



## День второй – отчет пошел

В первый день КС у Сторон была возможность рассказать об успехах, и мы услышали множество хороших новостей во время вчерашнего пленарного заседания. Впрочем, в холле люди рассказывали и менее позитивные истории о множественных проблемах, с которыми столкнулись некоторые Стороны: недостаток политической поддержки и ресурсов, необходимость в помощи в осуществлении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ).

Это, впрочем, не новости – история повторяется на каждой КС. Тем не менее, Комитет В, где лежит решение этих проблем, всегда был на положении бедного родственника. Нет никакого очарования в том, чтобы разбираться с такими важнейшими темами, как отчетность, помощь в осуществлении, международное сотрудничество, и последние в списке, но немаловажные вопросы бюджета и финансирования. Обсуждения по вопросам инструментов договора в Комитете А приносят намного больше удовлетворения: принятие готовых руководящих принципов, соглашение о разработке новых, дебаты вокруг протокола о ликвидации незаконной торговли, обсуждение новых и возникающих вопросов в области борьбы против табака. Гражданское общество сталкивается с теми же проблемами, что и Стороны: всегда проще привлечь людей к работе к комитете А, чем в Комитете В.

Но, поскольку КС становится все более зрелой, работа в Комитете А замедляется в силу естественных причин. Остается все меньше и меньше возможностей для новых руководящих принципов. Первый протокол РКБТ был принят, и мы столкнулись с проблемой как побудить Стороны ратифицировать его и ввести в действие (еще одна задача, в решении которой многим Сторонам потребуется значительная техническая помощь и поддержка). По нашему мнению, для того, чтобы РКБТ только набирала силу, Комитету В пора выйти на первый план.

Комитет В сегодня стартует первым, пока в главном зале заканчивается пленарное заседание до начала работы Комитета А. И у него есть кое-какие существенные вопросы, в которые придется «вгрызаться» даже прежде, чем дело дойдет до пункта 5.2 по вопросам торговли и инвестиций.

КС-5 заложила основы для того, чтобы вдохновить глобальные усилия – включая устойчивое финансирование – в осуществлении РКБТ. Было принято решение о создании рабочей группы по устойчивым мерам по улучшению осуществления РКБТ ВОЗ. На первой встрече Сторон по этому поводу, прошедшей между сессиями КС, обсуждались возможные рекомендации по использованию существующих систем международного сотрудничества и развитию системы оказания помощи в осуществлении РКБТ.

Работа не завершена и будет продолжена, но в этом нет ничего удивительного. Это одно из основных усилий, обладающих огромным потенциалом. КС должна одобрить все рекомендации рабочей группы и создать платформу для координации всех заинтересованных сторон, предоставления помощи и ресурсов для осуществления РКБТ.

Решение о подготовке доклада о возможных механизмах отчетности было еще одним важным шагом, сделанным КС-5 на пути к тому, чтобы сфокусироваться на осуществлении РКБТ. Теперь пришло время для создания комитета по рассмотрению докладов и выделения

финансирования его деятельности, чтобы усилить осуществление Конвенции. Подобные инструменты существуют в рамках многих других конвенций, которые создали механизмы, процедуры или комитеты для обработки и рассмотрения отчетов Сторон.

Опыт международных договоров в данной области хорошо задокументирован и признан чрезвычайно ценным в случае договоров о защите окружающей среды. Это делается не для того, чтобы указывать на кого-то пальцем: цель в том, чтобы лучше понять, с какими трудностями в осуществлении мы сталкиваемся, и дать специализированные указания о том, как можно улучшить и/или ускорить реализацию. На КС-6 Стороны должны определить полномочия комитета и разработать руководящие принципы для его работы.

Как объясняется в статье на странице 8, механизмы отчетности, устойчивые меры по улучшению осуществления РКБТ и оценка воздействия (которая обсуждается в данный момент в Комитете А, хотя лучше вписалась бы в повестку дня Комитета В), должны идти рука об руку. Поэтому очень важно, чтобы Комитет В обеспечил дополнительную работу в принятии решений и представлении их на пленарном заседании. На этой неделе у Комитета В есть шанс задать КС устойчивый и стабильный курс на поддержку глобального осуществления. Он должен добиться успеха.