低收入国家的非法贸易规模较大，中低收入国家的政府知悉现状及增加香烟价格的价值（即改善人口健康状况及增加税收收入）显得尤为重要。

作者近期出版的载明意大利、西班牙和英国走私大幅下降的报告，表明可成功打击走私。这些国家亦列出《烟草控制框架公约》所推荐的措施，他们相信该等措施可大幅降低非法贸易，如各政府联合行动（尤其是确保强有力的非法贸易议定书），可大幅度减少走私及非法贸易，而税收收入将因此增加，数百万人的生命亦可获救。

“铲除全球非法烟草贸易将如何增加税收和挽救生命” (*How Eliminating the Global Illicit Cigarette Trade would Increase Tax Revenue and Save Lives*)

(International Union against Tuberculosis and Lung Disease 出版) 的作者是 :

- Luk Joossens , 《烟草控制框架公约》烟草非法贸易国际专家 , 比利时布鲁塞尔
- David Merriman , 美国芝加哥伊利诺伊大学政府和公共事务研究所 (Institute of Government and Public Affairs) 及公共管理系 (Department of Public Administration)
- Hana Ross , 美国癌症协会国际烟草控制研究 (International Tobacco Control Research) 策略总监 , 及
- Martin Raw , 英国诺丁汉诺丁汉大学流行病学和公共健康学院 (Division of Epidemiology and Public Health) 英国烟草控制研究中心 (UK Centre for Tobacco Control Studies) 专题讲师