



POLICY BRIEFING

Настоящий документ относится к пункту 8.2 предварительной повестки дня и связан с документом FCTC/COP/8/15

Восьмая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака,
1–6 октября 2018 г., Женева, Швейцария

Максимальная прозрачность в отношении делегаций Сторон на Конференции Сторон, заседаниях ее вспомогательных органов и других совещаниях по РКБТ ВОЗ

Основные рекомендации

- Альянс Рамочной Конвенции полностью поддерживает Статью 5.3 РКБТ и Руководящие принципы ее осуществления и считает, что в делегации Сторон не должны входить лица, связанные с табачной промышленностью или любой организацией, продвигающей ее интересы. Практика включения таких лиц ослабляет способность КС эффективно принимать решения, нацеленные на ускорение осуществления РКБТ.
- На КС8 Сторонам следует одобрить предложенные Секретариатом меры по повышению прозрачности сессий, в том числе требование о заполнении формы декларации о конфликтах интересов, содержащейся в Приложении 1 к документу FCTC/COP/8/15.
- Начиная с КС9, Альянс Рамочной Конвенции рекомендует всем Сторонам на добровольной основе заполнять декларации о том, что среди членов их делегаций нет лиц, связанных с табачной промышленностью.
- Секретариату Конвенции следует упомянуть Стороны, представившие такие декларации, в своем решении о проверке полномочий.
- Альянс Рамочной Конвенции также поддерживает включение стандартных формулировок в письма с приглашением к участию в КС РКБТ и на заседаниях ее вспомогательных органов, чтобы напомнить Сторонам об их обязанностях в соответствии со Статьей 5.3 Конвенции.

Почему это важно

Поскольку существует фундаментальный и непримиримый конфликт между интересами табачной промышленности и интересами общественного здравоохранения, любое влияние табачной промышленности на процесс осуществления Рамочной конвенции по борьбе против табака (РКБТ) может поставить под угрозу ее действенность и результативность и привести к гибели людей и подрыву экономического развития. В недавних Конференциях Сторон (КС) РКБТ делегаты, связанные с табачной промышленностью, скоординированным образом задерживали работу и препятствовали достижению консенсуса, что оказало прямое негативное влияние на способность КС ускорить осуществление Конвенции.

Внедрение новых процедурных мер, таких как заполнение правительственными делегатами деклараций об отсутствии каких-либо связей с табачной промышленностью, поможет решить эту проблему, повысив прозрачность состава делегаций Сторон на КС и других совещаниях по РКБТ.

Из истории вопроса

Табачная промышленность уже давно предпринимает попытки подорвать осуществление Конвенции, в том числе с помощью вмешательства в процесс принятия решений на КС РКБТ. Один из способов такого вмешательства заключается в включении людей, связанных с табачной промышленностью, в правительственные делегации, участвующие на КС. Это стало обычным явлением: согласно анализу, проведенному Секретариатом Конвенции в 2015 г., по меньшей мере 11 Сторон направили делегатов, связанных с табачной промышленностью, на сессии КС¹.

Результаты исследования, проведенного агентством Reuters в 2017 г., пролили дополнительный свет на подобные уловки табачной промышленности. Анализ внутренних документов табачной промышленности показал, что на КС6 в Москве компания Philip Morris вместе с присутствовавшими на ней правительственными делегатами добивалась ослабления мер в отношении торговли табаком².

Статья 5.3 РКБТ и Руководящие принципы ее осуществления дают Сторонам четкие указания о том, что нужно делать для предотвращения вмешательства табачной промышленности на сессиях КС

Преамбула РКБТ предупреждает Стороны об усилиях табачной промышленности по подрыву или отмене мер по борьбе против табака и призывает их быть в курсе таких действий табачной промышленности.

Статья 5.3 РКБТ и Руководящие принципы ее осуществления устанавливают четкие стандарты в отношении того, что должно осуществляться Сторонами для защиты процесса разработки и принятия мер, направленных на защиту общественного здоровья, от корпоративных интересов табачной промышленности, в том числе на сессиях КС РКБТ. В соответствии с Рекомендациями 4.9 и 8.3, Стороны не должны допускать того, чтобы какое-либо лицо, работающее на табачную промышленность, или какая-либо структура, продвигающая ее интересы, или какие-либо представители государственных табачных компаний входили в состав делегаций на совещаниях КС, ее вспомогательных органов или любых других органов, учрежденных в соответствии с решениями КС.

В Рекомендациях 2.1 и 2.2 Руководящих принципов говорится, что Сторонам следует вступать в взаимодействие с представителями табачной промышленности только в случае необходимости и обеспечивать прозрачность и подотчетность таких контактов.

¹ Доступно по адресу: http://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP_8_15.pdf

² Kalra, A. *et al.* 2017. Inside Philip Morris' campaign to subvert the global anti-smoking treaty [доступно в интернете]. New Delhi: Reuters. Доступно по адресу: <https://www.reuters.com/investigates/special-report/pmi-who-fctc/>

Транспарентность на КС8

На КС7 Стороны обсудили возможность принятия процедурных мер, предложенных в документе FCTC/COP/7/30³, которые позволят не допустить вмешательства табачной промышленности в переговорный процесс РКБТ и одновременно с этим обеспечить транспарентность этих совещаний.

Эти меры включали требование о том, чтобы делегаты Сторон заполняли форму декларации о связях с табачной промышленностью, а также введение Секретариатом Конвенции процедуры отбора делегатов, чтобы лица, связанные с табачной промышленностью, не допускались к участию. Консенсуса по предлагаемым мерам на КС7 достичь не удалось, и было принято решение вернуться к этой дискуссии на КС8.

В документе FCTC/COP/8/15 Секретариат Конвенции отчитывается о том, какой прогресс был достигнут в консультациях со Сторонами по этому вопросу после КС7. В документе делается предложение о том, чтобы делегации Сторон проходили проверку полномочий для участия в сессиях КС РКБТ и представляли информацию о связях своих членов с табачной промышленностью и характере таких связей.

Документ FCTC/COP/8/15 включает черновой вариант формы декларации о конфликте интересов, которая может использоваться для этих целей (Приложение 1, стр. 6).

КС8 должна создать механизм, облегчающий представление Сторонами форм декларации о конфликте интересов, в качестве инструмента повышения транспарентности сессий КС.

Альянс Рамочной Конвенции полностью поддерживает Статью 5.3 РКБТ и Руководящие принципы ее осуществления и считает, что в делегации Сторон не должны входить лица, связанные с табачной промышленностью или любой организацией, продвигающей ее интересы. Хотя коренные причины этой проблемы должны решаться посредством более эффективного осуществления Статьи 5.3 на страновом уровне, Стороны могут обеспечить то, чтобы эта практика не мешала переговорам на КС, и требовать от делегатов, имеющих связи с табачной промышленностью, раскрытия таких связей.

Мы рекомендуем Сторонам, участвующим на КС8, принять предложенные Секретариатом меры по повышению транспарентности сессий КС, в том числе требовать от индивидуальных членов своих делегаций заполнения формы декларации о конфликте интересов, содержащейся в Приложении 1 к документу FCTC/COP/8/15.

Альянс Рамочной Конвенции также призывает Стороны, участвующие на КС8, на добровольной основе заполнить и представить формы декларации о конфликте интересов в Секретариат Конвенции. Секретариату Конвенции также следует упомянуть Стороны, которые представили формы декларации о конфликте интересов, в своем решении о проверке полномочий на участие в КС8.

Наконец, руководствуясь Статьей 5.3 РКБТ и Руководящими принципами ее осуществления, Альянс Рамочной Конвенции поддерживает предложение, изложенное в документе FCTC/COP/8/15, о включении стандартных формулировок в письма с приглашением к участию

³ Документ доступен по адресу: http://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP_7_30_EN.pdf

в сессиях КС и на других соответствующих заседаниях, чтобы напомнить Сторонам об их обязанностях в этом плане, налагаемых Конвенцией.