



本文件涉及临时议程的第 6.2 项。

世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第五届会议
大韩民国首尔，2012 年 11 月 12-17 日

框架公约联盟政策简报：
通过第9条和第10条的更多实施准则
（烟草制品成分管制规定和烟草制品披露的规定）

建议：

框架公约联盟赞同第9条和第10条（降低点燃倾向卷烟和烟草制品的披露）实施准则增加的案文草案，建议世界卫生组织《烟草控制框架公约》缔约方会议第五届会议不作修改，通过建议的实施准则增加的案文。

背景

世界卫生组织《烟草控制框架公约》第9条涉及烟草制品成分和释放物的检测和测量，以及对烟草制品成分和释放物的管制。第10条涉及烟草制品成分和释放物的信息披露。

缔约方会议第一届会议决定启动第9条和第10条实施准则的拟定¹。缔约方会议第二届²和第三届会议³决定工作小组的工作继续下去。

第四届会议批准了第9条和第10条的部分实施准则，要求工作小组“继续其工作，按部就班拟定准则”⁴。工作小组现在向第五届会议提交了第9条和第10条实施准则增加的关于降低点燃倾向（RIP）卷烟和烟草制品披露的文案草案（文件FCTC/COP/5/9）。

与在之前简报文件里建议的那样，框架公约联盟继续建议虽然第9条和第10条是烟草控制政策的重要内容，但是其实施不应以牺牲公约其他条款要求的现有有效的烟草控制政策为代价。即便烟草业被要求资助第9条和第10条的全面实施（框架公约联盟支持这一立场），但是对于监管机构来说，仍旧可能有资源和机会成本。处于公约实施较早期阶段的缔约方应该考虑其他条款的实施比第9条和第10条更优先。

实施准则草案

框架公约联盟祝贺第9条和第10条工作小组为拟定实施准则增加的案文草案（实施准则草案）所做的杰出工作。框架公约联盟认为实施准则草案应由第五届会议通过，不做修改。

¹ Decision FCTC/COP1(15).

² Decision FCTC/COP2(14).

³ Decision FCTC/COP3(9).

⁴ Decision FCTC/COP4(10).

工作小组拟定的实施准则草案为各缔约方实施第9条和第10条提供了有用的指导。草案汲取了研究、国家经验和烟草业做法的知识。

以下是框架公约联盟对实施准则草案特别重要的一些特点的评论。

关于降低点燃倾向卷烟的实施准则

框架公约联盟支持制定关于降低点燃倾向卷烟的实施准则，支持按起草的文本通过实施准则。

降低点燃倾向卷烟的设计是为了降低制造的卷烟引起导致损失、残疾和死亡的火灾的可能性。使用两家国际标准机构：ASTM 国际和国际标准化组织制定的测试，已经形成降低点燃倾向卷烟的标准。这两家机构制定的测试是相等的。加拿大、澳大利亚、欧盟和南非等许多缔约方已经通过了这些标准。因此，已经有一个一般接受的标准，在许多缔约方已经实施。

不过，降低点燃倾向标准只适用于制造的卷烟，不适用于无烟烟草制品、自卷烟草制品和比迪烟。因此，在制造的卷烟占总体烟草制品市场较小份额的缔约方，比如印度⁵等南亚的缔约方，降低点燃卷烟标准的重要性减弱。而且，实施准则需要考虑到公约其他条款的有效实施在全民层面减少烟草导致危害更大的重要性。

基于以上所述，框架公约联盟希望就建议提出两点：

- 框架公约联盟支持附件 2 第 3.3.2.1 (iii) (i) 条的主要建议，因为在规定各缔约方“应...要求卷烟符合 RIP 标准”的同时，还承认各缔约方也应考虑到其国情和优先重点。
- RIP 卷烟测试方法和绩效标准随着时间变化会修改和改进。因此，框架公约联盟也支持附件 2 第 3.3.2.1 (iii) (ii) 条的建议，该项建议指出各缔约方应考虑“至少”按照当前的国际惯例制定绩效标准。

烟草制品披露的规定的实施准则

实施准则草案建议各缔约方应以有意义的方式向公众披露关于烟草制品有毒成分和释放物的信息，根据其国家法律，各缔约方可确定不应向公众披露的关于烟草制品有毒成分和释放物的信息（第2.7节）。

实施准则草案还建议，根据其国家法律，各缔约方应考虑以有意义的方式公开提供（例如通过因特网或对政府当局的要求）关于烟草制品有毒成分和释放物的信息以及按照这些准则向政府当局披露的其他信息（第3.5.2.1节）。

比利时是一个例子，比利时国家政府开设了一个网站⁶，按卷烟和其他烟草制品的品牌逐个提供其成分和规定释放物（包括释放量）的详细信息。

⁵ Gupta PC, Asma S (eds.) Bidi Smoking and Public Health, New Delhi: Ministry of Health and Family Welfare, Government of India, 2008.

⁶ <http://www.health.belgium.be//eportal/Myhealth/Healthylife/Tobacco/Fabrication/index.htm?fodnlang=fr/>.

实施准则草案承认披露这样的信息会促进提高公众意识和推动烟草控制政策，对学术机构、非政府组织和其他成员可能有益（第3.5.2.1节）。的确，这将是这些拟议的实施准则明确的益处。

实施准则草案也提到公约的其他条款，指出烟草制品包装和标签是向公众宣传烟草制品成分和释放物的有效方式——第11条及其实施准则（第7.2节），并建议各缔约方应考虑在教育、宣传、培训及其他公众意识规划中包括关于烟草制品成分和释放物的信息——第14条及其实施准则（第7.3节）。

框架公约联盟支持通过第9条和第10条工作小组拟定的关于管指烟草制品的披露的实施准则草案。